



www.anticorrupt-ul.ru/



www.anticorrupt-ul.ru/



www.anticorrupt-ul.ru/



Доклад

о деятельности

www.anticorrupt-ul.ru/



www.anticorrupt-ul.ru/

Уполномоченного по
противодействию

коррупции

в Ульяновской области
Александра Евгеньевича

Яшина

за 2016 год



www.anticorrupt-ul.ru/



www.anticorrupt-ul.ru/



www.anticorrupt-ul.ru/

Ульяновск

2017



www.anticorrupt-ul.ru/



www.anticorrupt-ul.ru/

Доклад о деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области за 2016 год в соответствии со статьей 21.1. Закона Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» (далее - Доклад).

Доклад содержит информацию о результатах реализации в прошедшем 2016 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области возложенных на него Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» функций и иных мер по предупреждению коррупции, проводимом им анализе выполнения исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы, а также утверждённых ими ведомственных и муниципальных программ противодействия коррупции, сведения о результатах мониторинга эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, который ежеквартально, в течение 2016 года проводился Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области. В докладе представлена информация об участии Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в реализации Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 г. № 147 и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы (далее – областная программа).

Воспроизведение, распространение, перевод, переработка, доведение до всеобщего сведения данного текста или отдельных его частей разрешается только при условии обязательной ссылки на Уполномоченного

по противодействию коррупции в Ульяновской области и с указанием источника публикации.

Настоящий Доклад подготовлен при участии Р.Ф.Заятдинова, И.Н.Любичко, А.Р.Варфоломеевой и заведующего кафедрой правоохранительной деятельности и противодействия коррупции факультета права, экономики и управления УлГПУ имени И.Н.Ульянова Т.А.Макаровой под общей редакцией Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е.Яшина.

Коррупция является одной из основных угроз на пути успешного и поступательного развития любого общества, поэтому борьба с ней входит в число первоочередных задач каждого государства.



Вопросы повышения эффективности реализуемых мер, направленных на противодействие коррупции, находятся на постоянном контроле Президента Российской Федерации В.В.Путина, федерального правительства, других органов государственной власти, правоохранительных структур и общества.

01 декабря 2016 года в своем Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что борьба с коррупцией – требует профессионализма, серьезности и ответственности.

Выступая 14 марта 2017 года на заседании коллегии Генпрокуратуры Российской Федерации глава государства призвал усилить борьбу с коррупцией, а также принять действенные меры по предотвращению

хищения государственных денег в сфере госзакупок, оборонного заказа, при управлении госимуществом и реализации инфраструктурных проектов.

Таким образом, глава государства в очередной раз обратил внимание на существующие проблемы в борьбе, с чем сложно не согласиться.

Данный посыл Президента страны напрямую обращен ко всем, кто занимается организацией антикоррупционной деятельности, в том числе и в органах государственной и муниципальной власти.



10 декабря 2016 года, выступая на дискуссионной площадке «Ульяновская область – территория без коррупции!» в рамках проведения VIII Гражданского форума Губернатор Сергей Иванович Морозов отметил, что выстраивание результативной антикоррупционной работы является одним из приоритетных направлений региональной политики.

В ходе своего выступления глава региона поставил задачу сделать антикоррупционную работу органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области более эффективной.

Здесь же Губернатор Ульяновской области С.И.Морозов выступил с инициативами по учреждению Губернаторской премии для студентов вузов за инновационные антикоррупционные инициативы, имеющие прикладное значение, а также предложил внести коррективы в учебные планы и рабочие программы учебных дисциплин в части внедрения антикоррупционного обучения, а также выработать предложения по модернизации регионального антикоррупционного законодательства и по совершенствованию антикоррупционной работы в муниципальных образованиях Ульяновской области.

Отметим, что хорошо понимая насколько опасна и вредна коррупция во всех ее проявлениях для развития Ульяновской области, в нашем регионе во многом по инициативе Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова существенно раньше, чем в других субъектах, проведена работа по созданию правовых и организационных основ для эффективной работы по противодействию этому социальному злу.

Так, начиная с 2008 года в целях обеспечения реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в нашем регионе, было положено начало практике реализации областных, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ.

Их реализация позволила сформировать организационные структуры по противодействию коррупции, а вопросы профилактики коррупции ввести в число обязательно выполняемых действий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (далее – органы государственной и муниципальной власти). Это позволило обеспечить на практике исполнение требований федерального и регионального антикоррупционного законодательства, а также обеспечить эффективное функционирование элементов

организационной структуры по противодействию коррупции; создать систему рейтингования, которая в 2014 году была модернизирована и ориентирована на результативность. Ее модернизация в части оптимизации количества показателей продолжена в 2016 году. Так, по муниципальным органам власти оно сокращено с 124 до 99, по государственным органам власти со 127 до 89.

Ульяновская область является регионом, где системно и периодически совершенствуются формы антикоррупционной деятельности.

В период с 2014 по 2016 гг. в рамках исполнения руководящих документов, и, в первую очередь, Национальных планов противодействия коррупции на 2014-2015 и 2016-2017 годы, Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» в регионе проведена работа по совершенствованию организационных основ противодействия коррупции и обеспечению исполнения законодательных актов и управленческих решений.

Так, в рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы при участии Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области проведена работа по:

Формированию у служащих и работников государственных органов отрицательного отношения к проявлениям коррупции.

Установлению контроля за выполнением служащими и работниками государственных органов обязанности сообщать о получении ими подарков в связи с их должностным положением.

Осуществлен комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению служащими и работниками государственных органов ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Проведен комплекс мероприятий по формированию у служащих и работников государственных органов и организаций негативного отношения к дарению подарков этим служащим и работникам в связи с их должностным положением.

Приняты меры по нормативному закреплению установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов и муниципальные должности, а также по совершенствованию нормативно-правового регулирования противодействия коррупции в муниципалитетах и т.д.

Также в указанный период в Ульяновской области активизирована работа по антикоррупционному просвещению граждан и исполнению подведомственными органам государственной и муниципальной власти Ульяновской области организациями и учреждениями требований статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции.

В 2016 году продолжил свою работу созданный в 2015 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 департамент по профилактике коррупционных и иных правонарушений Управления по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области.

В 2016 году деятельность Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в части реализации антикоррупционных мер была сосредоточена на выполнении мероприятий и задач, определенных Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147.

Отметим, что в 2016 году Ульяновская область в полном объеме обеспечила исполнение данного главного руководящего для субъектов Российской Федерации в антикоррупционной деятельности документа.

Так, в рамках его исполнения при методической и консультационной помощи Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области органами государственной и муниципальной власти Ульяновской области с учётом определённых этим документом задач внесены соответствующие изменения в ведомственные и муниципальные антикоррупционные программы. В соответствии с его требованиями изменения были внесены в областную программу «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы. Разработчиком данных изменений выступил Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Нововведения, которые были внесены в антикоррупционные программы, направлены на достижение конкретных результатов реализации программ, определение механизмов управления и системы контроля за выполнением предусмотренных мероприятий.

Кроме того, в рамках данной работы по рекомендации Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области планы работы по противодействию коррупции, предусматривающие реализацию целого комплекса мероприятий профилактической направленности, в том числе и борьбу с проявлениями коррупции в бытовых сферах, разработаны и приняты во всех 31 городских и 112 сельских поселениях Ульяновской области.

В 2016 году Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области неоднократно обращал внимание глав администраций муниципальных районов на необходимость оказывать методическую и консультационную помощь городским и сельским поселениям в организации работы по исполнению как данных планов, так и в целом в работе по реализации антикоррупционных мер.

В отчетный период в соответствии с поставленными Президентом Российской Федерации В.В.Путиным и Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым задачами в регионе приняты беспрецедентные меры,

направленные на противодействие коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок.

Среди них: разработка и совершенствование типовых форм документов и методических рекомендаций по закупкам, их своевременная корректировка в соответствии с законодательством; многоступенчатая проверка документации и извещений о закупках.

Данная работа проводилась Департаментом государственных закупок Ульяновской области Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области совместно с Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области и другими органами государственной и муниципальной власти Ульяновской области.

Работа была направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, увеличение их количества, повышение открытости и прозрачности, а также повышение эффективности закупочной деятельности и процессов планирования закупок, на предупреждение коррупционных и иных правонарушений в сфере закупок.

Кроме того, для государственных заказчиков и представителей муниципальных образований Ульяновской области в отчетный период проведено 38 обучающих мероприятий.

Отметим, что консультационная, правовая и методическая помощь не только повышает правовую грамотность, но и позволяет снизить количество нарушений при осуществлении закупок, способствует развитию добросовестной конкуренции. Именно поэтому данная работа будет продолжена в 2017 году.

В рамках данной работы по поручению Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова разработан типовой Кодекс этики и служебного поведения работников организаций, подведомственных органам государственной и муниципальной власти Ульяновской области (далее - Кодекс) в который включен раздел, касающийся правил поведения в сфере закупок.

Это уникальный документ, аналогов которому пока нет в Российской Федерации. Кодекс устанавливает правила, предусматривающие этические ценности и правила служебного поведения руководящих работников и иного персонала организаций, подведомственных органам власти Ульяновской области, профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также определяет основополагающие принципы взаимоотношений с работниками организации, органами государственной власти, правоохранительными органами, другими организациями и обществом в целом.

