



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

04.04.2022 № 73-АГ-20/6056вн

На № 73-ИОГВ-06- от 16.03.2022
01/431вн

**Исполняющему обязанности
Министра транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющимся владельцами объектов транспортной инфраструктуры в границах территории Ульяновской области, в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищённости на автовокзалах и автостанциях, расположенных на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета
Ульяновской области юридическим лицам (за исключением
государственных (муниципальных) учреждений), являющимся
владельцами объектов транспортной инфраструктуры в границах
территории Ульяновской области, в целях возмещения затрат, связанных
с обеспечением транспортной безопасности
и антитеррористической защищённости на автовокзалах и автостанциях,
расположенных на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов

муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющимся владельцами объектов транспортной инфраструктуры в границах территории Ульяновской области, в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищённости на автовокзалах и автостанциях, расположенных на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и в целях реализации подпрограммы «Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта» государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П).

Проектом акта утверждаются правила предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющимся владельцами объектов транспортной инфраструктуры в границах территории Ульяновской области, в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищённости на автовокзалах и автостанциях, расположенных на территории Ульяновской

области (далее – субсидии, транспортные организации соответственно), в том числе, устанавливаются:

- требования, которым должны соответствовать транспортные организации для получения субсидий;
- формула для расчёта объёма субсидий;
- перечень документов, необходимых для предоставления транспортными организациями для получения субсидий;
- порядок заключения и содержание соглашения о предоставлении субсидий;
- основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидий;
- порядок возврата субсидий в областной бюджет Ульяновской области в случаях недостижения результатов предоставления субсидий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления мер государственной поддержки транспортным организациям Ульяновской области в целях обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищённости на автовокзалах и автостанциях, расположенных на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено данным Федеральным законом и иными федеральными законами.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1642 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта по объектам транспортной инфраструктуры» необходимо повторно провести дополнительную оценку уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и утвердить её в Федеральном дорожном агентстве. Также необходимо внести изменения в план обеспечения транспортной безопасности.

По информации разработчика акта, в настоящее время необходимо провести дополнительную оценку уязвимости и внести изменения в план обеспечения транспортной безопасности в двух категорируемых объектах (Автовокзал «Ульяновск» и автостанция р.п. «Карсун») и разработать паспорта обеспечения транспортной безопасности для восьми не категорированных объектов транспортной инфраструктуры.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы разработки и реализации мероприятий по обеспечению антитеррористической защищённости объектов транспортной инфраструктуры Ульяновской области в соответствии с федеральным законодательством.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
В целях проведения дополнительной оценки уязвимости и внесения изменения в план обеспечения транспортной безопасности в двух категорируемых объектах (Автовокзал «Ульяновск» и автостанция р.п. «Карсун») и разработки паспорта обеспечения транспортной безопасности для восьми не категорированных объектов транспортной инфраструктуры	На весь период действия постановления	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения правил предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющимся владельцами объектов транспортной инфраструктуры, в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищённости на автовокзалах и автостанциях, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление администрации Владимирской области от 09.12.2021 № 791 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии владельцам объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалов, автостанций) на возмещение части затрат по обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры»;

- постановление Администрации Курской области от 21.11.2017 № 927-па «О предоставлении субсидий из областного бюджета транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств на территории Курской области»;

- постановление Правительства Тульской области от 22.07.2021 № 428 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тульской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, владеющим автовокзалами или автостанциями, на осуществление компенсации

части затрат по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры на территории Тульской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных подпрограммой «Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта» государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П, в размере 545,0 тыс. рублей на 2022 год.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки транспортным организациям в целях обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищённости на автовокзалах и автостанциях Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели являющиеся владельцами объектов транспортной инфраструктуры в границах территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Министерство транспорта Ульяновской области	1	Количество неизменно
Субъект, осуществляющий деятельность в сфере транспортной инфраструктуры	1	Количество неизменно
Муниципальные образования Ульяновской области	24	Количество неизменно

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 31.01.2022 по 09.02.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 11.02.2022 по 25.02.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022

Артемьев Евгений Вячеславович
Глушенкова Наталья Александровна
58-91-52