



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

23.11.2022 № 73-АГ-20/21787ВН

На № 73-ИОГВ-09- от 07.11.2022
03/2266ВН

**Министру
агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Семёнкину М.И.

Уважаемый Михаил Иванович!

Контрольное управление администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли
на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением

Губернатора Ульяновской области от 21.10.2022 № 1093-р «Об утверждении Положения о контрольном управлении администрации Губернатора Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных распоряжений Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (далее – постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 353).

Проектом акта:

1. Продлевается на 12 месяцев без проведения торгов срок действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли (далее – НТО), включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности муниципального образования Ульяновской области, сроки, действия которых истекают с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2026 года.

2. Продлевается на 12 месяцев действие разрешения на право организации рынков, а также на право организации и проведения ярмарок, сроки действия которых истекают с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2026 года.

В том числе утверждается Положение о порядке продления без проведения торгов срока действия договоров на размещение НТО, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или в муниципальной собственности муниципального образования Ульяновской области, сроки, действия которых истекают с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2026 года, включая:

- условие продления срока действия договора на размещение НТО;
- порядок подачи и содержание заявления о продлении срока действия договора на размещение НТО;
- порядок принятия решения о продлении срока действия договора или об отказе в продлении срока действия договора на размещение НТО;
- основания для принятия решения об отказе в продлении срока действия договора на размещение НТО.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 14 марта 2022 года.

В целом принятие проекта акта направлено на снижение административных барьеров, на упрощение порядка заключения договоров на размещение НТО и разрешений на право организации рынков и ярмарок на территории Ульяновской области в новых экономических условиях.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Приложением 15 к постановлению Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 установлена:

1. Возможность продления на срок до 7 лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления) без проведения торгов срок действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 г.

2. Возможность продления на срок до 5 лет разрешения на право организации рынка, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 г.

По мнению разработчика акта, с целью исполнения вышеуказанных положений постановления Правительства РФ от 12.03.2022 № 353, а также снижения административных барьеров, упрощения порядка заключения договоров на размещение НТО на территории Ульяновской области необходимо принятие постановления Правительства Ульяновской области «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Ульяновской области».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при заключении и продлении договоров на размещение НТО без проведения торгов и разрешений на право организации рынков и ярмарок на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Совершенствование вопросов правового регулирования размещения НТО на территории Ульяновской области.	-	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части установления разрешительных режимов в сфере торговли на территориях субъектов Российской Федерации, установлено, что во многих регионах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p>Рязанская область Постановление Правительства Рязанской области от 11.10.2022 № 364 «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Рязанской области в 2022 году»</p>	<p>Установить, что сроки договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2026 года, продлеваются на срок до 7 лет без проведения торгов.</p> <p>Установить, что сроки действия разрешений на право организации рынка, сроки действия которых истекают с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2026 года, продлеваются на срок до 5 лет</p>
<p>Нижегородская область Постановление Правительства Нижегородской области от 28.10.2022 № 859 «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Нижегородской области»</p>	<p>Установить, что без проведения торгов сроки действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Нижегородской области или в муниципальной собственности муниципальных образований Нижегородской области, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31.12.2026, продлеваются на срок до 7 лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом органа местного самоуправления Нижегородской области) в порядке, установленном настоящим постановлением.</p> <p>Установить, что разрешения на право организации розничных рынков, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, продлеваются на срок до 5 лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены разрешением, актом органа местного самоуправления Нижегородской области) в порядке, установленном настоящим постановлением.</p> <p>Продление срока действия договора осуществляется на основании заявления о продлении срока действия договора на размещение НТО, объекта для осуществления развозной торговли на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Нижегородской области или в муниципальной</p>

	<p>собственности муниципальных образований Нижегородской области с указанием желаемого срока продления договора на срок не более 7 лет, направленного владельцем НТО и объекта для осуществления развозной торговли в уполномоченный орган</p>
<p>Калининградская область Постановление Правительства Калининградской области от 17.10.2022 № 548 «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли в Калининградской области»</p>	<p>Без проведения торгов срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Калининградской области, собственности муниципальных образований Калининградской области, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, сроки действия которых истекают (истекли) в период со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, продлевается на срок до 7 лет;</p> <p>Срок действия разрешений на право организации рынка, сроки действия которых истекают (истекли) в период со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, продлевается на срок до 5 лет;</p> <p>Срок действия договоров на размещение НТО, договоров и иных разрешительных документов на право организации и проведения ярмарок продлевается на срок, указанный в заявлении</p>
<p>Белгородская область Постановление Правительства Белгородской области от 06.09.2022 № 528-пп «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Белгородской области»</p>	<p>Установить, что без проведения торгов срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Белгородской области или муниципальной собственности муниципальных образований Белгородской области, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, продлевается на срок до 7 (семи) лет (если более длительные сроки не предусмотрены договором, актом органа местного самоуправления Белгородской области).</p> <p>Установить, что действие разрешений на право организации розничных рынков, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, продлевается на срок до 5 (пяти) лет (если более длительные сроки не предусмотрены разрешением, актом органа местного самоуправления Белгородской области).</p> <p>Заявление о продлении срока действия договора на размещение НТО направляется владельцем НТО не позднее даты окончания срока действия договора</p>