В рамках этой же деятельности в 2016 году продолжила свою работу комиссия по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области (далее - комиссия). Постоянным членом комиссии является Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Результаты ее работы говорят сами за себя. Экономия средств консолидированного бюджета области за 12 месяцев 2016 года составила 89,3 млн. рублей.

В соответствии с поручением Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова в 2016 году продолжена работа аналогичных комиссий при органах государственной и муниципальной власти Ульяновской области. Экономический эффект от их деятельности составил более 47 млн. рублей. В течение 2016 года Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области оказывалась консультационная и методическая помощь в деятельности данных комиссий.

С 26 по 28 сентября 2016 года в Ульяновской области проведена «Неделя конкуренции», в рамках которой проведены тематические «круглые столы», семинары и совещания. Они стали полноценными площадками для экспертного обсуждения вопросов развития конкурентной среды.

Участие в мероприятиях тематической недели приняли представители Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, Управления федеральной антимонопольной службы, исполнительных

органов власти Ульяновской области, муниципальных образований, общественных организаций, предпринимательства, а также Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области и его общественные представители.

В рамках тематической недели 27 сентября 2016 года Уполномоченным при участии регионального Департамента государственных закупок для общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях, являющихся членами муниципальных Комиссий по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд организован обучающий семинар «Общественный контроль. Честные закупки – залог успеха».



В рамках мероприятия рассмотрены практические вопросы реализации Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы в части предусмотренного ею комплекса антикоррупционных мер в сфере государственных и муниципальных закупок; вопросы системы контроля в сфере закупок; основы общественного

контроля в Российской Федерации и организации работы системы общественного контроля на территории Ульяновской области, а также некоторые аспекты исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В обсуждении рассматриваемых вопросов приняли участие руководители и специалисты Департамента государственных закупок Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, Счётной палаты Ульяновской области, Департамента внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области, преподаватели кафедры экономического анализа и государственного управления Института экономики и бизнеса УлГУ.

Важным событием в 2016 году в регионе в организации антикоррупционной деятельности стало утверждение 14 марта 2016 года региональным Правительством областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы.

Её реализация предполагает внедрение новых форм и методов антикоррупционной работы, таких как:

- внедрение в практику работы «Системы рейтинговой оценки элементов организационной структуры антикоррупционной деятельности»;
- проведение Дней профилактики коррупции;
- антикоррупционную экспертизу природоохранных объектов;
- формирование рейтингов открытости и доступности деятельности органов власти в процессе общения с предпринимательским сообществом;
- внедрение карт коррупционных рисков в органах власти региона;
- разработка и внедрение в практику антикоррупционной деятельности Стандартов работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции и Индекса эффективности антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти и другие.

Отметим, их реализация не является самоцелью. Гораздо важнее в 2016 году было придать антикоррупционной деятельности в Ульяновской области большую эффективность, действенность, открытость и сделать ее более понятной для каждого жителя региона.

09 августа 2016 года между Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области и Департаментом внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области подписано Соглашение, предметом которого является взаимодействие при выполнении возложенных на них задач. Немаловажным в Соглашении является то, что стороны могут организовывать и координировать взаимодействие органов внутреннего муниципального финансового контроля муниципальных образований и общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях по вопросам совершенствования контроля за использованием бюджетных средств и муниципального имущества.



Ульяновскую область по праву называют флагманом в области антикоррупционного просвещения.

В 2016 году в регионе в УлГПУ имени И.Н.Ульянова успешно продолжила свою работу кафедра правоохранительной деятельности и противодействия коррупции. 17 мая 2016 года создана базовая кафедра теории и практики антикоррупционной деятельности. Соответствующее соглашение о ее создании подписано между Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области и УлГПУ имени И.Н.Ульянова. Возглавляет базовую кафедру Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В 2016 году Ульяновская область, по многим направлениям в антикоррупционной деятельности шла на шаг впереди других.



В 2016 году в Ульяновской области были разработаны такие уникальные документы как: Кодекс антикоррупционного поведения жителя Ульяновской области, Кодекс этики и служебного поведения работников организаций, подведомственных органам власти, Кодекс этики ульяновского студента, Клятва Чести и Достоинства ульяновского студента, проект Концепции антикоррупционного воспитания обучающихся и, в развитие данной работы, проект курса «Антикоррупционная культура педагога». Участие в разработке указанных документов принимал Уполномоченный по

противодействию коррупции в Ульяновской области, сотрудники отдела обеспечения его деятельности и члены Экспертного совета при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В отчетный период Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области продолжена реализация таких уникальных проектов как, «Антикоррупционная почта Ульяновской области», «Анимированная антикоррупционная карта», «Неделя антикоррупционных инициатив», «Неделя права и общественного контроля», «День профилактики коррупции», свою работу продолжили Молодежный инициативный



антикоррупционный центр, в вузах региона студенческие антикоррупционные комиссии, а при региональном Совете ректоров вузов Межвузовская комиссия по вопросам противодействия коррупции.

В отчетный период проведена большая работа по антикоррупционному просвещению граждан. Проведено свыше 23 тысяч мероприятий, направленных на профилактику коррупции. Они проведены при непосредственном участии органов государственной и муниципальной

власти Ульяновской области, правоохранительных структур, институтов гражданского общества и представителей экспертного сообщества, в том числе, в рамках двух региональных Недель антикоррупционных инициатив, в которых приняли участие более 200 тысяч жителей региона.

К главным достижениям в 2016 году в реализации антикоррупционных мер в Ульяновской области можно отнести повышение качества организации антикоррупционной деятельности в органах государственной и муниципальной власти, последовательное развитие созданных в предыдущие годы условий для участия в антикоррупционной деятельности институтов гражданского общества и жителей региона, а также повышение эффективности работы общественных антикоррупционных формирований, созданных при органах власти.



В 2016 году, как и в целом на протяжении последних трех лет, продолжил свою работу институт общественных представителей Уполномоченного. В 2016 году общественные представители

Уполномоченного стали работать при ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» и при Министерстве здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области.

Как показывает практика, данный институт позволяет выстраивать эффективную обратную связь с населением и отслеживать коррупционную обстановку практически во всех сферах общественных отношений. Сегодня институт общественных представителей Уполномоченного насчитывает более 500 человек.



В целях повышения прозрачности процедуры их назначения в Положение об общественном представителе Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области от 10 апреля 2014 года были внесены изменения, которые определили процедуру их назначения с учетом рассмотрения кандидатур на заседании президиума Совета по вопросам общественного контроля Палаты справедливости и общественного контроля.

Отмечая положительную роль участия институтов гражданского общества и жителей Ульяновской области в организации и участии в реализации единой государственной антикоррупционной политики, необходимо отметить в этом ведущую роль муниципальных Палат справедливости и общественного контроля, общественных контролеров. В 2016 году они, организовывая на местах работу по общественному контролю, внесли значительный вклад в повышение целевого расходования бюджетных средств направляемых, например, в дорожную отрасль.

С 2015 года по поручению Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова сформирована система общественного контроля в сфере дорожного хозяйства, а вопросы содержания и ремонта дорог регионального и муниципального значения стали находиться на постоянном контроле Уполномоченного и общественных представителей.

По состоянию на 01 апреля 2017 года общее число жителей региона принимающих участие в общественном контроле в дорожной сфере превышает 1000 человек.

В 2015 году обучение по вопросам осуществления контроля за качеством дорожных работ прошли 400 человек; в 2016 году - более 500 вновь привлечённых жителей области.



По итогам 2016 года с уверенностью можно констатировать, что данные меры, дали положительные результаты, **а именно:** в муниципалитетах повысились требования к качеству выполняемых работ и, что не менее важно, усилился контроль за их проведением. В результате организованного общественного контроля выявлено и устранено более 50 нарушений, допущенных подрядными организациями.



Непринятыми к оплате из-за выявленного брака остались работы в Мелекесском, Чердаклинском и Ульяновском районах на общую сумму более 150 миллионов рублей.

Так, например, 14 сентября 2016 года в адрес Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области поступило обращение жителей Инзенского района, в котором сообщалось о ненадлежащем качестве проведения ремонтных работ автодороги Барыш – Инза – Урень – Карлинское. Факты, о которых сообщалось в обращении, в ходе общественной проверки, организованной Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области с участием муниципальной Палаты справедливости и общественного контроля, были подтверждены. Перед подрядной дорожной организацией и администрацией муниципального образования «Инзенский район» был поставлен вопрос об устранении выявленных замечаний по качеству проведенных работ и

обращено внимание на необходимость соблюдения требований ГОСТ Р 50597-93.

Также Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области были направлены требования в администрацию муниципалитета и профильное ведомство по приведению ремонтируемого участка автодороги в соответствие с нормативами.

27 сентября 2016 года выявленные замечания устранены. ООО «ДРСУ Инза», согласно рекомендациям Уполномоченного и в соответствии с контрактом субподряда №43 от 04.08.2016 г., выполнило работы по укреплению обочин на автодороге Барыш – Инза – Урено – Карлинское км 47+200 – км 48+200, проходящей через Сюксюмское сельское поселение Инзенского района в полном объеме.

Несмотря на приведенные в Докладе положительные достижения в антикоррупционной деятельности, следует признать, что коррупция остается серьезной проблемой для развития Ульяновской области.

