

Приложение
к приказу Министерства юстиции
Российской Федерации
от 21.10.2011 № 363

(в ред. Приказа Минюста России
от 18.01.2013 № 4)

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

*(наименование федерального органа исполнительной власти, иного
государственного органа или организации)*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Артемьева Евгения Вячеславовича

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции
Российской Федерации от 04.03.2010 № 1932-р в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза

постановления Правительства РФ от 30.12.2015 № 1517 «О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»

(реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее - **постановление № 1517**)

(сокращение)

В представленном постановлении № 1517

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.*

Пунктом 1 постановления № 1517 утверждены:

- Правила государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках

* Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- Правила ведения государственного реестра предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- методику определения предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на указанные медицинские изделия (далее по тексту заключения – Методика).

Также, пунктами 2 – 8 постановления № 1517 даны поручения федеральным органам государственной власти и органам власти субъектов Российской Федерации, производителям медицинских изделий осуществить мероприятия, направленные на реализацию указанных документов.

1. Пункт 5 Методики содержит следующее положение:

«5. Предельный размер оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия устанавливается *дифференцированно в зависимости от предельной отпускной цены* производителя на медицинское изделие и с учётом расходов, связанных с реализацией медицинских изделий, оценка экономической обоснованности которых производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Однако, в указанном пункте Методики, а также в иных нормах постановления № 1517 отсутствуют положения, регулирующие следующие вопросы, относящиеся к дифференциации надбавок:

1) Не установлены конкретные ценовые группы предельной отпускной цены производителя на медицинское изделие, по которым осуществляется дифференциация предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, равно как не определены критерии самостоятельного определения указанными органами параметров такой дифференциации.

2) Не установлены формулы расчёта предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, в том числе с возможностью применения при расчёте таких надбавок дифференциации в зависимости от предельной отпускной цены производителя на медицинское изделие.

Таким образом, в постановлении № 1517, в том числе в Методике, отсутствует порядок совершения государственными органами действий по расчёту предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия с учётом дифференциации в зависимости от предельной отпускной цены производителя на медицинское изделие.

Следовательно, имеет место коррупциогенный фактор предусмотренный пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства

РФ от 26.02.2010 № 96 (отсутствие или неполнота административных процедур).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

Дополнить Методику следующими положениями:

2) установить конкретные ценовые группы предельной отпускной цены производителя на медицинское изделие, по которым осуществляется дифференциация предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, либо определить критерии самостоятельного определения указанными органами параметров такой дифференциации.

2) установить формулы расчёта предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, в том числе с возможностью применения при расчёте таких надбавок дифференциации в зависимости от предельной отпускной цены производителя на медицинское изделие.

2. Пункт 1 постановления № 1517 содержит следующее положение:

«1. Утвердить прилагаемые:

...методику определения предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также предельных размеров оптовых надбавок к **фактическим отпускным ценам на указанные медицинские изделия**.».

Пункт 6 постановления № 1517 содержит следующее положение:

«6. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации до 1 сентября 2016 г. установить предельные размеры оптовых надбавок к **фактическим отпускным ценам на медицинские изделия** в соответствии с методикой, утвержденной настоящим постановлением.».

Пункт 1 Методики содержит следующее положение:

«1. Настоящая методика устанавливает порядок определения предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также предельных размеров оптовых надбавок к **фактическим отпускным ценам на указанные медицинские изделия** (далее - медицинское изделие).»;

Пункты 4 и 5 Методики содержат следующие положения:

«4. Предельные размеры оптовых надбавок к **фактическим отпускным ценам на медицинские изделия** устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Предельный размер оптовых надбавок к **фактическим отпускным ценам на медицинские изделия** устанавливается дифференцированно в зависимости от предельной отпускной цены производителя на медицинское изделие и с учетом расходов, связанных с реализацией медицинских изделий, оценка экономической обоснованности которых производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

В перечисленных положениях постановления № 1514 используется термин

«фактические отпускные цены на медицинские изделия». Однако, постановление № 1517 не содержит определения и содержания данного термина.

Таким образом, в пунктах 1, 6 постановления № 1517, пунктах 1, 4 и 5 Методики употребляется неустоявшийся термин. Следовательно, имеет место коррупциогенный фактор предусмотренный пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (**юридико-лингвистическая неопределённость**).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов **предлагается:**

В Методике закрепить содержание термина **«фактические отпускные цены на медицинские изделия»**, а также установить порядок расчёта фактических отпускных цен на медицинские изделия.

3. В постановлении № 1517, в том числе в Методике, отсутствуют положения, регулирующие вопросы расчёта и установления предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, основными из которых являются следующие:

1) Не определён перечень данных, на основании которых осуществляется расчёт предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

4) Не определён перечень расчётных материалов, на основании которых осуществляется расчёт предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

5) Не определён перечень лиц, к обязанностям которых относится предоставление расчётных материалов, на основании которых осуществляется расчёт предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

6) Не определено минимальное количество организаций, осуществляющих реализацию медицинских изделий, по которым необходимо получить расчётные материалы для расчёта предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

7) Не определён период регулирования предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия является минимальным.

8) Не определён перечень оснований для принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения об изменении действующих предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

Таким образом, в постановлении № 1517, в том числе в Методике, имеется неопределённость сроков, условий или оснований принятия решения по перечисленным вопросам при расчёте и установлении предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

Одновременно, отсутствуют порядок совершения государственными органами, организациями (их должностными лицами) действий либо одного из элементов такого порядка при расчёте и установлении предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

Следовательно, имеют место коррупциогенные факторы, предусмотренные пп. «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением

Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (отсутствие или неполнота административных процедур) и пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (широта дискреционных полномочий).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

Постановление № 1517 дополнить следующими положениями, регулирующими вопросы расчёта и установления предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия:

1) Установить перечень данных, на основании которых осуществляется расчёт предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

2) Определить перечень расчётных материалов, на основании которых осуществляется расчёт предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

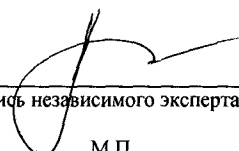
3) Определить перечень лиц, к обязанностям которых относится предоставление расчётных материалов, на основании которых осуществляется расчёт предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

4) Установить минимальное количество организаций, осуществляющих реализацию медицинских изделий, по которым необходимо получить расчётные материалы для расчёта предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

5) Установить период регулирования предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия является минимальным.

6) Определить перечень оснований для принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения об изменении действующих предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия.

15 03 20 16⁰⁰ г.


(подпись независимого эксперта)
М.П.
(для юридических лиц)

Е.В.Артемов
(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))