ПРОЕКТ

ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

**Об утверждении Концепции повышения энергетической   
эффективности экономики Ульяновской области  
на период до 2030 года**

В целях повышения энергетической эффективности экономики Ульяновской области, стабилизации и поддержания высоких темпов роста   
её энергоэффективности, а также обеспечения энергетической безопасности Ульяновской области, достижения динамики энергоёмкости валового регионального продукта Ульяновской области за счёт технологического фактораутвердитьприлагаемуюКонцепциюповышения энергетической эффективности экономики Ульяновской области напериод до 2030 года.

ГубернаторобластиС.И.Морозов

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Губернатора

Ульяновской области

**КОНЦЕПЦИЯ**

**повышения энергетической эффективности экономики   
Ульяновской области на период до 2030 года**

1. Анализ исходной ситуации, ключевые проблемы развития

Концепция повышения энергетической эффективности экономики Ульяновской области напериод до 2030 года(далее–Концепция)разработана  
в целях реализации Стратегиисоциально-экономическогоразвития Ульяновскойобласти на период до2030 года, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 № 16/319-П   
«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года»(далее – Стратегия).

Стратегияпредполагает, что Ульяновская область будет позиционироваться,с одной стороны,как центр высокотехнологичного производства, и с другой – как центр возможностей для реализации экономических устремлений креативного класса. При этом основное внимание будет уделяться созданию новых и развитию существующих высокотехнологичных производств и услуг на территории Ульяновской области.Одной из задач Ульяновской области в сфере развития энергетическойинфраструктуры является обеспечение своевременного удовлетворения спроса на электроэнергию для поддержания в долгосрочной перспективе высоких   
и устойчивых темпов роста экономики.Обеспечениеростаспроса   
на электроэнергиювозможно за счёт:

увеличенияпроизводственныхмощностейэлектроэнергетики Ульяновскойобласти;

импортированиядополнительной электроэнергии из других энергосистем.

Ориентациянаимпортэлектрическойэнергииимощностисоптовогорынкадопустиманапериоддо2025года, а в дальнейшемсопряжена  
свысокимуровнемрисковнедоступностиэлектроэнергии для потребителей Ульяновскойобласти.Единственнымрешениемудовлетворения спроса   
на электроэнергиюявляетсястроительство новыхгенерирующих источников.

2. Понятия и термины, используемые в Концепции

Энергетическая система Ульяновской области–совокупностьпредприятийипрочих технических объектов, которые расположены   
на территории Ульяновскойобластии составляют производственно-технологический комплекс,обеспечивающийпроизводство,передачу  
ираспределениеэлектрическойитепловойэнергии потребителям, а также связь с другими энергосистемами.

Энергоэффективность –характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведённым в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

Энергосбережение–реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных   
на уменьшение объёма используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования.

Энергетическаябезопасность– состояние защищённости страны, её граждан, общества, государства и экономики от угроз надёжному топливо-  
и энергообеспечению. Эти угрозы определяются внешними (геополитическими, макроэкономическими, конъюнктурными) факторами, а также состоянием   
и функционированием энергетического сектора страны.

Потенциалэнергосбережения–количественнаяхарактеристика,оценивающаявозможностьповышенияэффективностиэнергопотребления,которая устанавливается поданнымэнергетическихобследований;чембольшеэтотпотенциал,тембольше возможности сэкономить ресурсы исредства через специальные мероприятия.

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Концепция

3.1. Концепция определяет основыформированияиреализацииполитикиисполнительных органовгосударственной власти Ульяновской области  
вразвитииэнергетики,повышенииэнергоэффективностииэнергетической безопасностиэкономики Ульяновскойобласти.

3.2. Важнейшие проблемы социально-экономическогоразвитияУльяновской области,связанныесосложившимсяуровнемразвитияэнергетики,состояниемэнергоэффективностииэнергетической безопасности Ульяновскойобласти:

1) замедление инвестиционногоразвитияэкономикиобласти,втомчислеразвитияновыхпромышленно-логистическихпарков,новогоинфраструктурногоижилищногостроительстваиз-завысокихзатрат   
и длительных сроков подключения к источникам электро-и теплоснабжения;

2) пространственнаянесбалансированностьфактическогоналичия  
ипотребностивмощностяхобъектовсетевойструктуры как электрической, так и тепловой;

3) опережающаядинамикаценитарифовнаэлектро-итеплоснабжение  
иихпрогнозныхзначенийвсравнениис ценами напотребительские товары   
и услуги , а также с динамикой доходов населения;

4) нерациональное, неэффективное использование природных   
и материальных ресурсов.С 2011 по 2016 год площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 13,2 тыс. га, доля в общем земельном фонде – на 0,4%, площадь лесного фонда не увеличилась. Суммарный объём потерь в электросетевом комплексе Ульяновской области   
в 2017 году составил 728,53 млн кВт\*ч, хотя это значение ниже значения аналогичного показателя 2016 года (783,1 млн кВт\*ч), тем не менее остаётся весьма значительным. Количество отходов производства и потребления с 2012 по 2015 год увеличилось в 2,3 раза. Доля использованных отходов сократилась с 25% до 15,5% (самое низкоезначение показателя в Приволжском федеральном округе).