Об этом свидетельствуют данные правоохранительных и надзорных органов, результаты работы региональной Счётной палаты, других органов внешнего и внутреннего финансового контроля, собственные данные Уполномоченного и результаты социологических исследований по коррупционной проблематике.

Так, по данным регионального УМВД России в 2016 зарегистрировано 199 экономических преступлений коррупционной направленности. Расследовано 217 уголовных дел. К уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности привлечено 106 лиц. Зарегистрировано 54 факта взяточничества, 11 преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях, 8 фактов коммерческого подкупа.

В 2016 году в 17 раз вырос средний размер взяток (с 7,1 до 123,5 тыс. рублей), а количество преступлений, связанных со взяточничеством, совершенном в крупном и особо крупном размере, возросло с 2 до 13.

В истекшем году задокументировано 24 факта дачи взятки, общая сумма взятки по которым составила 6650 тыс. рублей.

По данным надзорных органов в 2016 году выявлено 2 567 нарушений законодательства о противодействии коррупции.

В 2016 году имели случаи нарушения установленных законодательством запретов и ограничений, а также явного конфликта интересов со стороны муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Так, в 2016 году конфликт интересов был выявлен в действиях заместителя главы администрации муниципального образования «Старомайнский район» Баркова А.Ю., заместителя главы администрации муниципального образования «Готовское городское поселение» Благих В.Н., главы администрации муниципального образования «Безводовское сельское поселение» Зиньковой И.Ю., принявших незаконные решения в отношении своих родственников и не уведомивших о наличии конфликта интересов.

Так, по оценке Прокуратуры Ульяновской области, несмотря на проводимую разъяснительную работу, по-прежнему ненадлежащим образом исполняются обязанности по своевременному представлению ответственными лицами достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах).

К примеру, в результате вмешательства прокуроров Барышского, Инзенского, Чердаклинского, Цильнинского, Старомайнского, Сурского районов за неисполнение указанной обязанности в 2016 г. досрочно прекращены полномочия 10 депутатов представительных органов муниципальных образований.

Дисциплинарным взысканиям за представление недостоверных (неполных) сведений о доходах подвергнуты лица, замещающие государственные должности, должности государственной (муниципальной) службы.

В частности, по требованию прокурора области в связи с утратой доверия уволена главный специалист-эксперт отдела по регулированию контрактной системы департамента государственных закупок Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области Бендюкевич Е.В., которая скрыла сведения о принадлежащей ей и ее супругу на праве общей совместной собственности квартире, не указала доходы супруга, полученные им от деятельности в коммерческих организациях, а также от продажи автомобиля, сведения о принадлежащих ему на праве собственности двух автомобилях марки «МЕРСЕДЕС-БЕНЦ», о его участии в качестве учредителя двух обществ с ограниченной ответственностью.

В 2016 году органами прокуратуры пресекались факты неисполнения обязанностей по урегулированию конфликта интересов, а также нарушения, касающиеся несоблюдения ограничений, связанных с муниципальной службой.

Так, в результате вмешательства Прокуратуры Ульяновской области в деятельности управления образования администрации г. Ульяновска устранены нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», связанные с направлением в истекшем году в подведомственные образовательные учреждения писем с требованиями о представлении отчетов о количестве заключенных работниками данных учреждений с ООО «Агрофирма Лаишевские овощи» договоров на поставку овощей и сведений об их оплате, что свидетельствовало о фактическом лоббировании интересов указанного общества и создавало препятствия для возникновения конкуренции.

В 2016 году региональная Счётная палата провела 23 контрольных мероприятия, в ходе которых было проверено 58 объектов. Объём проверенных средств бюджетов различных уровней составил 3,8 млрд. рублей. Выявлено 196 нарушений в финансово-бюджетной сфере.

В 2016 году общее количество проверок, проведённых муниципальными органами финансового контроля, составило 505, что на 6,3% больше в сравнении с 2015 годом. При этом в 272 случаях установлены

факты нецелевого, неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств и имущества. Рост отмечен на 2,6%.

По результатам вскрытых нарушений, 353 должностных лица, включая руководящий состав муниципалитетов, привлечены к дисциплинарной ответственности: 1 должностное лицо освобождено от замещаемой должности; 120 должностных лиц привлечены к материальной ответственности, 44 – к административной ответственности.

В исполнительных органах государственной власти Ульяновской области в 2016 году органами финансового контроля проведено 111 контрольных мероприятий. В 34 случаях установлены факты нецелевого, неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств и государственного имущества, что больше на 54,1 %. К соответствующим видам ответственности привлечены 105 должностных лиц.



Итоги 2016 года показывают, что жителей нашего региона волнуют проблемы, так или иначе связанные с проявлениями коррупции. Об этом свидетельствуют результаты проведенного в регионе в период с 05 по 23 сентября 2016 года социологического исследования «Оценка населением уровня бытовой коррупции в регионе», по результатам которого можно сделать определенный вывод о том, что актуальность проблемы коррупции

за последний год возросла. Так, 46% опрошенных считают, что коррупция в области – распространённое явление, а противоположной точки зрения придерживаются только 5% респондентов. Не может не беспокоить и то, что 35% респондентов выразили уверенность в том, что в настоящее время уровень коррупции в регионе не меняется, а 29% - сказали о его росте.

Отрицательным является и тот факт, что для каждого пятого участника исследования, коррупция - норма современной жизни, почти каждый десятый респондент считает коррупцию эффективным способом решения проблем.

Приведенные данные являются тревожным сигналом, который свидетельствует о необходимости в 2017 году разработать и реализовать комплекс мер, направленных на снижение уровня коррупционных рисков и их проявлений в таких сферах как: образование, здравоохранение, и социальное обслуживание.

Согласно результатам исследования, жители региона оценивают информированность о мерах по борьбе с коррупцией как недостаточную - 73%, а почти 60% от общего числа респондентов не имеют представления о том, куда нужно обращаться по поводу фактов коррупции. Это свидетельствует о том, что в 2017 году необходимо продолжить работу по повышению уровня межведомственного взаимодействия правоохранительных органов, органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области и институтов гражданского общества по вопросам противодействия коррупции и информирования общества о результатах данной работы.

Кроме того, результаты исследования свидетельствуют о том, что антикоррупционная деятельность в Ульяновской области требует своего дальнейшего совершенствования и применения новых форм и методов работы как органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области, так и других участников реализации единой государственной антикоррупционной политики, в том числе и правоохранительных органов. Она должна быть направлена на достижение

конкретных результатов, *к числу которых следует отнести:* повышение результативности, инициативности и открытости.

Поэтому считаем, что в 2017 году необходимо продолжить уделять пристальное внимание вопросам качества антикоррупционной работы в органах государственной и муниципальной власти Ульяновской области.

В данном Докладе уже было отмечено, что во всех органах государственной и муниципальной власти Ульяновской области сформированы организационные структуры по противодействию коррупции. В 2016 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области ежеквартально проводилась работа по анализу данных структур. По их данным оценивалась антикоррупционная деятельность органов государственной и муниципальной власти. Соответствующие доклады представлялись Губернатору Ульяновской области С.И.Морозову, в Законодательное Собрание и Общественную палату Ульяновской области и направлялись в органы государственной и муниципальной власти.

В период с 2014 по 2016 гг. Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области проведена серьезная работа по повышению объективности оценки работы указанных организационных структур. Однако совершенствование оценочной деятельности антикоррупционной работы будет продолжено в последующие годы.

Результаты анализа антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области (далее - ИОГВ) за 2016 год показывают:

ИОГВ в 2016 году подготовлен 701 нормативный правовой акт. На стадии подготовки в 10 актах (1,4%) выявлены коррупциогенные факторы. При проведении антикоррупционной экспертизы выявлено и устранено 5 зон коррупционного риска.

На высоком уровне организовано информационное освещение антикоррупционной деятельности. Лучше других данная работа проводилась в Министерстве промышленности, строительства, жилищно-

коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, Министерстве образования и науки Ульяновской области, Департаменте государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области.

Недостатки в организации данной работы отмечены в деятельности Министерства финансов Ульяновской области, Департамента ветеринарии Ульяновской области, Департамента архитектуры и градостроительства Ульяновской области.

В качестве общего недостатка, свойственного практически всем ИОГВ, отмечается несвоевременная актуализация информации в разделе «Антикоррупционная деятельность».

Анализ данных по обращениям граждан в ИОГВ по возможным фактам коррупции показывает, что их количество по сравнению с 2015 годом увеличилось со 179 до 322, т.е. на 79,8%. Основной прирост (238 обращений) дал Департамент государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области.

По сравнению с предыдущим годом увеличилось число обращений по вопросам проявления коррупции при оказании государственных услуг с 3 – в 2015 году до 162 – в 2016 году, а в области земельных отношений с 36 до 79.

В результате работы с обращениями граждан сотрудниками ИОГВ установлено и устранено 7 зон повышенного коррупционного риска.



Заседания комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ведомствах проводились не реже одного раза в квартал, кроме Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области. Здесь за год проведено лишь 2 заседания.

Ведомственными комиссиями (рабочими группами) по профилактике коррупции выявлено 34 зоны повышенного коррупционного риска, приняты меры к их устранению. Общим недостатком в организации их работы отмечается недостаточное информационное освещение деятельности.

