**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления производителям муки субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением продовольственной пшеницы»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления производителям муки субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением продовольственной пшеницы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2095 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы».

Проектом акта устанавливаются Правила предоставления производителям муки субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением продовольственной пшеницы, в том числе:

1) требования, которым должен соответствовать производитель муки;

2) формула расчёта объёма предоставляемой субсидии;

3) перечень необходимых документов, предоставляемых для получения субсидии;

4) порядок принятия решения о предоставлении субсидии или отказа в предоставлении;

5) порядок перечисления и возврата субсидии;

6) типовые формы документов.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, в 2020 году наблюдались рекордные темпы удорожания многих сельскохозяйственных культур и прежде всего пшеницы 3- и 4-го класса, используемых в производстве муки. Цены на зерно определяются мировыми ценами и колебаниями национальной валюты. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), зерно дорожает пять месяцев подряд. За год рост цен составил почти 20%. Причина роста цен на пшеницу, в первую очередь, – неурожай у конкурентов России на зерновом рынке.

Без поддержки со стороны государства мукомольная отрасль вынуждена не только снижать свою рентабельность, но и фиксировать убытки в последние месяцы 2020 года, а также в начале 2021 года. В структуре стоимости муки более 85% затрат приходится на зерно. Поэтому значительный рост цен на пшеницу, который зафиксирован в последние месяцы на внутреннем рынке, напрямую оказывает влияние на изменение отпускных цен мукомолов в адрес хлебозаводов и хлебопекарных производств. На внутреннем рынке средние цены на зерно в сентябре-декабре 2020 года одной тонны пшеницы 3-го класса увеличились на 20%, нарастающим итогом с января по декабрь рост цен составляет порядка 30%. При этом стоимость муки выросла с начала года не более чем на 20%, хлеб — на 7%.

Чтобы поддержать производителей муки, Правительство Российской Федерации вводит субсидии на возмещение части затрат на покупку ими пшеницы. Мукомолы смогут компенсировать до половины разницы между текущей ценой на продовольственную пшеницу и её среднемесячной средней ценой за аналогичные периоды трёх предыдущих лет по данным Росстата, скорректированной с учётом инфляции.

Такие меры поддержки позволят уменьшить себестоимость и отпускные цены на муку, а основным региональным хлебопекарным предприятиям Ульяновской области – повысить выпуск продукции, скорректировать цены на неё. Субсидии позволят снизить себестоимость и поддержать рентабельность таких предприятий и организаций.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы снижения финансовой нагрузки на организации, занимающиеся производством муки, и снижения себестоимости хлебопекарной продукции на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Установление правового регулирования условий и порядка предоставления производителям муки субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением продовольственной пшеницы | 2021 год | Объём закупки зерна пшеницы продовольственной на 2021 год – 5 680,5 тонн |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию условий для снижения себестоимости производства хлеба и хлебобулочных изделий и позволит стабилизировать цену на них.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.01.2021 № 102-р иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета будут предоставлены 54 субъектам Российской Федерации на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления производителям муки мер государственной поддержки в форме субсидий из регионального бюджета в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением продовольственной пшеницы, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Орловской области от 28.01.2021 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы»;

- постановление Правительства Саратовской области от 29.01.2021
№ 46-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета на компенсацию производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы»;

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики
от 27.01.2021 № 7 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 25.01.2021 № 18 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на осуществление возмещения производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта субсидии предлагается предоставлять в размере 50% от разницы между текущей ценой на продовольственную пшеницу за одну тонну и среднемесячной средней ценой в Российской Федерации за аналогичные периоды 3 предыдущих лет, по данным Федеральной службы государственной статистики, скорректированной с учётом инфляции (далее – значение разницы между ценами). Значение разницы между ценами применяется за месяц, в котором производителем муки произведены затраты, связанные с приобретение продовольственной пшеницы.

Субсидии будут предоставляться на условиях софинансирования из федерального бюджета производителям муки (организациям и индивидуальным предпринимателям), которые взяли на себя обязательства не повышать отпускную цену на муку (пшеничную и пшенично-ржаную) в течение 3 месяцев со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии.

В настоящее время на территории Ульяновской области насчитывается порядка 50 организаций, которые занимаются производством муки, на 10 из них, наиболее крупных, осуществляется производство в постоянном режиме.

Основной проблемой мукомольной отрасли в Ульяновской области также стало резкое повышение цен на зерно (с 12,5 до 17,5 рублей за 1 тонну) в 4 квартале 2020 года из-за увеличения экспортных поставок зерна и отсутствия необходимых объёмов продовольственной пшеницы 3 класса.

На внутреннем рынке средние цены на зерно в сентябре-декабре 2020 года одной тонны пшеницы 3-го класса увеличились на 20%, нарастающим итогом с января по декабрь рост цен составляет порядка 30%. При этом стоимость муки выросла с начала года не более чем на 20%, хлеб — на 7%.

Финансирование предлагаемого проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области в объёме **12 608,421 тыс. рублей** в 2021 году, из которых:

- 11 978,0 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

- 630,421 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки организациям, занимающимся производством муки, что негативно скажется на их финансовом положении и не позволит стабилизировать цену на хлебобулочные изделия.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством муки из зерновых культур на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством муки из зерновых культур | Порядка 10 наиболее крупных предприятий | 20 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.01.2021 по 08.02.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили принятие рассматриваемого правового регулирования.

Так, ООО «Симбирскмука» и ООО «Заготовитель» отметили, что предлагаемая мера государственной поддержки позволит уменьшить себестоимость производства муки и отпускную цену на неё, а также компенсировать возникшие дополнительные расходы. Сдерживание отпускной цены на муку без предоставления мер государственной поддержки на приобретение зерна пшеницы невозможно, так как такие условия снижают рентабельность и приведут к прямым убыткам.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95