



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

22.03.2022 № 73-АГ-20/5100ВН

На № 73-ИОГВ-09-
01/457ВН от 18.03.2022

Исполняющему обязанности
Министра
агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Семёнкину М.И.

Уважаемый Михаил Иванович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным
товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской
области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением
мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель
сельскохозяйственного назначения и эффективное вовлечение
в оборот земель сельскохозяйственного назначения»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской

области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» и государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельско-хозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Проектом акта утверждаются:

- Правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне;

- Правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат на реализацию проектов мелиорации в рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК в Ульяновской области», направленного на

достижение целей, показателей и результатов реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Объём субсидий, подлежащих предоставлению сельскохозяйственным товаропроизводителям (заявителям) составляет 50 % общего объёма затрат на реализацию проектов мелиорации, и определяется с учётом предельного размера стоимости работ на 1 гектар площади земель.

Проектом акта, в том числе, определяются требования, которым должен соответствовать заявитель; перечень необходимых документов, предоставляемых для получения субсидии; порядок принятия решения о предоставлении субсидии или отказа в предоставлении; порядок перечисления и возврата субсидии; результат предоставления субсидии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731, предусмотрены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектом Российской Федерации на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне (приложение № 6) и Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектом Российской Федерации в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» (приложение № 8) (далее – федеральные Правила). Федеральными Правилами устанавливаются условия предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части их затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации, прошедших отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

Действующим постановлением Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П) установлен порядок предоставления сельхозтоваропроизводителям субсидий на возмещение части их затрат, связанных с реализацией всех выше перечисленных мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на

территории Ульяновской области. Однако данным нормативным правовым актом не предусматривается отбор проектов мелиорации в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

Установленное федеральными Правилами условие об отборе проектов, с одной стороны, упрощает процедуру предоставления субсидий, а с другой стороны, ограничивает круг получателей субсидий, так как по результатам отбора, прошедшего в октябре 2021 года, из-за ограниченного лимита бюджетных средств не все проекты мелиорации прошли отбор. Так, в связи с недостаточностью бюджетных ассигнований в федеральном бюджете не прошли отбор допущенные к отбору проекты: по гидромелиорации 3 проекта из 3-х (то есть ни на один проект средства из федерального бюджета не предоставлены), по культуртехнике: из 11 проектов прошли отбор 5 проектов, по известкованию из 12 проектов только 6 проектов прошли отбор. При этом 2 проекта на реализацию гидромелиоративных мероприятий в рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК в Ульяновской области», направленного на достижение целей, показателей и результатов реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК», допущенных к отбору, прошли отбор.

На территории Ульяновской области востребована поддержка культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях (расчистка земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, от камней и иных предметов, а также рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы) и поддержка известкования кислых почв.

В связи с чем, Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области принято решение о разработке отдельного постановления Правительства Ульяновской области, предусматривающего предоставление субсидий на реализацию проектов мелиорации, прошедших отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, а в постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П внести изменения, предусматривающие предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям только на возмещение затрат по культуртехническим мероприятиям и мероприятиям в области известкования кислых почв на пашне.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Ульяновской области в сфере мелиорации земель.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с проведением гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, а также на реализацию проектов мелиорации в рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК в Ульяновской области»	2022 – 2024 годы	<p>Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий:</p> <p>в 2022 году – 4381,2 гектаров;</p> <p>в 2023 году – 3061 гектаров;</p> <p>в 2024 году – 3124 гектаров</p> <p>Размер площади пашни, на которой реализованы мероприятия в области известкования кислых почв:</p> <p>в 2022 году – 9054,6 гектаров;</p> <p>в 2023 году – 6327 гектаров;</p> <p>в 2024 году – 6457 гектаров</p> <p>Объём экспорта продукции агропромышленного комплекса:</p> <p>в 2022 году – 0,024 млрд. долларов</p> <p>в 2023 году – 0,0255 млрд. долларов</p> <p>в 2024 году – 0,0277 млрд. долларов</p>

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Ивановской области от 23.12.2021 № 685-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне и Методики оценки достижения получателем субсидии планового объёма производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, а

также мер ответственности получателей средств за недостижение планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации»;

- постановление Правительства Самарской области от 12.02.2013 № 30 «О мерах, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства за счёт средств областного бюджета, в том числе формируемых за счёт поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета»;

- постановление Правительства Чеченской Республики от 15.02.2022 № 19 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне»;

- постановление Правительства Республики Калмыкия 27.12.2021 № 494 «О Государственной программе Республики Калмыкия «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Республики Калмыкия».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию следующих мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П:

1) «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением культур-технических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот» в 2022-2024 годах в объёме **137 414,3 тыс. рублей**, из которых:

94 619,92 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

42 794,4 тыс. рублей – бюджетные ассигнования федерального бюджета;

2) «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий в области известкования кислых почв на пашне» в 2022-2024 годах в объёме **111 290,3 тыс. рублей**, из которых:

47 882,73 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

63 407,6 тыс. рублей – бюджетные ассигнования федерального бюджета;

3) на реализацию регионального проекта «Экспорт продукции АПК в Ульяновской области», направленного на достижение целей, показателей и результатов реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2022-2024 годах в объёме **1 989 975 тыс. рублей**, из которых:

59 699,25 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

1 930 276 тыс. рублей – бюджетные ассигнования федерального бюджета.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта постановления не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Также необходимо отметить, в связи с отбором проектов мелиорации в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации предлагаемым проектом акта упрощены условия предоставления субсидий. Так, основным требованием к заявителям (кроме общих требований) является подтверждение затрат, связанных с реализацией проектов мелиорации. В связи с чем, перечень документов для получения субсидий стал меньше по составу в сравнении с перечнем, предусмотренным постановлением Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере мелиорации и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и государственных и муниципальных учреждений.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Сельскохозяйственные товаропроизводители, проекты которых прошли отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации	56	70

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казakov



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: **КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022

Артемьев Евгений Вячеславович
Егоров Александр Алексеевич
58-91-95