Количество ведомственных проверок (по сравнению с 2015 годом) сократилось со 175 до 135. В 34 случаях (25,2 %) установлены факты нецелевого, неправомерного или неэффективного использования бюджетных средств и государственного имущества. ***При этом только в 24 (70,6 %) случаях виновные лица привлечены к дисциплинарной***

ответственности. Всего дисциплинарную ответственность понесли 105 человек (в 2015 году – 124). Отмечается снижение показателей.

Результаты анализа антикоррупционной деятельности в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (далее - ОМСУ МО) за 2016 год показывают следующее:

ОМСУ МО проведена определённая работа по активизации деятельности Общественных советов по профилактике коррупции.

В результате этого, с 243 (в 2015 году) до 278 (в 2016 году) выросло количество проведенных ими заседаний и, соответственно, рассмотренных ими вопросов с 747 - до 930.

Однако на их заседаниях мало внимания уделяется вопросам профилактики коррупционных проявлений в социально-значимых сферах (бытовых сферах). Например, в Ульяновске из 46 вопросов только один раз рассматривались вопросы проблемы коррупции в сфере ЖКХ, а вопросы организации антикоррупционной работы в сфере здравоохранения не поднимались вообще.

В ОМСУ МО проведена 71 комплексная проверка в сферах с высокими финансовыми рисками (в 2015 году – 36). При этом выявлено 148 зон повышенного коррупционного риска (в 2015 – 121), приняты меры к их устранению.

Органами внутреннего и внешнего финансового контроля в отношении ОМСУ МО и подведомственных им учреждений проведено 505 проверок. В 272 случаях установлены факты нецелевого, неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств и государственного имущества. Рост - 2,6%;. К ответственности привлечено 353 человека (в 2015 году 378), что на 7,3 % меньше. ***Наиболее показателен случай с Инзенским районом, где выявлены 4 финансовых нарушения, а к ответственности не привлечено ни одно должностное лицо.***

В муниципальных образованиях Ульяновской области проведено 262 схода граждан, на которых обсуждались вопросы антикоррупционной

направленности. В Вешкаймском, Карсунском, Майнском, Радищевском районах такие встречи с жителями не проводились.

За прошедший год более чем на четверть (на 26 %) возросло количество публикаций в электронных и печатных СМИ о деятельности общественных антикоррупционных формирований. В печатных - с 127 до 183, в электронных - с 371 до 446.

При проведении антикоррупционной экспертизы проектов НПА со 125 до 155 увеличилось число выявленных коррупциогенных факторов; с 39 до 55 – количество выявленных зон повышенного коррупционного риска; со 167 до 88 уменьшилось количество представлений органов прокуратуры на проекты НПА, что свидетельствует о повышении качества проведения антикоррупционной экспертизы. ***В то же время*** с 8 до 23 увеличилось число отменённых действующих НПА по представлению органов прокуратуры, из них в Сурском районе - 14.

Со 129 – в 2015 году до 149 – в 2016 (15,5%) увеличилось число заседаний комиссий по урегулированию конфликта интересов.

Статистика обращений граждан, сообщающих в ОМСУ МО о фактах проявлений коррупции, показывает, что увеличилось количество жалоб по проявлениям бытовой коррупции, и с 10 до 18 – по выделению земельных участков.

Отметим, что в 2015 году функции по оценке антикоррупционной деятельности органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области переданы Комиссии по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти (далее - Комиссия).

В 2016 году заседания Комиссии проводились трижды: 10 марта, 27 июля и 22 ноября.

27 февраля 2017 года прошло заседание Комиссии, на котором были рассмотрены и подведены итоги антикоррупционной деятельности органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области за 2016 год.



Согласно решению Комиссии высокий уровень организации антикоррупционной деятельности отмечен в муниципальных образованиях город Димитровград и Павловский район.

Средний уровень организации антикоррупционной деятельности в муниципальных образованиях: Базарносызганский, Барышский, Мелекесский, Карсунский, Кузоватовский, Майнский, Николаевский, Новомалыклинский, Новоспасский, Сенгилеевский, Старомайнский, Старокулаткинский, Сурский, Чердаклинский, Цильнинский, Ульяновский, Тереньгульский и Радищевский районы, а также городах Ульяновск и Новоульяновск.

По итогам 2016 года низкий уровень организации антикоррупционной деятельности отмечен в муниципальных образованиях: Инзенский и Вешкаймский районы. Здесь, по итогам 2016 года отмечено существенное снижение качества работы по противодействию коррупции.



По результатам рассмотренной информации и отчетных документов, Комиссия определила, что антикоррупционная деятельность в 2016 году на высоком организационном уровне среди исполнительных органов государственной власти осуществлялась в Агентстве ЗАГС Ульяновской области, Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области; на среднем уровне в Министерстве финансов Ульяновской области, Министерстве промышленности, строительства и транспорта Ульяновской области; Министерстве образования и науки Ульяновской области, Министерстве здравоохранения Ульяновской области, Департаменте внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области, Департаменте государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области, Департаменте ветеринарии Ульяновской области, Департаменте архитектуры и градостроительства Ульяновской области, Управлении по обеспечению деятельности мировых судей Ульяновской области и Главной государственной инспекции регионального надзора Ульяновской области; на низком организационном уровне – в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, Министерстве сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов

Ульяновской области и Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области.

Так, например, проведенный Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области анализ исполнения мероприятий, предусмотренных областной программой, показал, что в 2016 году неудовлетворительно организовано исполнение предусмотренных ею мероприятий в Министерстве финансов Ульяновской области, Департаменте архитектуры и градостроительства Ульяновской области, Министерстве здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, Департаменте ветеринарии Ульяновской области, Министерстве сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, Инзенском, Карсунском, Николаевском, Тереньгульском, Ульяновском и Цильнинском районах.

Как показывает анализ, работа по исполнению мероприятий областной программы в данных ведомствах и муниципальных образованиях в отчетный период носила формальный характер, а руководством данных ведомств не осуществлялся должный контроль за их исполнением.

Данным органам государственной и муниципальной власти Ульяновской области в 2017 году рекомендуется обратить внимание на:

- совершенствование работы антикоррупционных «горячих линий», создание на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» разделов «обратной связи», позволяющих гражданам и представителям организаций сообщать об известных им фактах коррупции, в том числе, на условиях анонимности;
- привлечение к реализации мероприятий областной, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ объединений граждан (общественных объединений, национально-культурных автономий, представителей традиционных религиозных конфессий);
- реализацию мероприятий, направленных на взаимодействие с субъектами общественного контроля;

- разработку и распространение среди населения памяток антикоррупционного поведения граждан;
- проведение тестирования служащих на знание ими принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, включая стандарты антикоррупционного поведения, которыми должны руководствоваться служащие независимо от замещаемой ими должности;
- проведение тематических информационно-методических семинаров для служащих, ответственных за реализацию антикоррупционной политики;
- организацию и проведение повышения квалификации служащих в сфере закупок в целях уменьшения (предотвращения) фактов нарушения законодательства в сфере закупок, повышения профессиональной компетентности;
- размещение в средствах массовой информации, тематических публикаций о деятельности многофункциональных центров и перечня оказываемых ими услуг;
- взаимодействие и организацию сотрудничества с правоохранительными органами по вопросам реализации антикоррупционной политики в целях повышения её эффективности;
- проведение мониторинга критических публикаций антикоррупционной направленности в печатных и электронных средствах массовой информации с целью выявления нарушений антикоррупционного законодательства и своевременного реагирования.

На основании решения Комиссии на сайте Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области <http://anticorrupt-ul.ru> произведено обновление «Анимированной антикоррупционной карты Ульяновской области».



В целом, итоги 2016 года демонстрируют то, что органы государственной и муниципальной власти Ульяновской области в части реализации антикоррупционных мер сработали результативно и эффективно.

Так, в 2016 году Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым было инициировано проведение во всех органах государственной и муниципальной власти комплексной оценки эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений и ознакомление с практикой исполнения антикоррупционного законодательства.

Данные контрольные мероприятия в период с 20 сентября по 06 декабря 2016 года были проведены сотрудниками профильного управления администрации Губернатора и отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Их целью являлось определение текущего состояния антикоррупционной деятельности, а также оказание методической помощи в организации данной работы.

В результате проведения этой масштабной работы выявлены недостатки в организации антикоррупционной деятельности органов государственной и муниципальной власти, а также выработаны предложения по их устранению.

В 2016 году также во исполнение поручения Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова внедрена практика публичного рассмотрения актов о результатах проведения контрольных мероприятий органов внешнего и внутреннего финансового контроля, в том числе на заседаниях общественных советов, рабочих групп и комиссий по профилактике коррупции при органах государственной и муниципальной власти, муниципальных Палат справедливости и общественного контроля и региональной Палаты справедливости и общественного контроля.

Отметим, что главной задачей реализации данной инициативы является обеспечение неотвратимости наказания при условии неукоснительного соблюдения принципов объективности и справедливости.

Так, 29 июля 2016 года в Министерстве здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области в режиме видеоконференцсвязи прошло заседание ведомственной Комиссии по профилактике коррупции по вопросу нарушений, выявленных при использовании средств резервного фонда Правительства Ульяновской области выделенных ГУЗ «Городская поликлиника № 1 имени С.М.Кирова» в 2015 году.

