**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона
Ульяновской области «О внесении изменений в статью 82 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект закона
Ульяновской области «О внесении изменений в статью 82 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области
от 28.02.2011 № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» (далее – Кодекс) в части уточнения диспозиции статьи 8.2 Кодекса устанавливающей административную ответственность за нарушение требований к внешнему фасаду и ограждений зданий и сооружений, установленных правилами благоустройства территорий поселения (городского округа).

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – апрель 2021 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования в части привлечения к административной ответственности на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Действующая редакция статьи 8.2 Кодекса предполагает, что за нарушение установленных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) требований к внешнему виду фасадов и ограждений зданий (за исключением фасадов и ограждений зданий жилых и многоквартирных домов) и сооружений влечёт предупреждение или наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей;

- на должностных лиц - от четырёх тысяч пятисот до семи тысяч пятисот рублей;

- на юридических лиц - от двадцати пяти тысяч до сорока пяти тысяч рублей.

По мнению разработчика акта принятие проекта акта позволит уточнить ответственность за нарушения собственниками или иными владельцами нежилых зданий, строений, сооружений либо уполномоченными ими лицами установленных правилами благоустройства территорий поселения (городского округа) требований к внешнему виду фасадов таких зданий, строений или сооружений (далее - фасады), выразившихся в непринятии мер по устранению загрязнений фасадов и (или) неправомерно нанесённых на фасады надписей, рисунков или иных графических изображений, в невыполнении работ по восстановлению повреждённых (в том числе в результате выветривания) или утраченных участков (элементов) примыканий, соединений, стыков, швов отделки или облицовки фасадов, а равно в фрагментарной окраске или облицовке фасадов или их отдельных участков.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы неоднозначного толкования отдельных положений Кодекса, за нарушение требований которых установлена административная ответственность на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| уточнения ответственности за нарушения собственниками или иными владельцами нежилых зданий, строений, сооружений либо уполномоченными ими лицами установленных правилами благоустройства территорий поселения (городского округа) требований к внешнему виду фасадов таких зданий, строений или сооружений (далее - фасады), выразившихся в непринятии мер по устранению загрязнений фасадов и (или) неправомерно нанесённых на фасады надписей, рисунков или иных графических изображений, в невыполнении работ по восстановлению повреждённых (в том числе в результате выветривания) или утраченных участков (элементов) примыканий, соединений, стыков, швов отделки или облицовки фасадов, а равно в фрагментарной окраске или облицовке фасадов или их отдельных участков. | 2021 год | - |

Принятие проекта акта конкретизировать требования, установленные статьёй 8.2 Кодекса, нарушение или невыполнение которых влечёт административную ответственность.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере установления административной ответственности за нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- часть 2 ст. 4.2 Кодекса Тюменской области об административной ответственности от 27.12.2007 № 55 (нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений);

- часть 1 ст. 30.2 Закона Ханты-Мансийского Автономного Округа - Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» (нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений);

- часть 1 ст. 3.2 Закона Новгородской области от 01.02.2016
№ 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» (нарушение требований правил благоустройства к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений);

- часть 1 ст. 6.21 Закона Республики Саха (Якутия) от 14.10.2009 726-З № 337-IV «О Кодексе Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях» (нарушение требований правил благоустройства территорий к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений).

Таким образом, с учётом результатов регионального мониторинга можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта нарушение собственниками или иными владельцами нежилых зданий, строений, сооружений либо уполномоченными ими лицами установленных правилами благоустройства территорий поселения (городского округа) требований к внешнему виду фасадов таких зданий, строений или сооружений, выразившихся в непринятии мер по устранению загрязнений фасадов и (или) неправомерно нанесённых на фасады надписей, рисунков или иных графических изображений, в невыполнении работ по восстановлению повреждённых (в том числе в результате выветривания) или утраченных участков (элементов) примыканий, соединений, стыков, швов отделки или облицовки фасадов, а равно в фрагментарной окраске или облицовке фасадов или их отдельных участков, если эти действия (бездействие) не влекут административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях влечёт предупреждение или наложение административного штрафа.

Принятие проекта акта будет способствовать уточнению требований, предъявляемых к собственникам или иным владельцам нежилых зданий, строений, сооружений, за нарушение которых возможно привлечение к административной ответственности.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит конкретизировать требования, установленные статьёй 8.2 Кодекса, нарушение или невыполнение которых влечёт административную ответственность, что будет способствовать принятию неправомерных решений в части возможности привлечения собственников зданий, строений, сооружений к административной ответственности.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются должностные лица местных администраций поселений и городских округов Ульяновской области, а в случае образования в муниципальных районах Ульяновской области местных администраций, на которые возложено исполнение полномочий местных администраций поселений Ульяновской области, являющихся административными центрами соответствующих муниципальных районов, - также должностные лица местных администраций указанных муниципальных районов Ульяновской области, органы местного самоуправления которых наделены государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 8.2 Кодекса.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Должностные лица | 3 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 04.03.2021 по 13.03.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 15.03.2021 по 29.03.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95