



# ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>  
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

17.03.2022 № 73-АГ-20/4765ВН

На № 73-ИОГВ-09- от 09.03.2022  
02/389ВН

**Исполняющему обязанности  
Министра  
агропромышленного  
комплекса и развития  
сельских территорий  
Ульяновской области**

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Семёнкину М.И.**

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства  
Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления)

Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, включая переработку продукции рыбоводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П) в части:

1) дополняются условия предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, включая переработку продукции рыбоводства (далее – субсидии);

2) уточняются требования, которым должны соответствовать хозяйствующие субъекты, претендующие на получение субсидий;

3) дополняются перечни документов, предоставляемых хозяйствующими субъектами для получения субсидий;

4) уточняется содержание соглашения в случае принятия решения о предоставлении хозяйствующему субъекту субсидии;



5) уточняется порядок возврата субсидии в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии;

6) уточняются полномочия Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как главного распорядителя бюджетных средств, предоставляющего субсидии и органов государственного финансового контроля по проведению проверок.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса Ульяновской области.

## **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ внесены следующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации:

- подпунктом «а» пункта 6 статьи 1 установлено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в том числе, положения об осуществлении в отношении получателей субсидий проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- подпунктом «б» пункта 6 статьи 1 установлено, что при предоставлении субсидий, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключённым в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций



с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 у участника отбора должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением субсидий, предоставляемых государственным (муниципальным) учреждениям, субсидий в целях возмещения недополученных доходов, субсидий в целях финансового обеспечения или возмещения затрат, связанных с поставкой товаров (выполнением работ, оказанием услуг) получателями субсидий физическим лицам) (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом).

При этом действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П не учитывает указанных изменений, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области и, как следствие, ограничивает права хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки, а также не позволяет Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области и органам государственного финансового контроля осуществлять свои полномочия по проведению проверок в рамках финансового контроля в полном объеме.

Кроме того, по информации разработчика акта, в настоящее время выявлена необходимость в стимулировании хозяйствующих субъектов к приобретению современной техники, машин и оборудования, путём субсидирования части их затрат по приобретению указанных средств производства. В целях повышения эффективности производства разработчиком акта предлагается закрепить в направлениях предоставления субсидий, что возмещение части затрат в связи с приобретением таких средств производства, как техника и (или) машины и (или) оборудование, должно осуществляться в отношении ранее не эксплуатировавшихся.

В связи с чем, в целях обеспечения представления получателем субсидии качественной и достоверной информации необходимо внести уточнения в перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии, необходимых в том числе, для подтверждения соответствия такому требованию.



Также в связи с отсутствием в документах, необходимых для получения субсидий, сведений о членах коллегиального исполнительного органа, главном бухгалтере заявителя и отсутствием возможности получить эти сведения в открытом доступе имеется необходимость в дополнении перечня документов списком лиц заявителя, содержащим сведения, необходимых для проведения проверки на соответствие таких лиц требованию об отсутствии, о них сведений в реестре дисквалифицированных лиц.

Помимо этого, выявлена проблема проверки наличия на бухгалтерском балансе получателя субсидии приобретённых им техники и (или) машин и (или) оборудования после получения субсидии. В связи с чем, разработчиком акта предлагается дополнить содержание соглашения о предоставлении субсидии новым положением об обязанности представления получателем субсидии копии инвентарной карточки основных средств либо копии иного первичного учётного документа или выписки из него, применяемого получателем субсидии для ведения бухгалтерского учёта, подтверждающего наличие (отсутствие) просубсидированных техники и (или) машины и (или) оборудования.

Кроме того, требуют уточнения положения о возврате субсидии в случае несоблюдения получателями установленных условий или предоставления недостоверных сведений либо в случае недостижения результата (результатов) использования полученных средств.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П в соответствие с федеральным законодательством	2022 год	-

### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере установления правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий



из региональных бюджетов в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации приняты схожие правила. Так, например:

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 05.06.2017 № 254 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования»;

- постановление Правительства Курганской области от 18.02.2016 № 36 «О поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей Курганской области»;

- постановление Правительства Орловской области от 20.12.2019 № 700 «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит привести постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П в соответствие с федеральным законодательством, а также позволит совершенствовать действующее правовое регулирование.

По информации разработчика акта, финансирование будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных подпрограммой «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, на реализацию мероприятия «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, включая переработку продукции рыбоводства» в 2022 году в объёме 300 000,0 тыс. рублей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующую редакцию правил предоставления субсидий в соответствие с федеральным законодательством и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий



сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области	Порядка 50 заявителей	Порядка 60 заявителей

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 16.02.2022 по 02.03.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА

РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)  
и регуляторной политики администрации  
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