Справочно: в результате проведения контрольных мероприятий вскрыты факты нецелевого использования бюджетных средств на сумму

более 355 тыс. руб. Также в документах установлено недостоверное отражение учёта работ на сумму около 364 тыс. руб., которые фактически не были выполнены.

В целях недопущения повторения подобных нарушений Министерству здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области рекомендовано составить и довести до главных врачей лечебных учреждений Ульяновской области сведения о выявленных финансовых нарушениях в деятельности подведомственных учреждений.

Здесь же отметим, что Департаментом внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области обеспечен возврат в областной бюджет суммы нецелевого использования бюджетных средств в размере 699 991,84 руб.; главный врач учреждения Баранова Р.П. и само учреждение привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 40 000 руб. и 134 999,6 руб. соответственно; директор ООО «Аякс» и само ООО «Аякс» (подрядчик) привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 000 и 100 000 руб. соответственно. Все суммы штрафов поступили в бюджет.

02 августа 2016 года организовано и проведено заседание Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «Кузоватовский район». В ходе заседания рассмотрен вопрос о нарушении условий Соглашения между Министерством финансов Ульяновской области и администрацией муниципального образования «Еделевское сельское поселение» при использовании средств областного бюджета Ульяновской области.

В ходе заседания установлены виновные и причины факта несвоевременного внесения предложений об изменении условий Соглашения, что повлекло его нарушения и, соответственно, возврат выделенных субсидий в областной бюджет.

17 августа 2016 года на заседании Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области рассмотрены результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ОГКОУ

для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – Майнский специальный (коррекционный) детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья «Орбита».

Справочно: Проверка была проведена региональным Департаментом внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области в период с 20 апреля по 20 мая 2016 года. В ходе проверки установлены нарушения на общую сумму 8 781 973, 69 рублей.

В результате Палатой справедливости и общественного контроля Ульяновской области принято решение рекомендовать заместителю Председателя Правительства – Министру здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области П.С.Дегтярю провести служебную проверку по установленным фактам нарушения бюджетного и антикоррупционного законодательства в детском доме «Орбита», результаты которой вынести на рассмотрение ведомственной комиссии по профилактике коррупции, рассмотреть вопрос об освобождении от занимаемых должностей директора детского дома «Орбита» Мартыновой М.Ю., главного бухгалтера Зверевой К.П. и заместителя главного бухгалтера Кондратьевой Т.И.

Считаем, что практика публичного рассмотрения актов контрольных мероприятий органов финансового контроля с участием общественности, оправдывает себя и должна быть продолжена в 2017 году. Она позволяет снизить градус общественного напряжения и привлекать граждан к участию в антикоррупционной деятельности.

В 2016 году в Ульяновской области Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области, органами государственной и муниципальной власти Ульяновской области были реализованы и другие антикоррупционные инициативы, проекты и внедрены новые формы антикоррупционной работы.

Также, следует отметить, что в 2016 году многие регионы Российской Федерации продолжали проявлять интерес к опыту организации антикоррупционной деятельности в Ульяновской области и внедрять его в

практику своей работы. Кроме того, в 2016 году к опыту и уникальным антикоррупционным практикам, имеющимся в нашем регионе, проявляли интерес общероссийские средства массовой информации, экспертные организации и представители федеральных ведомств.

Опыт антикоррупционной деятельности Ульяновской области был презентован в Москве 29-30 сентября 2016 года на итоговой конференции Проекта СПб ОО ГП центра СТРАТЕГИЯ «Развитие конструктивного взаимодействия общественных и государственных правозащитных организаций в Поволжском Федеральном округе», в котором приняли участие эксперты, ученые, региональные Уполномоченные по правам человека и сотрудники их аппаратов, руководители правозащитных некоммерческих организаций из разных регионов России г.Москва, г.Санкт-Петербурга, Самарской, Саратовской, Пензенской, Смоленской, Воронежской областей, Пермского края, Республик Татарстан, Марий Эл, Карелия, Чувашия и других.

Участникам конференции помощником Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области Р.Ф.Заятдиновым был представлен доклад на тему «Организация правозащитной и антикоррупционной деятельности в регионах России. Опыт Ульяновской области».

Как отметил в своем письме к Губернатору Ульяновской области С.И.Морозову Президент Санкт-Петербургского гуманитарно-политологического Центра «Стратегия» А.Ю.Сунгуров, в Ульяновской области имеется уникальный опыт организации правозащитной и антикоррупционной деятельности, главной и отличительной особенностью которого является беспрецедентное количество граждан, принимающих участие в антикоррупционной деятельности и работе по осуществлению общественного контроля, а также наличие реально созданных и эффективно действующих механизмов созданных в рамках антикоррупционной работы институтов.

Результатом работы двухдневной итоговой конференции Проекта СПб ОО ГП центра СТРАТЕГИЯ «Развитие конструктивного взаимодействия общественных и государственных правозащитных организаций в Поволжском Федеральном округе» стало принятие Резолюции ее участников, в которой отражены предложения экспертов по выработке рекомендаций для регионов Российской Федерации по развитию опыта взаимодействия общественных и государственных правозащитных организаций, в том числе, и изучение опыта организации правозащитной и антикоррупционной деятельности Ульяновской области и общественного контроля.

Также в 2016 году Ульяновская область представила опыт работы молодёжных антикоррупционных формирований на Всероссийской научно-практической конференции по актуальным вопросам противодействия коррупции, которая состоялась 9 ноября 2016 года в городе Казань Республики Татарстан. Мероприятие было организовано Администрацией Президента Российской Федерации в рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы.

2 декабря 2016 года в Москве состоялся Всероссийский семинар-совещание с лекторами региональных отделений Российского общества «Знание» по теме проведения в регионах просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям. Участниками семинара - совещания стали представители из 70 субъектов Российской Федерации. От Ульяновской области участие в мероприятии принял руководитель Молодежного инициативного антикоррупционного центра М.С.Богданов, который в рамках семинара -совещания поделился опытом нашего региона в данном направлении работы.

В январе 2017 года Ульяновская область была названа одним из регионов Российской Федерации, где имеется положительный опыт в сфере антикоррупционной политики. Такую высокую оценку нашему

региону дал Центр гуманитарно-политических инициатив и проектов. В частности, им было отмечено, что в регионе учреждена специальная государственная должность - Уполномоченный по противодействию коррупции.

Данная информация приведена Центром гуманитарно-политических инициатив и проектов в рамках Доклада о состоянии программы по борьбе с коррупцией в Свердловской области. Данная информация была распространена информационным агентством «Европейско-Азиатские Новости».

02 марта 2017 года интерес к реализуемым формам в антикоррупционной деятельности в Ульяновской области был проявлен со стороны Департамента государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации.

Сотрудники федерального ведомства обратились в отдел обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области с просьбой направить в их адрес для изучения информацию о практике работы по внедрению в исполнительных органах государственной власти Карт коррупционных рисков (зон повышенного коррупционного риска).

В 2016 году продолжена практика заслушивания на заседаниях Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области информации Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области о реализации в регионе антикоррупционных мероприятий и об исполнении муниципальных и ведомственных антикоррупционных программ, областной программы и других вопросов с участием глав администраций муниципальных образований и руководителей исполнительных органов государственной власти Ульяновской области.

В ряде таких мероприятий принимали участие Губернатор Ульяновской области С.И.Морозов, представители Законодательного Собрания и Общественной палаты Ульяновской области.

Решениями Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области давались принципиальные оценки общего состояния организации работы по противодействию коррупции, а также конкретные рекомендации для принятия соответствующих управленческих решений, направленных на устранение выявленных в работе недостатков.



Так, в 2016 году по предложению Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области на заседаниях государственного органа Ульяновской области – Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области рассмотрены следующие вопросы:

- 27 января 2016 года - «Об итогах проведения второй «Недели антикоррупционных инициатив» в Ульяновской области;
- 15 марта 2016 года - «О результатах рассмотрения обращений работников МУП «Ульяновскэлетротранс»;

- 06 мая 2016 года - «О ходе выполнения решения Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области от 01 декабря 2015 № 73 и исполнения поручения Губернатора Ульяновской области от 15.12.2015 года № 713-ПЧ по контролю состояния, качества и приемки выполнения работ по ремонту автомобильных дорог»;

- 17 августа 2016 года - «О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности ОГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - Майнский специализированный (коррекционный) детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья «Орбита»;

- 02 ноября 2016 года - «Об итогах проведения в Ульяновской области четвертой «Недели антикоррупционных инициатив»;

- 22 ноября 2016 года - «Об итогах организации в 2016 году в Ульяновской области общественного контроля за строительством, ремонтом и содержанием автомобильных дорог».

В 2016 году Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области был основным соисполнителем областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы.

В 2016 году Уполномоченный и сотрудники отдела обеспечения его деятельности реализовали и непосредственно приняли участие в реализации в общей сложности более чем 600 мероприятий, в том числе запланированных в областной программе. Большая часть из указанных мероприятий была проведена в рамках проведения региональных Недель антикоррупционных инициатив, Недель права и общественного контроля.

Отметим, что в соответствии со статьей 4 Закона Ульяновской области от 20 июля 2012 г. № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» контроль за реализацией областной программы противодействия коррупции осуществляет Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Проведённый анализ исполнения областной программы в 2016 году показывает высокую степень выполнения предусмотренных ею мероприятий.

