**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Ульяновской области:

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014
№ 86-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014
№ 188-П «О Правилах предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014
№ 256-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее - постановление Правительства Ульяновской области
от 26.06.2014 № 256-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 27.12.2019
№ 781-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 27.12.2019 № 781-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 23.12.2019
№ 746-П «Об утверждении Правил предоставления производителям сельскохозяйственной продукции (за исключением государственных и муниципальных учреждений) субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в Ульяновской области» (далее - постановление Правительства Ульяновской области
от 23.12.2019 № 746-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 12.02.2021
№ 35-П «Об утверждении Правил предоставления производителям муки субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением продовольственной пшеницы» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 12.02.2021
№ 35-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 12.02.2021
№ 36-П «Об утверждении Правил предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 12.02.2021
№ 36-П).

Проектом акта уточняются требования, которым должен соответствовать заявитель, перечень необходимых документов для предоставления субсидии, срок рассмотрения документов и принятия решений, порядок заключения соглашений о предоставлении субсидий, требования к форме и сроку представления отчётности о результатах предоставления субсидии.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены требования в части размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и заключения соглашений о предоставлении субсидий в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В связи с необходимостью заключения соглашений о предоставлении субсидий в Электронном бюджете общий срок рассмотрения документов, принятия решений и заключения соглашений в течение 10 рабочих дней становится недостаточным, а нарушение его влечёт за собой привлечение к административной ответственности специалистов Министерства. В связи с этим указанный срок предлагается увеличить до 15 рабочих дней.

Действующие редакции постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П, постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П, постановления Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П, постановления Правительства Ульяновской области от 27.12.2019 № 781-П, постановления Правительства Ульяновской области от 23.12.2019 № 746-П, постановления Правительства Ульяновской области от 12.02.2021 № 35-П, постановления Правительства Ульяновской области от 12.02.2021 № 36-П не учитывает указанных изменений, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и, как следствие, ограничивает права хозяйствующих субъектов на получение данных мер государственной поддержки.

По мнению разработчика акта, в случае оставления указанных выше постановлений Правительства Ульяновской области без внесения в них изменений:

1) хозяйствующие субъекты, претендующие на получение субсидий по отдельным направлениям поддержки, лишаться права на их получение;

2) сохранится риск нарушения сроков предоставления субсидий и привлечения специалистов Министерства к административной ответственности;

3) не улучшится ситуация с сельхозпалами;

4) сохранится отрицательная тенденция несвоевременного представления отчётности по итогам весенне-полевого сева.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки в отрасли сельскохозяйственного производства на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Приведение отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области, регулирующих предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий, в соответствие с федеральным законодательством, а также совершенствование действующего правового регулирования | 2021 год | - |

Принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

При этом в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привести в соответствие с данным постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, не позднее 1 июня 2021 г.

Финансирование предлагаемого проекта постановления будет осуществляться в 2021 году за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, в рамках следующих мероприятий:

- «Предоставление научным и образовательным организациям, сельско-хозяйственным товаропроизводителям грантов в форме субсидий (субсидий) в целях финансового обеспечения (возмещения) части их затрат, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой для собственной переработки сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, а также в целях возмещения части их затрат, связанных с осуществлением сельскохозяйственного страхования» в объёме 321 217,44 тыс. рублей;

- «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям, научным и образовательным организациям, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в Ульяновской области, семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, созданием и развитием крестьянских (фермерских) хозяйств, развитием материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов» в объёме 291214,27 тыс. рублей;

- «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот» в объёме 39 920,0 тыс. рублей;

- «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий в области известкования кислых почв на пашне» в
объёме 20 000,0 тыс. рублей;

- «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением гидромелиоративных мероприятий» в объёме 10 000,0 тыс. рублей;

- «Предоставление производителям муки субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением продовольственной пшеницы» в объёме 12608,0 тыс. рублей тыс. рублей;

- «Предоставление предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» в объёме 13153,0 тыс. рублей тыс. рублей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие редакции порядков предоставления субсидий в соответствие с нормами федерального законодательства и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, что ограничит их право на получение данных мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители, производители муки предприятия хлебопекарной промышленности | 500 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 26.03.2021 по 09.04.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95