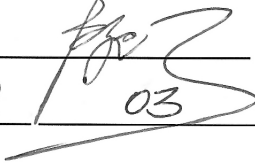


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Правительства
Ульяновской области


В.Н.Разумков
22 03 2023 г.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2022 году

В соответствии со статьёй 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор).

Во исполнение данного Федерального закона постановлением Правительства Ульяновской области № 461-П от 30.09.2021 утверждено Положение о порядке осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Положение).

Предметом государственного надзора является реализация органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ульяновской области.

Объектом государственного надзора является деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, а также должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных

образований Ульяновской области по реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Исполнительным органом Ульяновской области уполномоченным на осуществление государственного надзора является Правительство Ульяновской области.

Учёт объектов надзора осуществляется должностными лицами департамента по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее - департамент). В 2022 году сформированы контрольно-наблюдательные дела, которые содержат необходимый перечень документов, характеризующих органы местного самоуправления (идентификационный номер налогоплательщика, информация о рисках причинения вреда (ущерба), копии решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий, предписания об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, оригиналы или копии других документов за последние 5 лет).

В рамках профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков причинения вреда (ущерба) и предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) были размещены соответствующие сведения:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) утверждённые проверочные листы (список контрольных вопросов), применяемые при осуществлении государственного надзора, в формате, допускающем их использование для самообследования;

4) сведения о порядке досудебного обжалования решений органа, осуществляющего государственный надзор, действий (бездействия) должностных лиц департамента;

5) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

6) руководство по соблюдению обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно утверждённому графику проведены профилактические визиты в форме профилактических бесед, в режиме видео-конференц-связи с главами администраций муниципальных образований Ульяновской области.

Оказана методическая помощь по актуализации должностных обязанностей (инструкций) членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администраций муниципальных образований, даны рекомендации по ведению учётной документации.

На основании информации прокуратуры Ульяновской области о выявленных ими в деятельности 16 органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области фактов нарушения при исполнении обязанностей по организации и осуществлению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, департаментом вынесено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении глав администраций муниципальных образований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Меры реагирования на вынесенные предостережения в отношении глав администраций муниципальных образований Ульяновской области будут оцениваться при проведении профилактических мероприятий в 2023 году.

В 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не осуществлялись в силу установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ограничений.

Внеплановые проверки по решению Председателя Правительства Ульяновской области или по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, по требованиям Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора Ульяновской области не назначались и не проводились.

При осуществлении контроля без взаимодействия с контролируемым лицом должностными лицами департамента проводится наблюдение. По итогам мониторинга выявленных правонарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Сведения об ущербе охраняемым законом ценностям в 2022 году в департамент не поступали, меры по пресечению нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений в прошедшем году, не применялись.

В целях осуществления мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, согласован с прокуратурой Ульяновской области план совместных проверок органов местного самоуправления

Ульяновской области на 2023 год. Однако, с введением моратория на плановые проверки контрольно-надзорные мероприятия исключены из плана совместных проверок органов местного самоуправления на 2023 год (в ФГИС ЕРП изменения внесены 13.01.2023).

Распоряжением Правительства Ульяновской области от 20.12.2022 № 669-пр Утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год (далее – Программа профилактики) и размещена на официальном сайте с результатами общественного обсуждения.

В 2023 году Правительству Ульяновской области необходимо организовать и провести следующие мероприятия:

организовать работу по повышению уровня профессиональной подготовки должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

актуализировать и разместить на официальном сайте перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области;

подготовить план проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий и Программу профилактики на 2024 год.

Предложения, связанные с внесением изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие осуществление государственного контроля (надзора) в Российской Федерации направленные на повышение эффективности государственного надзора отсутствуют.

Начальник управления
по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



Мурашов А.Е.

Начальник департамента по вопросам
гражданской обороны, предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и по обеспечению деятельности антинаркотической
комиссии в Ульяновской области управления
по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



Земсков В.В.