В 2016 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области во взаимодействии с Правительством Ульяновской области, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области обеспечено исполнение следующих мероприятий:

- проведение семинаров, тренингов для юристов органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по обучению навыкам проведения антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА, принятие практических мер по организации эффективного проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов, обобщение результатов её проведения, в том числе независимой антикоррупционной экспертизы;

- проведение тематических обучающих информационно-методических семинаров для руководителей общественных советов по профилактике коррупции в муниципальных образованиях Ульяновской области и антикоррупционных комиссий исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальных образованиях Ульяновской области, директоров муниципальных центров развития предпринимательства;

- организация обучения общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальных образованиях Ульяновской области и при исполнительных органах государственной власти Ульяновской области; проведение мероприятий, посвящённых Международному дню борьбы с коррупцией.

09 декабря 2016 года проведена региональная научно-практическая конференции «Ульяновская область – территория без коррупции!».

Конференция организована Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области во взаимодействии с Правительством Ульяновской области, Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, Министерством образования и науки Ульяновской

области, Советом ректоров вузов Ульяновской области, ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н.Ульянова» (далее – УлГПУ), администрацией муниципального образования «город Ульяновск», Молодёжным инициативным антикоррупционным центром при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области.



В работе конференции приняли участие эксперты в области антикоррупционного законодательства, представители органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области, правоохранительных органов, учёные – специалисты в области антикоррупционной деятельности, государственного и муниципального управления, экономики и права, социологии, системные аналитики, эксперты в сфере государственного и муниципального управления, антикоррупционной политики и деятельности, председатели палат справедливости и общественного контроля муниципальных образований Ульяновской области, общественные представители

Уполномоченного по противодействию коррупции в муниципальных образованиях Ульяновской области, преподаватели и студенты образовательных организаций высшего образования, представители институтов гражданского общества и средств массовой информации (далее – СМИ), участники студенческих антикоррупционных комиссий и Молодёжного инициативного антикоррупционного центра при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области, члены Молодёжного совета по противодействию коррупции муниципального образования «город Ульяновск», обучающиеся общеобразовательных организаций города Ульяновска. Общее количество участников конференции превысило 600 человек.

В рамках конференции рассмотрены следующие вопросы:

- 1) «От теории к практике: опыт антикоррупционной деятельности регионов России»;
- 2) «О результатах работы органов прокуратуры по надзору за исполнением антикоррупционного законодательства»;
- 3) «Опыт антикоррупционной деятельности Ульяновской области: инновационные антикоррупционные формы и методы работы»;
- 4) «О роли контрольно-счётных органов в противодействии коррупции»;
- 5) «О роли и месте Минюста России в противодействии коррупции»;
- 6) «О комплексе передовых антикоррупционных мер, реализуемых в Ульяновской области в сфере государственных и муниципальных закупок в рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы»;
- 7) «Роль МФЦ в системе мер предупреждения коррупции».

По итогам проведения конференции её участники единогласно приняли резолюцию, в которой отражены выработанные в ходе экспертной работы рекомендации и предложения по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области.

Также, в этот день в рамках Программы проведена III студенческая

научная конференция «Коррупция. Актуальные проблемы. Международный, всероссийский и региональный опыт». Для её участников была организована работа тематических площадок. Среди них – презентационные площадки Молодёжного инициативного антикоррупционного центра при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области «Молодёжь Ульяновской области против коррупции!», кафедры правоохранительной деятельности и противодействия коррупции УлГПУ, пункт экспресс-опроса «Отношение к коррупции?», площадка «Результаты социологических антикоррупционных исследований за период 2013-2016 годов», а также экспозиция выставки лучших работ областного конкурса рисунков «Коррупция глазами ребёнка».

В рамках исполнения областной программы в Ульяновской области в 2016 году организована работа по информированию граждан о реализуемых антикоррупционных мерах. По данным мониторинга СМИ Ульяновской области, в 2016 году в печатных и электронных СМИ, на различных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было размещено 1083 информационных сообщения о реализации мероприятий антикоррупционной направленности, из них в районных газетах – 446, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 485, в областных СМИ – 95, на телевидении – 11, на радио – 46. Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области подготовлено более 200 тематических информационных материалов.

В 2016 году в Ульяновской области в рамках исполнения областной программы реализован комплекс мероприятий, направленных на создание условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, основанных на общих знаниях.

В рамках работы по антикоррупционному просвещению граждан и вовлечению в антикоррупционную деятельность институтов гражданского общества и в соответствии с областной программой в период с 16 по 20 мая

2016 года Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области проведена третья региональная Неделя антикоррупционных инициатив.

Её мероприятиями охвачены все основные сферы жизни, волнующие жителей региона: образование, здравоохранение, социальная и жилищно-коммунальная сферы. Так, во время проведения тематической недели участниками Молодёжного инициативного антикоррупционного центра при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области



организован мониторинг наличия лекарственных препаратов и цен на них в аптечной сети. Проведено более 20 тысяч мероприятий по антикоррупционному просвещению.

Центральными мероприятиями в рамках третьей региональной Недели антикоррупционных инициатив стали: Неделя Палаты справедливости и общественного контроля на кафедре правоохранительной деятельности и противодействия коррупции в УлГПУ, интерактивное занятие на тему «Нормы антикоррупционного законодательства: от знания к исполнению»

и первое заседание Областного антикоррупционного актива. В рамках указанного мероприятия был рассмотрен и одобрен проект Кодекса антикоррупционного поведения жителя Ульяновской области, проект Комплексного плана мероприятий по реализации антикоррупционной политики в организациях, подведомственных органам государственной и муниципальной власти, а также проект Кодекса этики и служебного поведения работников организаций, подведомственных органам государственной и муниципальной власти Ульяновской области.

Участие в мероприятиях Недели антикоррупционных инициатив приняло более 30 тысяч жителей региона.



В третьем квартале 2016 года (в период с 17 по 21 октября) в Ульяновской области проведена четвёртая региональная Неделя антикоррупционных инициатив. В её рамках во всех муниципальных образованиях Ульяновской области, исполнительных органах государственной власти Ульяновской области и подведомственных им

учреждениях организованы и проведены мероприятия антикоррупционной направленности.

В соответствии с утвержденной Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым Концепцией о ее проведении, основными целями её являлись:

- усиление работы по профилактике коррупционных проявлений в системе образования;
- активизация работы органов власти по вскрытию и устранению зон коррупционного риска;
- выработка управленческих решений по повышению эффективности антикоррупционной деятельности.

Мероприятиями Недели антикоррупционных инициатив охвачены все значимые сферы жизнедеятельности граждан: здравоохранение, социальная и жилищно-коммунальная сферы и другие.



Согласно проанализированным данным в Недели антикоррупционных инициатив проведено более 3 тысяч мероприятий, участие в которых приняло более 80 тысяч жителей региона. При этом органами

государственной и муниципальной власти выявлено более 70 зон коррупционного риска и проведена работа по их устранению.

Одним из центральных мероприятий тематической недели стал открытый правовой лекторий на тему: «Основы правовых знаний о противодействии коррупции», который 17 октября 2016 года собрал студентов-первокурсников организаций высшего образования. В рамках данной встречи участники мероприятия узнали о реализуемых в Ульяновской области антикоррупционных инициативах и инновационных мерах в данном направлении работы.

Интересной и полезной с профилактической точки зрения стала открытая элективная лекция «Час правовых знаний о борьбе с коррупцией». Она прошла 22 октября 2016 года на площадке УлГПУ имени И.Н.Ульянова.

Уникальной по своему формату стала и первая правовая региональная олимпиада «Ульяновские студенты за Россию без коррупции!». Её участниками стали студенты не только вузов, расположенных в Ульяновске, но и филиалов образовательных организаций высшего образования, расположенных в других муниципальных образованиях Ульяновской области. Всего более 100 человек.

20 октября 2016 года проведена Экспертная встреча представителей региональной Палаты справедливости и общественного контроля, Министерства образования и науки, Управления образования администрации Ульяновска, УлГПУ имени И.Н.Ульянова и педагогической общественности с авторами проектов Концепции антикоррупционного воспитания обучающихся в Ульяновской области и курса «Антикоррупционная культура педагога». Приступить к их внедрению в практику работы планируется в 2017 году.



Одним из ярких и наиболее интересных по содержанию мероприятий стала проведённая 21 октября 2016 года Форсайт-сессия участников Молодёжного инициативного антикоррупционного центра.

В этот день студенческой молодёжи рассказали о профилактике коррупционных проявлений в системе образования и здравоохранения. Здесь же была презентована работа антикоррупционной комиссии УИГА имени главного маршала авиации Б.П.Бугаева.

Участники мероприятия также рассмотрели и одобрили проект текста Клятвы чести и достоинства ульяновского студента и проект Кодекса этики ульяновского студента, разработанные под руководством кафедры правоохранительной деятельности и противодействия коррупции членами студенческой антикоррупционной комиссии УлГПУ им. И.Н. Ульянова. Оба документа после бурного обсуждения были одобрены и направлены в Совет ректоров вузов Ульяновской области и руководителям вузов с рекомендацией внедрить данные документы в практику работы.

Рассмотрели участники форсайт-сессии и вопросы развития Ульяновской области с учётом имеющихся коррупционных факторов по

наиболее важным направлениям жизнедеятельности, которые, по их мнению, требуют устранения.

