



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

11.03.2022 № 73-АГ-20/4196вн

На № 73-ИОГВ-10- от 18.02.2022
01/294вн

**Министру
природы и цикличной
экономики
Ульяновской области**

Рахматулиной Г.Э.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемая Гульнара Эсфановна!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о
порядке предоставления права пользования участком недр местного
значения без проведения аукциона»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и циклической экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 4 Закона Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-ЗО «О порядке предоставления права пользования на территории Ульяновской области участками недр местного значения».

Проектом акта утверждается Положение о порядке предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона, в том числе перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении права пользования участком недр местного значения и необходимых для принятия решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона, требования к заявочным материалам, порядок представления заявлений и заявочных материалов, а также порядок их рассмотрения исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере недропользования.

Также проектом акта признаётся утратившим силу постановление Правительства Ульяновской области от 30.11.2020 № 694-П «О некоторых вопросах предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ульяновской области».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования в сфере недропользования на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Федеральным законом от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в части дополнения его статьёй 12.1 «Оформление,

государственная регистрация, выдача лицензии на пользование недрами, внесение изменений в лицензию на пользование недрами, переоформление лицензии на пользование недрами», предусматривающей, в том числе, изменение порядка внесения изменений в лицензии на пользование участками недр и переоформления лицензий на пользование участками недр.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 30.11.2020 № 694-П «О некоторых вопросах предоставления права пользования участком недр местного значения на территории Ульяновской области» не соответствует указанным изменениям федерального законодательства, что создаёт ситуацию правовой неопределённости в сфере недропользования на территории Ульяновской области, а также принятию не правомочных решений уполномоченным органом в данной сфере.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы несоответствия действующего правового регулирования в сфере недропользования на территории Ульяновской области отдельным положениям федерального законодательства.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Включение норм, необходимых для реализации полномочий по предоставлению права пользования участками недр местного значения на территории Ульяновской области	2022 год	Повышение качества предоставляемых услуг

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления порядка предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

- постановление Совета министров Республики Крым от 26.12.2014 № 626 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона на территории Республики Крым»;
- постановление Правительства Иркутской области от 28.05.2014 № 254-ПП «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона»;
- постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.05.2013 № 339-П «Об утверждении порядков предоставления и пользования участками недр местного значения, прекращения права пользования участками

недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Статьёй 4 Закона Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-30 «О порядке предоставления права пользования на территории Ульяновской области участками недр местного значения» предусмотрено, что перечень документов, прилагаемых к заявлению и необходимых для принятия решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона (далее - заявочные материалы), требования к заявочным материалам, порядок представления заявлений и заявочных материалов, а также порядок их рассмотрения уполномоченным органом устанавливаются Правительством Ульяновской области.

При этом статьёй 12.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» предусмотрено, что оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование недрами осуществляются федеральным органом управления государственным фондом недр, его территориальными органами и подведомственными ему государственными казенными учреждениями, а лицензий на пользование участком недр местного значения - уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести региональное правовое регулирование в сфере недропользования на территории Ульяновской области в соответствие с положениями федерального законодательства и, как следствие, будет способствовать сохранению юридических коллизий в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 13.01.2022 по 22.01.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 25.01.2022 по 08.02.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казakov



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f
Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022