	<p>на размещение НТО, приходящегося на период с даты вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, непосредственно в уполномоченный орган или посредством почтовой связи или в форме электронного документа с указанием желаемого срока продления в пределах 7 (семи) лет.</p>
<p>Томская область Постановление Администрации Томской области от 31.08.2022 № 374а «О разрешительных режимах в сфере торговли на территории Томской области»</p>	<p>Установить, что без проведения торгов срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, продлевается на три года, если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом Томской области, органа местного самоуправления.</p> <p>Установить, что срок действия разрешений на право организации рынка, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, продлевается на пять лет.</p> <p>Заявление о продлении срока действия договора с желаемым сроком на размещение НТО предоставляется владельцем НТО либо представителем владельца НТО в уполномоченный орган не позднее даты окончания срока действия договора на размещение НТО</p>
<p>Орловская область Постановление Правительства Орловской области от 14.07.2022 № 398 «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Орловской области»</p>	<p>Установить, что срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, без проведения торгов продлевается на срок до 7 лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом органа местного самоуправления муниципального образования Орловской области).</p> <p>Установить, что срок действия разрешений на право организации рынка, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31 декабря 2026 года, продлевается на срок до 5 лет.</p> <p>Заявление о продлении срока действия договора на размещение НТО направляется владельцем НТО в уполномоченный орган с указанием желаемого срока продления в пределах 7 лет (если более длительные сроки</p>

	продления не предусмотрены договором на размещение НТО, актом органа местного самоуправления муниципального образования Орловской области)
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Стоит отметить, что в рассмотренных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации в основном срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов продлевается **на срок до 7 лет**, а срок действия разрешений на право организации рынка продлевается **на срок до 5 лет**.

При этом заявитель самостоятельно принимает решение, на какой срок ему необходимо продлить договор, так как заявление о продлении срока действия договора на размещение НТО направляется владельцем НТО в уполномоченный орган с указанием желаемого срока продления в пределах 7 лет.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Согласно проекту акту срок действия договоров на размещение НТО и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов, а также срок действия разрешений на право организации рынков и ярмарок на территории Ульяновской области продлевается **на 12 месяцев**. При этом, для продления срока действия договора на размещение НТО владелец НТО не позднее 10 рабочих дней до дня окончания срока действия договора на размещение НТО должен подать в уполномоченный орган заявление о продлении срока действия договора на размещение НТО, которое в том числе должно содержать сведения о предлагаемом сроке, на который должен быть продлён срок действия договора на размещение НТО.

Таким образом, владельцу НТО необходимо будет **ежегодно подавать заявление о продлении срока** действия договора на размещение НТО, при этом постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 предусмотрена возможность продлять срок действия договора на размещение НТО без проведения торгов **на срок до 7 лет**, также владельцу НТО предоставляется возможность самому предлагать срок, на который должен быть продлён срок действия договора на размещение НТО, не ограничиваясь 12 месяцами.

Согласно проведённому мониторингу регионального законодательства в части установления разрешительных режимов в сфере торговли, такой подход с установлением возможности продлить действие договора на размещение НТО без проведения торгов на максимальный срок до 7 лет, а срок действия разрешений на право организации рынков и ярмарок на срок до 5 лет, применяется во многих субъектах Российской Федерации, что не ограничивает владельцев НТО в выборе срока действия договора.

Считаем целесообразным рассмотреть возможность увеличить срок продления действия договора на размещение НТО без проведения торгов и срок действия разрешений на право организации рынков и ярмарок в рамках установленных

сроков приложением 15 к постановлению Правительства РФ от 12.03.2022 № 353.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при заключении и продлении договоров на размещение НТО без проведения торгов и разрешений на право организации рынков и ярмарок на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом рассмотрения вышеуказанного предложения.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами НТО.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами НТО	На территории Ульяновской области по состоянию на 01.10.2022 размещено 2 157 НТО	-

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 23.09.2022 по 02.10.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 20.10.2022 по 03.11.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Также рекомендуем учесть вышеуказанные предложения при принятии проекта акта.

Начальник контрольного управления
администрации Губернатора
Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1796006bd5911bd5a9c8cb6a5aec5879

Владелец: **КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**

Действителен с 25.08.2022 до 18.11.2023