Результатом этой работы стала выработка предложений студенческой молодёжи по развитию Ульяновской области с учётом имеющихся коррупционных рисков и предложений по повышению эффективности антикоррупционной деятельности. Данные предложения оформлены в Резолюцию, которая размещена на сайте Уполномоченного и направлена в органы государственной и муниципальной власти.

Итоги проведения четвертой Недели антикоррупционных инициатив показали, что в Ульяновской области имеется большой потенциал неиспользованных возможностей и инструментов для повышения эффективности антикоррупционной деятельности, и особенно в сфере высшего образования.

В соответствии с Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-30 «О противодействии коррупции в Ульяновской области» Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области за 12 месяцев 2016 года проведён антикоррупционный анализ в отношении 1129 проектов нормативных правовых актов Ульяновской области (далее – НПА), из них 741 проект постановлений Правительства Ульяновской области, 178 проектов постановлений Губернатора Ульяновской области, 209 проектов законов Ульяновской области, 1 проект распоряжения Губернатора Ульяновской области. На 13 проектов НПА Ульяновской области даны отрицательные заключения.

В отчётный период Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области велась системная работа по повышению уровня грамотности сотрудников юридических служб органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области по вопросам проведения

антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов.

Так, 15 апреля 2016 года в рамках проведения Открытой панельной дискуссии «Теория и практика антикоррупционной деятельности: опыт Ульяновской области» рассмотрен вопрос о практике выявления



Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области коррупциогенных факторов в НПА и их проектах.

В ходе мероприятия внимание его участников было обращено на существующую в Ульяновской области проблему по проведению независимой антикоррупционной экспертизы. Отмечено, что за 2015 год ни один проект НПА в Ульяновской области не прошёл независимую антикоррупционную экспертизу. Сотрудникам, ответственным за организацию антикоррупционной работы в органах государственной и муниципальной власти Ульяновской области, рекомендовано принять меры по обеспечению проведения независимой антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов.

12 октября 2016 года Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области проведён организационно-методический семинар-совещание на тему «Вопросы организации антикоррупционной деятельности в органах государственной и муниципальной власти Ульяновской области». В рамках указанного мероприятия состоялось обучение представителей органов государственной и муниципальной власти

по организации работы по выявлению и устранению зон коррупционного риска и по наполнению разделов официальных сайтов, посвящённых вопросам противодействия коррупции.

Кроме того, участниками организационно-методического семинара-совещания рассмотрен опыт работы Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области по проведению антикоррупционной экспертизы и взаимодействия в данной работе с независимыми экспертами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации.

12 августа 2016 года между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области и Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области подписано Соглашение о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области и Уполномоченного в сфере противодействия коррупции (далее – Соглашение). Предметом Соглашения является установление порядка взаимодействия его сторон по предупреждению включения в проекты НПА Ульяновской области положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, выявлению и устранению таких положений в региональных НПА.

В соответствии с Соглашением закреплена система взаимодействия и сотрудничества Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области и Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области по таким важным направлениям, как информационный обмен о выявленных в НПА Ульяновской области и их проектах коррупциогенных факторах, а также мерах, принятых по их устранению. Также Соглашение предусматривает совместное обсуждение проблемных вопросов и разработку предложений по совершенствованию законодательства Ульяновской области, выработке мер по предупреждению включения в НПА области положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В рамках Соглашения в ноябре 2016 года Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области при участии

Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области разработаны Рекомендации к размещению и наполнению подраздела, посвящённого антикоррупционной экспертизе НПА и проектов НПА, официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Рекомендации).

11 ноября 2016 года Рекомендации направлены для использования в работе в органы государственной и муниципальной власти Ульяновской области.



В соответствии с областной программой в период с 14 ноября по 05 декабря 2016 года в Ульяновской области проведён конкурс рисунков «Коррупция глазами детей» (далее – конкурс).



Организаторами конкурса выступили Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, Министерство образования и науки Ульяновской области и областной Дворец творчества детей и молодёжи. Участниками конкурса стали более 300 обучающихся образовательных организаций Ульяновской области. 115 конкурсных работ были допущены к финальному отбору. 05 декабря 2016 года состоялось заседание конкурсной комиссии, в ходе которой были определены победители.

В 2016 году УлГПУ имени И.Н.Ульянова совместно с Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области проведена серия обучающих семинаров для руководителей органов управления образованием и образовательных организаций г. Ульяновска по теме «Разработка антикоррупционной политики образовательной

организации в 2016 году». Семинары проводились 09 апреля, 16 апреля и 14 мая 2016 года и были организованы в рамках проекта «Развитие компетенций руководителей в сфере правовой, финансовой и антикоррупционной деятельности».

В программе семинаров были рассмотрены важные вопросы организации работы по противодействию коррупции в образовательной организации, признаки и виды коррупционных правонарушений, основания и порядок привлечения к ответственности за нарушение требований антикоррупционного законодательства, а также правовые основания для привлечения образовательными организациями дополнительных финансовых средств за счёт добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц. Общее количество обученных на семинарах составило более 400 человек.

В течение 2016 года в рамках исполнения областной программы в Ульяновской области организовано проведение прямых линий с жителями Ульяновской области по вопросам антикоррупционного просвещения. Прямые линии проводились дважды при участии сотрудников органов прокуратуры Ульяновской области и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области, всеми исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, а также Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области в период проведения в Ульяновской области третьей и четвёртой Недели антикоррупционных инициатив (16-20 мая и 17-21 октября 2016 года).

Всего на прямые линии по вопросам антикоррупционного просвещения поступило более 50 обращений жителей Ульяновской области.

Кроме того, в соответствии с областной программой на сайтах всех исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и администраций муниципальных образований Ульяновской области созданы разделы по вопросам противодействия коррупции, в которых размещена

информация о горячих линиях, позволяющих гражданам и представителям организаций сообщать об известных им фактах коррупции, в том числе, на условиях анонимности.

В регионе постоянно работает горячая линия Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. Информация о коррупционных проявлениях принимается от граждан ежедневно по будням с 09.00 до 18.00 по телефону: (8422) 58-52-74 (отдел обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области). В 2016 году на горячую линию Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области поступило 39 обращений граждан. Также граждане могут сообщать информацию о коррупционных проявлениях, используя информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», на адрес электронной почты Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области (anticorrupt@inbox.ru) и в интернет-приёмную (<http://www.anticorrupt-ul.ru/feedback/>).

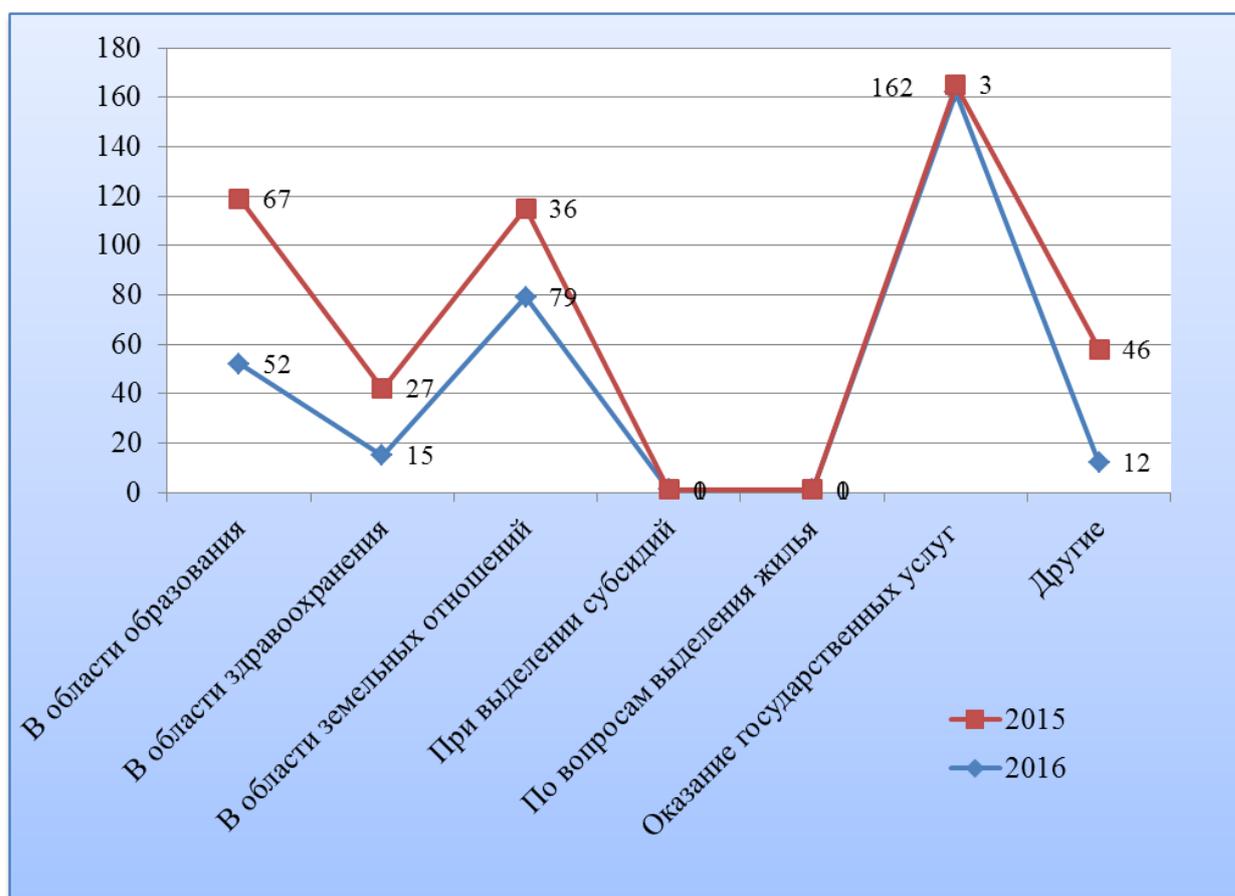
В 2016 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области рассмотрено 198 обращений граждан.

