



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

08.04.2022 № 73-АГ-20/6517вн

На № 73-ИОГВ-09- от 05.04.2022
01/675вн

**Исполняющему обязанности
Министра
агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Семёнкину М.И.

Уважаемый Михаил Иванович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с развитием свиноводства и птицеводства» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным
товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской
области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных
с развитием свиноводства и птицеводства»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства

Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с развитием свиноводства и птицеводства» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Проектом акта утверждается порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и государственных и муниципальных учреждений, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с развитием свиноводства и птицеводства (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях финансового обеспечения части их затрат (без учёта сумм налога на добавленную стоимость), связанных:

- 1) с производством свиней на убой в живом весе;
- 2) с приобретением яиц инкубационных куриных;
- 3) с производством яиц куриных.

При этом для сельскохозяйственных товаропроизводителей, использующих на дату осуществления затрат право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, финансовое обеспечение части затрат осуществляется с учётом суммы налога на добавленную стоимость.

Проектом акта, в том числе, определяются требования, которым должен соответствовать заявитель; перечень необходимых документов, предоставляемых для получения субсидии; порядок принятия решения о предоставлении субсидии или отказа в предоставлении субсидии; порядок перечисления и возврата субсидии; результат предоставления субсидии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления дополнительных мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, в связи с ростом стоимости средств производства, применяемых при производстве сельскохозяйственной продукции, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко поручено всем субъектам Российской Федерации оперативно внести изменения в региональные нормативные правовые акты, предусматривающие установление авансирования части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей. Такое авансирование возможно только путём предоставления субсидий в целях финансового обеспечения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Однако, финансовое обеспечение затрат за счёт бюджетных средств повлечёт за собой увеличение контрольных функций главного распорядителя бюджетных средств, в частности Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, при осуществлении внутреннего финансового контроля. В связи с недостаточностью специалистов для выполнения данной функции, на начальном этапе установления правового регулирования предоставления субсидий принято решение определить три направления государственной поддержки в подотрасли животноводства.

Таким образом, проектом предлагается утвердить порядок и условия предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с производством свиней на убой в живом весе, приобретением яиц инкубационных куриных и производством яиц куриных.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области в условиях складывающейся неблагоприятной экономической ситуации, обусловленной санкционным давлением.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с развитием свиноводства и птицеводства, позволит ускорить выплату субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и обеспечить их средствами для ведения свиноводства и птицеводства, а также позволит создать условия для увеличения объёмов производимой сельскохозяйственной продукции	2022 – 2024 годы	Объём производства скота и птицы на убой (в живом весе): в 2022 году – 35,2 тыс. тонн; в 2023 году – 35,3 тыс. тонн; в 2024 году – 35,3 тыс. тонн

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с развитием свиноводства и птицеводства, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ограниченном числе субъектов Российской Федерации (например: постановление Правительства Республики Калмыкия от 12.03.2021 № 75 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на поддержку племенного животноводства»; приказ Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) от 02.04.2021 № 210 «О Порядках предоставления субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на поддержку отрасли животноводства в рамках реализации государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2020 - 2024 годы»).

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с развитием свиноводства, птицеводства и скотоводства» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, в 2022 году в объёме 20 000,0 тыс. рублей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Также необходимо отметить, что рассматриваемые направления государственной поддержки регламентируются постановлением Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием свиноводства, птицеводства и скотоводства», в соответствии с которым субсидии предоставляются на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, то есть по факту понесённых ими затрат. В целях исключения предоставления субсидий одному и тому же заявителю и исключения двойного субсидирования одних и тех же затрат проектом акта установлено требование о том, чтобы заявитель не являлся получателем субсидии на возмещение указанных выше затрат (подпункт «и» подпункта 1 пункта 7 проекта акта).

В целом принятие проекта акта позволит ускорить выплату субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые смогут после расходования субсидий отчитаться об их целевом использовании.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления дополнительных мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и государственных и муниципальных учреждений.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Сельскохозяйственные товаропроизводители Ульяновской области	5 свиноводческих хозяйств 7 птицеводческих хозяйств	6 свиноводческих хозяйств 10 птицеводческих хозяйств

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

