



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

18.05.2022 № 73-АГ-20/8773ВН

На № 73-ИОГВ-09- от 12.05.2022
01/943ВН

**Исполняющему обязанности
Министра
агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Семёнкину М.И.

Уважаемый Михаил Иванович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 12.02.2021 № 36-П и о признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 19.04.2021 № 152-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской
области от 12.02.2021 № 36-П и о признании утратившим силу отдельного
положения постановления Правительства Ульяновской области
от 19.04.2021 № 152-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства

Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 12.02.2021 № 36-П и о признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 19.04.2021 № 152-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» и государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Проектом акта вносятся изменения в Правила предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области от 12.02.2021 № 36-П «Об утверждении Правил предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» в следующей части:

- уточняются требования, которым должен соответствовать заявитель для получения субсидии;
- увеличивается размер ставки субсидии в соответствии с пунктом 4 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- корректируется порядок рассмотрения документов для предоставления субсидии;
- уточняются основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;
- увеличивается срок представления отчёта о достижениях результата предоставления субсидии.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 347 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 2140» внесены изменения в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140, в том числе уточняются цель предоставления субсидии, размер ставки субсидии, а также требования к формам документов.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 12.02.2021 № 36-П «Об утверждении Правил предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» не соответствует указанным изменениям федерального нормативного правового акта и, как следствие, не позволит реализовать право предприятий хлебопекарной промышленности на получение субсидий и возможность снизить или стабилизировать цены на свою продукцию.

Кроме того, по информации разработчика акта практика применения действующих Правил предоставления субсидий выявила необходимость установления правового регулирования комиссионного рассмотрения документов для получения субсидий в связи с отраслевыми особенностями в сфере пищевой переработки. Распределение функций Министерства в случае

единоличного рассмотрения документов специалистом Министерства и при коллегиальном рассмотрении повлекли за собой изменение правовых оснований для принятия Министерством решения о предоставлении субсидий или решения об отказе в предоставлении субсидий.

Предусмотренный срок для предоставления получателями субсидий отчёта о достижении результата предоставления субсидий мал. Практически во всех нормативных правовых актов Ульяновской области, регулирующих предоставления субсидий в агропромышленном комплексе, установлен срок для предоставления отчёта о достижении результата предоставления субсидии - не позднее 15 января. Следовательно, в течении 5 рабочих дней получатели государственной поддержки должны представить отчёт. Практика 2021 года показала, что во время размещения отчёта в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» часто происходят технические сбои, что существенно усложняет и удлиняет данную процедуру и может привести к рискам несвоевременного предоставления отчёта и возврату субсидии в полном объёме.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки предприятиям хлебопекарной промышленности Ульяновской области, а также повышения эффективности осуществляемого правового регулирования в данной сфере.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение постановления Правительства Ульяновской области от 12.02.2021 № 36-П «Об утверждении Правил предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» в соответствие с изменениями федерального законодательства и в целях совершенствования действующего правового регулирования.	2022 год	Объём произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий с использованием компенсации -7686,88тонн

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из регионального бюджета в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 05.02.2021 № 39 «Об утверждении порядков предоставления субсидий производителям муки на закупку продовольственной пшеницы, предприятиям хлебопекарной промышленности на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий и производителям зерновых культур на возмещение части затрат по производству и реализации зерновых культур, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета и средства республиканского бюджета Республики Хакасия»;

- постановление Правительства Орловской области от 28.01.2021 № 39 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»;

- постановление администрации Костромской области от 30.12.2020 № 652-а «О порядке предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»;

- постановление Правительства Саратовской области от 29.01.2021 № 45-П «Об утверждении Правил предоставления субсидии из областного бюджета на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности области части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которым предоставляются субсидии из федерального бюджета.

Согласно проекту акта субсидии будут предоставляться на условиях софинансирования из федерального бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (со сроком годности менее 5 суток), которые обязуются не повышать в течение месяца получения субсидии цены на хлеб и хлебобулочные изделия по отношению к средней цене каждого наименования

хлеба и хлебобулочных изделий, сложившейся у заявителя в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии, в том числе в случае изменения структуры ассортимента производимого хлеба и хлебобулочных изделий.

Финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных подпрограммой «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, на реализацию мероприятия «Предоставление предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» в 2022 году **в объёме 19 317,2 тыс. рублей**, из которых:

19 217,2 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты из **федерального бюджета**;

100,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования **областного бюджета** Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

В целом принятие проекта акта позволит создать условия для снижения себестоимости производства хлеба и хлебобулочных изделий и стабилизировать их цену, а также компенсировать возникшие у предприятий хлебопекарной промышленности дополнительные расходы и сохранить рентабельность производства.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить несоответствие регионального порядка предоставления субсидий отдельным положениям федеральных нормативных правовых актов, что ограничит право предприятий хлебопекарной промышленности Ульяновской области на получение данных мер государственной поддержки и негативно скажется на их финансовом положении и, как следствие, не позволит стабилизировать цену на хлеб и хлебобулочные изделия.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты

рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство хлеба и хлебобулочных изделий на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Предприятия хлебопекарной промышленности	17	20

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 21.04.2022 по 05.05.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович
Егоров Александр Алексеевич
58-91-95



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f
Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022