Из них 10 – коллективных и 6 – анонимных.

Как показывает анализ, жители Ульяновской области при обращении к Уполномоченному использовали, в основном, такую форму обращения как письменное заявление. За указанный период Уполномоченному поступило 91 письменное обращение.

В 2016 году на личный прием к Уполномоченному обратилось 65 граждан, а на «горячую линию» поступило 39 обращений. Также, в указанный период Уполномоченным в муниципальных образованиях Ульяновской области проведено 5 выездных приемов граждан, в ходе которых проведены встречи с 14 гражданами.

Обращения граждан, поступившие к Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области в 2016 году по категориям:



Каждое обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, подробно изучено, а ряд из них рассмотрен с участием общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях и населенных пунктах.

Анализ работы с обращениями граждан указывает на снижение их количества в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Так, на 31 декабря 2015 года было зарегистрировано 261 обращение.

По данным анализа, наибольшее количество обращений граждан поступило из г. Ульяновск. Из Ленинского района поступило 24 обращения, из Засвияжского 17. Из муниципальных образований Ульяновской области наиболее часто к Уполномоченному обращались жители Инзенского и Вешкаймского районов. Оттуда в указанный период поступило 12 и 10 обращений соответственно.

Из общего количества обращений наиболее часто жители Ульяновской области жаловались на халатность и превышение должностных полномочий

руководителей в отношении подчиненных, а также использование ими служебного положения в личных целях. Таких обращений в адрес Уполномоченного - 21. По земельным вопросам поступило 12 обращений. На работу правоохранительных органов поступило 9 жалоб; организацию работы в сфере медицинского обслуживания – 8; нарушение условий оплаты труда - 6.

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченным 7 материалов направлено в прокуратуру Ульяновской области и 15 материалов направлены в УМВД России по Ульяновской области. В результате правоохранительными органами возбуждено 8 уголовных дел.

08 декабря 2016 года Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области проведена прямая телефонная линия с жителями Ульяновской области. За время ее работы поступило семь обращений.

26 декабря 2016 года в приемной Президента Российской Федерации в Ульяновской области Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области проведен личный прием граждан, в ходе которого рассмотрено 2 обращения гражданина.

Среди наиболее выполненных мероприятий объёмных, по привлечённым ресурсам, следует отметить мониторинг эффективности исполнения ведомственных и муниципальных программ по противодействию коррупции исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, а также мониторинг эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции. Эти виды мониторинга проводились в течение 2016 года трижды и сопровождалась выездными проверками качества организации работы по предупреждению коррупции в этих органах, в том числе, в рамках реализации проектов «Неделя антикоррупционных инициатив» и «Неделя права и общественного контроля». В период 2016 года в рамках реализации проекта «Неделя права и общественного контроля» Уполномоченным

проведены Дни профилактики коррупции в муниципальных образованиях город Димитровград, Сенгилеевский, Николаевский и Старомайнский районы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение Доклада отметим, что 2017 год в Ульяновской области объявлен Годом предпринимательства. В ноябре 2016 года разработан и утвержден план по его проведению, в который включено более 400 мероприятий. Одним из основных блоков реализации данного плана является популяризация предпринимательской деятельности.

Отдельный блок соответствующих мероприятий запланирован по линии деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. Их планируется провести во всех населенных пунктах, органах власти, с участием действующих при них общественных антикоррупционных формирований.

К числу основных отнесены:

- продвижение, популяризация и расширение круга участников Общественного антикоррупционного договора;
- проведение пятой региональной «Недели антикоррупционных инициатив», посвященной выявлению проблем и поиску путей их решения во взаимоотношениях бизнеса, власти и институтов гражданского общества;
- проведение в муниципалитетах Уполномоченным тематических приемов субъектов предпринимательской деятельности и представителей бизнес-сообщества;
- проведение антикоррупционных социологических исследований на предмет определения причин и препятствий для развития бизнеса и делового климата в регионе и другие.

В настоящее время для Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова формируется предложение о проведении в период с 24 по 28 апреля 2017 года пятой региональной Недели антикоррупционных инициатив.

Целью мероприятий в рамках ее проведения станет:

- формирование системы ответственного партнёрства общества, государственных органов, органов местного самоуправления и бизнес-

сообщества, направленной на выработку единых мер и объединение усилий по противодействию коррупции в Ульяновской области;

- определение причин и препятствий для развития бизнеса и делового климата в Ульяновской области и выработка предложений по их устранению;

- повышение уровня взаимодействия между представителями бизнес-сообщества в лице общественных объединений предпринимателей, органами государственной и муниципальной власти и общественными антикоррупционными формированиями и т.д.

Также в 2017 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области будет продолжена работа по поддержке и развитию деятельности общественных антикоррупционных формирований, созданных при органах государственной и муниципальной власти, и, в первую очередь, в районах города Ульяновска.

Справочно: С ноября 2016 года, в соответствии с рекомендациями Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, во всех районных администрациях Ульяновска проходит работа по созданию общественных советов по профилактике коррупции. Целью создания в районах города общественных антикоррупционных формирований является повышение эффективности реализуемых антикоррупционных мер в городе Ульяновск. Работа по созданию общественных Советов по профилактике коррупции в районах города Ульяновска осуществляется при методической помощи, как Уполномоченного, так и администрации Ульяновска. 22 ноября 2016 года главам администраций районов города Ульяновска направлено письмо (исх. № 20614-01) о создании Общественных советов. В рамках этой работы руководителям аппаратов администраций районов города Ульяновска переданы разработанные типовые формы документов, необходимых для создания и организации работы Общественных советов по профилактике коррупции, а также даны разъяснения и консультации при участии сотрудников отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. В декабре 2016 года в

администрациях всех районов города Ульяновска проведена организационная работа по созданию Общественных советов по профилактике коррупции.

По состоянию на 01 апреля 2017 года определены составы и руководство данных советов. В их состав вошли представители общественных организаций, представители профессорско – преподавательского состава ульяновских вузов, военные, работники предприятий города. Всего более 100 жителей Ульяновска. Созданные советы по профилактике коррупции призваны стать важнейшим инструментом общественного контроля за обеспечением соблюдения принципа неотвратимости наказания к нарушителям финансовой и бюджетной дисциплины. Горожане в составе городского и районных советов призваны обеспечить эффективность и прозрачность работы администрации Ульяновска в деле недопущения коррупционных проявлений и привлечения виновных лиц к ответственности. В 2017 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области совместно с администрацией муниципального образования «город Ульяновска» будет организовано обучение участников данных антикоррупционных формирований.

Информация, представленная в Докладе, показывает, что в Ульяновской области созданы и постоянно внедряются уникальные механизмы взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти в работе, направленные на повышение эффективности антикоррупционной деятельности.

В 2016 году, как и в период 2014-2015 гг. Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области проводилась целенаправленная работа по вовлечению жителей Ульяновской области в антикоррупционную деятельность, а также во взаимодействии с региональным Министерством образования и науки, Советом ректоров вузов Ульяновской области выстроена и комплексно реализована работа по антикоррупционному просвещению.

В 2016 году работа Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, направленная на профилактику коррупционных проявлений, охватила все жизненно важные для жителей Ульяновской области сферы: здравоохранение, образование, социальное обслуживание, сферу культуры, жилищно-коммунальное хозяйство и другие.

В 2016 году для повышения эффективности антикоррупционной работы в Ульяновской области, как и в прошлые годы, на основе мониторинга лучших практик антикоррупционной деятельности проводилась работа по выработке новых управленческих решений и задач в данном направлении.

В 2017 году деятельность Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области будет ориентирована на дальнейшее выполнение задач, определенных в Национальном плане противодействия коррупции 2016-2017 годы, максимально эффективное исполнение мероприятий областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016 – 2018 годы и задач, которые перед Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области ставит Губернатор Ульяновской области С.И.Морозов.

В 2017 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области, как и в 2016 году, при анализе и мониторинге антикоррупционной деятельности органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области будет уделено особое внимание обеспечению принципа неотвратимости ответственности за совершённые коррупционные правонарушения, в том числе, за нарушения, связанные с использованием бюджетных средств и имущества, а также будет продолжена работа по активизации их деятельности, направленной на выявление и принятие мер по устранению зон коррупционного риска.

Анализ антикоррупционной деятельности за 2016 год, а также статистические данные правоохранительных и надзорных органов Ульяновской области, демонстрируют, что в 2017 году в Ульяновской области необходимо в разы активизировать разъяснительную работу по соблюдению служащими государственных и муниципальных органов

власти и депутатов всех уровней Ульяновской области запретов и ограничений, а также требований, установленных федеральным и региональным законодательством в целях противодействия коррупции.