**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения**

**части их затрат, связанных с реализацией произведённых**

**и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий».

Проектом акта устанавливаются Правила предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, в том числе:

1) требования, которым должен соответствовать предприятие хлебопекарной промышленности;

2) формула расчёта объёма предоставляемой субсидии;

3) перечень необходимых документов, предоставляемых для получения субсидии;

4) порядок принятия решения о предоставлении субсидии или отказа в предоставлении;

5) порядок перечисления и возврата субсидии;

6) типовые формы документов.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта , необходимость разработки проекта акта обусловлена повышением цен на зерно в среднем от 15 % до 18%   
в 4 квартале 2020 года, вследствие чего произошло повышение цен на муку (от 11% до 14%), которая является основным сырьём для производства хлеба и хлебобулочных изделий.

При этом хлеб – продукт первой необходимости и его производители сдерживают темпы роста цен и просят производителей муки также держать цену. В результате рост цен на хлебную продукцию составил в пределах 1,5 – 2%. Без поддержки со стороны государства хлебопекарная отрасль вынуждена не только снижать свою рентабельность, но и фиксировать убытки в последние месяцы.

Также производители хлеба для снижения себестоимости хлебопекарной продукции вынуждены использовать не только муку высшего сорта, но и более дешёвые сорта, тем самым ухудшая качество хлеба.

В целях поддержки производителей хлебопекарной отрасли Правительство Российской Федерации вводит субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий - постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий».

Субсидии позволят снизить себестоимость хлебопекарной продукции и поддержать рентабельность таких предприятий и организаций.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы снижения финансовой нагрузки на хлебопекарные предприятия и себестоимости их продукции на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Установление правового регулирования условий и порядка предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий | 2021 год | Объём производства хлеба и хлебобулочной продукции  на 2021 год – 6 247,5 тыс. тонн |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию условий для снижения себестоимости производства хлеба и хлебобулочных изделий и позволит стабилизировать цену на них.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.01.2021 № 102-р иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета будут предоставлены 84 субъектам Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления предприятиям хлебопекарной промышленности субсидий из регионального бюджета в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 05.02.2021 № 39 «Об утверждении порядков предоставления субсидий производителям муки на закупку продовольственной пшеницы и предприятиям хлебопекарной промышленности на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета и средства республиканского бюджета Республики Хакасия»;

- постановление Правительства Орловской области от 28.01.2021 № 39 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»;

- постановление администрации Костромской области от 30.12.2020   
№ 652-а «О порядке предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»;

- постановление Правительства Саратовской области от 29.01.2021   
№ 45-П «Об утверждении Правил предоставления субсидии из областного бюджета на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности области части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта субсидии будут предоставляться на условиях софинансирования из федерального бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (со сроком годности менее 5 суток), которые обязуются не повышать в течение месяца получения субсидии цены на хлеб и хлебобулочные изделия по отношению к средней цене каждого наименования хлеба и хлебобулочных изделий, сложившейся у заявителя в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии, в том числе в случае изменения структуры ассортимента производимого хлеба и хлебобулочных изделий.

Согласно проекту акта, субсидии предлагается предоставлять по ставке из расчёта 2 000 рублей за реализацию 1 тонны произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за отчётный месяц (месяц, предшествующий месяцу, в котором предприятие хлебопекарной промышленности обратилось в Министерство за получением субсидии).

Финансирование предлагаемого проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области в объёме **13 152,632 тыс. рублей** в 2021 году, из которых:

- 12 495,0 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

- 657,632 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидии не потребуется. Финансирование будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», путём их перераспределения и внесения изменений в бюджетную роспись.

В целом принятие проекта акта позволит создать условия для снижения себестоимости производства хлеба и хлебобулочных изделий и стабилизировать их цену, а также компенсировать возникшие у предприятий хлебопекарной промышленности дополнительные расходы и сохранить рентабельность производства.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки в виде субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности Ульяновской области, что ограничит их право на получение данных мер поддержки и негативно скажется на финансовом положении и, как следствие, не позволит стабилизировать цену на хлеб и хлебобулочные изделия.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство хлеба и хлебобулочных изделий на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Предприятия хлебопекарной промышленности | 17 | 20 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 26.01.2021 по 09.02.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили принятие рассматриваемого правового регулирования.

Так, ООО «Мукомол ПЛЮС» и ООО «Ульяновскхлебпром» отметили, что предлагаемая мера государственной поддержки позволит компенсировать хлебопекарным предприятиям возникшие дополнительные расходы, сохранив их рентабельность, и стабилизировать цены на хлеб и хлебобулочные изделия.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95