



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

29.03.2022 № 73-АГ-20/5656ВН

На № 73-ИОГВ-15/500ВН от 25.03.2022

**Руководителю Агентства
по развитию человеческого
потенциала и трудовых
ресурсов Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Иванову Е.Н.

Уважаемый Егор Николаевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области деятельность в сфере промышленности, в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения» направляет следующее заключение.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

**проекта постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Правил предоставления в 2022 году субсидий из
областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не
являющимся государственными (муниципальными) учреждениями,
индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории
Ульяновской области деятельность в сфере промышленности, в целях
финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией
профессионального обучения и дополнительного профессионального
образования работников, находящихся под риском увольнения»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы

нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области деятельность в сфере промышленности, в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда».

Проектом акта утверждается порядок предоставления в 2022 году субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области деятельность в сфере промышленности, в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, в том числе:

- требования, которым должен соответствовать работодатель для получения субсидии;

- формулы для расчёта размера субсидии;
- перечень документов, предоставляемый работодателями для получения субсидии;
- порядок принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии;
- порядок заключения и содержание соглашения о предоставлении субсидий;
- результат предоставления субсидии;
- порядок возврата субсидии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления мер государственной поддержки работодателям Ульяновской области в целях снижения напряжённости на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда» утверждаются Правила предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

При этом в соответствии с пунктом 3 указанного постановления Правительства Российской Федерации высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) рекомендовано принять нормативные правовые акты, необходимые для реализации настоящего постановления, не позднее 5 дней со дня его официального опубликования.

Также распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 537-р «О выделении бюджетных ассигнований в рамках первого этапа Роструду в 2022 г. из резервного фонда Правительства РФ» утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, включая Ульяновскую область, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По мнению разработчика акта, напряжённость на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления может привести к увеличению безработицы, снижению уровня жизни населения.

В настоящее время в Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, предусматривающий предоставление субсидий на реализацию региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является снижение напряжённости на рынке труда Ульяновской области, а также создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления мер государственной поддержки работодателей региона.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение региональной правовой базы, регламентирующей предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области деятельность в сфере промышленности, в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией в 2022 году профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения	Декабрь 2022 года	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления в 2022 году субсидий из регионального бюджета работодателям, осуществляющим деятельность в сфере промышленности, в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения, установлено, что в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Воронежской области от 24.03.2022 № 169 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, на 2022 год»;

- постановление Правительства Республики Бурятия от 24.03.2022 № 138 «О предоставлении субсидий работодателям в целях возмещения затрат, возникающих при реализации отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2022 году»;

- постановление Правительства Камчатского края от 24.03.2022 № 136-П «Об утверждении порядков предоставления в 2022 году из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Камчатского края».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.03.2022 № 537-р «О выделении бюджетных ассигнований в рамках первого этапа Роструду в 2022 г. из резервного фонда Правительства РФ» на реализацию рассматриваемого проекта акта выделены средства из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере **59 338 100 рублей**.

Для реализации постановления с учётом условия о софинансировании из средств областного бюджета Ульяновской области в размере 1% потребуются выделение дополнительных средств в размере **599 375 рублей**.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит создать условия для проведения мероприятий, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения, и, как следствие, работники будут востребованы и сохранят занятость, работодатели смогут преодолеть кадровый дефицит

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки работодателям Ульяновской области в целях снижения напряжённости на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальные предприниматели, работники организаций, осуществляющие на территории Ульяновской области деятельность в сфере промышленности.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальные предприниматели, работники предприятий	1 006 человек, из числа работников, находящихся под риском увольнения, получивших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.	В среднесрочном периоде изменения числа потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович
Егоров Александр Алексеевич
58-91-95



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f
Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022