**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства
Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Ульяновской области от 26.12.2016
№ 653-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесной промышленности, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 07.12.2018
№ 613-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесного хозяйства, в целях возмещения части их затрат, связанных с лесовосстановлением на лесных участках, поврежденных ветровалом или буреломом»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 14.06.2019
№ 273-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесопромышленного комплекса, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением оборудования для производства биотоплива на основе отходов переработки древесины и иных лесных ресурсов».

Проектом акта вносятся изменения в следующей части:

- уточняются требования, предъявляемые к получателям субсидий;

- корректируются отдельные положения, которые включаются в Соглашение о предоставлении субсидии;

- уточняются условия возврата субсидии;

- вносятся изменения технического характера.

Также проектом акта признаются утратившими силу:

- подпункт 3 пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 03.03.2020 № 87-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П»;

- подпункт 3 пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 03.03.2020 № 88-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 14.06.2019 № 273-П»;

- подпункт «ж» подпункта 2 пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 04.03.2020 № 92-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.12.2016 № 653-П».

Постановление вступает в силу на следующий день после для его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020
№ 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктом 3 указанного постановления Правительства Российской Федерации исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привести в соответствие с данным постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, не позднее 1 июня 2021 г.

В настоящее время действующие редакции постановления Правительства Ульяновской области от 26.12.2016 № 653-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесной промышленности, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению», постановления Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесного хозяйства, в целях возмещения части их затрат, связанных с лесовосстановлением на лесных участках, поврежденных ветровалом или буреломом» и постановления Правительства Ульяновской области от 14.06.2019 № 273-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесопромышленного комплекса, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением оборудования для производства биотоплива на основе отходов переработки древесины и иных лесных ресурсов» не соответствуют общим требованиям, установленными указанным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Тем самым складывается ситуация при которой право хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки ограничивается в следствие возникновения юридических коллизий.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы не соответствия действующих региональных порядков предоставления субсидий в сфере лесного хозяйства отдельным положениям федерального нормативного правового акта.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Принятие рассматриваемого проекта акта предусматривает приведение его в соответствие с изменениями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 | май 2021 года | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию необходимых нормативных правовых условий для соблюдения требований федерального законодательства в части предоставления субсидий на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению, схожее правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесопромышленного комплекса, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением оборудования для производства биотоплива на основе отходов переработки древесины и иных лесных ресурсов, схожее правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, в целях возмещения части их затрат, связанных с лесовосстановлением на лесных участках, поврежденных ветровалом или буреломом, схожее правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

Таким образом, по результатам регионального мониторинга сделать вывод об эффективности предлагаемого правового регулирования не представляется возможным.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, устранение правовых коллизий в нормативном правовом акте возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

По информации разработчика акта в государственной программе Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области» на 2021 год не предусмотрено финансирование мероприятий в виде предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам:

- осуществляющим деятельность в сфере лесной промышленности, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению;

- осуществляющим деятельность в сфере лесного хозяйства, в целях возмещения части их затрат, связанных с лесовосстановлением на лесных участках, поврежденных ветровалом или буреломом;

- осуществляющим деятельность в сфере лесопромышленного комплекса, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением оборудования для производства биотоплива на основе отходов переработки древесины и иных лесных ресурсов.

В 2020 году финансирование из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам также было не предусмотрено.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующие порядки предоставления субсидий в соответствие с положениями федерального нормативного правового акта и создать необходимые правовые условия для получения хозяйствующими субъектами мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере лесопромышленного комплекса.

Количественная оценка адресатов правового регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Хозяйствующие субъекты | 3 | Увеличения числа потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.01.2021 по 05.02.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95