**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области «О внесении изменений в приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 05.09.2019 № 06-167»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области «О внесении изменений в приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 05.09.2019 № 06-167» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твёрдых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ», а также на основании Положения об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» (далее – Положение об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области).

Проектом акта вносятся изменения в приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 05.09.2019 № 06-167 «О порядке и форме предоставления отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» (далее – приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 05.09.2019 № 06-167) в следующей части:

1) изменяется исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, в который представляется отчётность о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами операторами по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, осуществляющими регулируемые виды деятельности по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, в том числе региональными операторами (далее – регулируемые организации);

2) исключается требование о предоставлении регулируемыми организациями отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами одновременно на бумажном носителе и в электронном виде.

Кроме того, вносятся изменения технического характера.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 1 марта 2021 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование порядка предоставления регулируемыми организациями отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

На основании статьи 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

Действующая редакция приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 05.09.2019 № 06-167 содержит обязательное требование о предоставлении регулируемыми организациями отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами одновременно на бумажном носителе и в электронном виде, таким образом, возникает дублирование обязательного требования.

Кроме того, с 26 марта 2020 года полномочия по определению порядка и формы представления отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами переданы Агентству по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (подпункт 8 пункта 2 Положения об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении регулируемыми организациями отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ульяновской области и выполнения требований федерального законодательства в указанной сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Проект приказа разработан с целью исключения обязательных требований, содержащихся в приказе Министерства цифровой экономики и  конкуренции Ульяновской области от 05.09.2019 № 06-167 | Со дня вступления акта в силу | Исключение обязательных требований из приказа |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления регулируемыми организациями отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие порядки предоставления отчётности. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ Реквизиты НПА** | **Особенности регулирования** |
| **Брянская область**Приказ Управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 31.03.2021 № 26 «Об утверждении порядка предоставления отчётности о реализации производственной программы в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» | Отчётность представляется на бумажном носителе и (или) в электронном виде |
| **Камчатский край** Приказ Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 06.10.2020 № 90.01-03/260 «Об определении порядка и формы предоставления отчётности о реализации производственной программы в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» | Отчёты о реализации программы и прилагаемые документы (материалы) предоставляются на бумажном носителе (документы должны быть заверены подписью руководителя или уполномоченного представителя юридического лица и печатью при её наличии) и в электронном виде или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, без представления на бумажном носителе |
| **Алтайский край**Приказ управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 01.06.2020 № 39-пр «Об определении порядка и формы представления отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» | Отчётность представляется на бумажном носителе и (или) в электронном виде |
| **Тульская область**Приказ Комитета Тульской области по тарифам от 22.12.2020 № 31 «Об утверждении порядка и формы предоставления отчётности о реализации производственной программы в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» | Отчёт и прилагаемые к нему документы представляются на бумажном носителе (документы должны быть заверены подписью руководителя или уполномоченного представителя юридического лица и печатью при её наличии) или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью |
| **Еврейская автономная область**Приказ Комитета тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области от 09.10.2019 № 82 «Об определении порядка и формы представления отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами регулируемыми организациями» | Отчёты о реализации программ и прилагаемые документы представляются на бумажном носителе (документы должны быть заверены подписью руководителя или уполномоченного представителя юридического лица и печатью при её наличии) и в электронном виде или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, без представления на бумажном носителе |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Рассматриваемым актом исключается обязанность регулируемых организаций Ульяновской области одновременного предоставления отчётов о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами на бумажном носителе и в электронном виде.

По мнению разработчика акта, принятие рассматриваемого правового регулирования не приведёт к увеличению бюджетных расходов областного бюджета Ульяновской области, а также риски решения проблемы предложенным способом регулирования и иные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении регулируемыми организациями Ульяновской области отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами и выполнить требования федерального законодательства в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются операторы по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, осуществляющие регулируемые виды деятельности по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, в том числе региональные операторы.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 15.03.2021 по 24.03.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 26.03.2021 по 04.04.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля

(надзора) и регуляторной политики

администрации Губернатора

Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52