**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Ульяновской области:

- постановление Правительства Ульяновской области от 10.09.2012
№ 425-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области областным государственным казенным предприятиям в целях возмещения затрат, связанных с деятельностью по выполнению работ и оказанию услуг в сферах водоснабжения и водоотведения» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 10.09.2012 № 425-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 01.08.2013
№ 342-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области областным государственным казённым предприятиям в целях возмещения затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг в сфере теплоснабжения, в том числе затрат, связанных с погашением кредиторской задолженности» (далее - постановление Правительства Ульяновской области
от 01.08.2013 № 342-П);

- постановление Правительства Ульяновской области Правительства Ульяновской области от 26.10.2015 № 550-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области областным государственным казённым предприятиям в целях финансового обеспечения затрат, связанных со строительством (модернизацией) источников тепловой энергии и тепловых сетей, в том числе затрат, связанных с внесением платы по договорам финансовой аренды (лизинга) и (или) договорам финансирования под уступку денежного требования (договорам факторинга)» (далее - постановление Правительства Ульяновской области Правительства Ульяновской области
от 26.10.2015 № 550-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 17.11.2015
№ 577-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на погашение задолженности теплоснабжающих организаций муниципальных образований Ульяновской области за потребленный природный газ, связанной с осуществлением регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 17.11.2015
№ 577-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 27.06.2018
№ 284-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области областным государственным казенным предприятиям в целях возмещения их затрат в связи с выполнением (оказанием) на территории Ульяновской области работ (услуг) в сфере газоснабжения и газификации» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 27.06.2018
№ 284-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 16.05.2019
№ 222-П «О предоставлении в 2020 году газораспределительным организациям, индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с реализацией населению Ульяновской области сжиженного углеводородного газа по подлежащим государственному регулированию ценам» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 16.05.2019 № 222-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.08.2019
№ 384-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области областным государственным казённым предприятиям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением техники для жилищно-коммунального хозяйства по договорам финансовой аренды (лизинга)» (далее - постановление Правительства Ульяновской области
от 06.08.2019 № 384-П).

Проектом акта уточняются требования, которым должен соответствовать заявитель для получения субсидий, а также печень предоставляемых документов, условия предоставления и возврата субсидии.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020
№ 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» определены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно данному постановлению Правительства Российской Федерации правовые акты должны содержать (включая требования к каждому разделу):

- общие положения о предоставлении субсидий;

- порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора);

- условия и порядок предоставления субсидий;

- требования к отчётности;

- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Действующие редакции постановления Правительства Ульяновской области от 10.09.2012 № 425-П, постановления Правительства Ульяновской области от 01.08.2013 № 342-П, постановления Правительства Ульяновской области от 26.10.2015 № 550-П, постановления Правительства Ульяновской области от 17.11.2015 № 577-П, постановления Правительства Ульяновской области от 27.06.2018 № 284-П, постановления Правительства Ульяновской области от 16.05.2019 № 222-П и постановления Правительства Ульяновской области от 06.08.2019 № 384-П не соответствуют отдельным положениям указанного постановления Правительства Российской Федерации, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки и, как следствие, ограничивает права хозяйствующих субъектов на получение мер данной государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| приведение отдельных постановлений Правительства Ульяновской области в соответствие с требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492. | 2021 год | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления хозяйствующим субъектам мер государственной поддержки в форме субсидий, установлено следующее:

- в части предоставления субсидий областным государственным казённым предприятиям в целях возмещения затрат, связанных с деятельностью по выполнению работ и оказанию услуг в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в иных субъектах Российской Федерации схожие нормативные правовые акты приняты в ограниченном числе регионов и на муниципальном уровне (например: постановление Администрации муниципального образования - Касимовский муниципальный район Рязанской области от 24.12.2018 № 1119 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Касимовского муниципального района Рязанской области муниципальным казенным предприятиям, учредителем которых является Касимовский муниципальный район Рязанской области, с целью финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ и оказанием услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению»);

- в части предоставления субсидий областным государственным казённым предприятиям в целях финансового обеспечения затрат, связанных со строительством (модернизацией) источников тепловой энергии и тепловых сетей в иных субъектах Российской Федерации аналогичного правового регулирования не выявлено;

- в части предоставления субсидий областным государственным казённым предприятиям в целях возмещения их затрат в связи с выполнением (оказанием) работ (услуг) в сфере газоснабжения и газификации в иных субъектах Российской Федерации аналогичного правового регулирования не выявлено;

- в части предоставления субсидий уполномоченной газораспределительной организации на возмещение недополученных доходов в связи с обеспечением поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации (например: постановление Правительства Астраханской области от 28.06.2019 № 218-П «О Порядке предоставления субсидий уполномоченной газораспределительной организации на возмещение недополученных доходов в связи с обеспечением поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Астраханской области»);

- в части предоставления субсидий областным государственным казённым предприятиям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением техники для жилищно-коммунального хозяйства по договорам финансовой аренды (лизинга) в иных субъектах Российской Федерации аналогичного правового регулирования не выявлено.

Таким образом, с учётом регионального опыта сделать вывод об эффективности рассматриваемого правового регулирования не представляется возможным.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

При этом в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привести в соответствие с данным постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, не позднее 1 июня 2021 г.

Проектом акта уточняются сведения, содержащиеся в Соглашении о предоставлении субсидий, а именно, в случае уменьшения ранее доведённых до Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, приводящего к невозможности предоставления казённому предприятию субсидий в объёме, определённом в Соглашении, в Соглашение включаются условия о согласовании новых условий Соглашения или о расторжении Соглашения в случае недостижения Министерством и казённым предприятием согласия относительно таких новых условий, а также необходимость размещения сведений о субсидиях в установленном порядке в разделе единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при формировании проекта закона Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период (проекта закона Ульяновской области о внесении изменений в Закон Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период).

Также в связи с окончанием срока действия договоров финансовой аренды (лизинга) и (или) договоров финансирования под уступку денежного требования (договорам факторинга) в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области Правительства Ульяновской области
от 26.10.2015 № 550-П проектом акта устанавливается возможность погашения кредиторской задолженности по вышеуказанным договорам, а также продлевается срок действия постановление Правительства Ульяновской области от 16.05.2019 № 222-П.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие порядки предоставления субсидий хозяйствующим субъектам в соответствие с нормами федерального нормативного правового акта и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также физические лица.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица | 3 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 04.02.2021 по 13.02.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 15.02.2021 по 01.03.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95