3.3. Ключевыепроблемы,требующиеразрешенияврамкахКонцепции:

1) топливно-энергетическийбаланс Ульяновскойобласти  
неоптимизированпо структуре первичных топливно-энергетических ресурсов(далее – ТЭР) и не обеспечивает всех преимуществ развитиягазификацииУльяновской областииособеннововлечениявхозяйственныйоборотместных  
ивозобновляемых ТЭР;

2) потенциалэнергосбереженияэнергоснабжающихорганизаций  
неиспользуется в полной мере как резерв их развития;

3) процесс переориентации промышленных предприятий наматериало-,энерго-иприродоэкономныетехнологии носит случайный характер   
и необеспечен государственной поддержкой;

4) программы муниципальных образованийУльяновской области вчастиразвитиясистемтепло-иэлектроснабженияипереходанаприборныйучётвсехэнергоресурсов не нацеленынаформированиеэнергетическихрезервовразвития,оптимизациютопливно-энергетическихбалансов территорий   
иприменение нетрадиционных источников энергии;

5) объекты локальной энергетикинеиспользуютрежимсовместнойвыработкиэлектрическойитепловойэнергии как способ радикальногоповышениясобственнойэнергоэффективностиинаправление  
дляреконструкции и модернизации.

4. Цели и задачи Концепции

4.1. Концепцияориентировананаобеспечениеэнергетических условий реализации Стратегии во всех секторах экономики Ульяновской области.

4.2. Цели Концепции:

1) обеспечение заданных Стратегией энергетических условий развитияэкономики Ульяновскойобластипосредствомстабилизациииподдержания высокихтемповростаеёэнергоэффективности,атакжеобеспечениеэнергетической безопасностихозяйственногокомплекса и социальной сферы Ульяновской области;

2) реализация международных проектов на территории Ульяновской области.

4.3. Задачи Концепции:

1) активизировать процесс обновления иростапроизводственныхмощностейиобеспечить надёжное энергоснабжениехозяйственногокомплексаисоциальнойсферыУльяновской области вусловияхускоренногоэкономического развития и увеличения объёмов энергопотребления за счёт:

а) обеспеченияэффективногоиспользованияимеющихсяосновныхфондов энергетической системы Ульяновской области и их динамического развития;

б) осуществлениястроительстванатерритории Ульяновскойобластиновыхгенерирующихисточникови источников малой мощности, в том числе на основе использования возобновляемых источников энергии – ветра, солнца, биоресурсов;

в) активизации процессазамещенияизношенныхиустаревшихпроизводственныхмощностейдляповышения надёжности действующихэнергоисточников–теплоэлектроцентралейи котельных, а также тепловых  
иэлектрическихсетей;

г) активизациипроцессаполногоиспользованиярезервовразвитияпотенциалаэнергосбереженияв энергоснабжающихорганизациях;

д) осуществленияпроизводстваэлектроэнергиив объёмах,достаточных  
не только для внутреннего потребления, но и дляэкспортавдругиерегионы;

2) наладитьиподдерживатьреализациюпотенциалаэнергосбережения  
всоставетоварнойпродукциивсехотраслейпромышленности Ульяновской области:

а) для создания условий и стимулированияпереориентациипредприятий  
на энергоэффективные технологии;

б) для стимулирования объектов социальной сферыкэнергосбережениюза счёт использования научных разработок и инноваций вэтой сфере;

в) для обеспеченияоптимизациитопливно-энергетическогобалансаУльяновской областиза счёт программыгазификации и вовлечения   
в хозяйственныйоборот местныхивозобновляемыхТЭР;

3) обеспечить надёжное энергоснабжение и гарантированный доступвсехсубъектовэкономической деятельности к источникам электрической  
и тепловой энергии, а источников – к сетям за счёт:

а) созданияусловийистимулированиясетевогоэнергетическогостроительстваиреконструкциисетей,обеспечивающихликвидациюлокальных ограничений доступности энергоресурсов;

б) создания условийпо использованию возобновляемыхисточниковэнергии – ветра,солнца, биоресурсов;

4) обеспечить переход к «зелёной» (циклической) экономике   
в Ульяновской областиза счёт:

а) внедрения принципов «зелёной» экономики в приоритетных отраслях;

б) стимулирования внедрения модели замкнутого цикла на предприятиях Ульяновской области;

в) стимулирования появления «зелёных» производств и создания рабочих мест;

г) снижения нагрузки на ресурсную базу и устаревшую инфраструктуру;

д) снижения негативного воздействия на окружающую среду.

5. Система индикаторов

СистемаиндикаторовКонцепции,обеспечивающих измеримость результатов достижения целей и решения задач Концепции, с разбивкой   
по временным периодам представлена в таблице 1.

Таблица 1

Основные плановые показатели

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование контрольного показателя | Единица измерения | Фактические значения базового 2016 года | Плановые значения | |
| 2025 год | 2030 год |
| 1. | Динамика энергоёмкости внутреннего регионального продукта Ульяновской области за счёт технологического фактора | процентов от уровня 2016 года (0,0156 т.у.т./тыс. рублей) | 100 | 12 | 23 |
| 2. | Доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объёме энергоресурсов. | процентов | 0 | 19,7\* | 20 |
| 3. | Удельный расход условного топлива на производство тепловой энергии котельными | кг.у.т./Гкал | 165 | Не более 160 | Не более 160 |

\* Прогнозное значение на 2023 год.

Плановые значенияконтрольных показателей предполагается достигнуть за счёт:

реализации комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 19.04.2018 № 703-р «Об утверждении комплексного плана мероприятий   
по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации»;

использования стимулирующих мер по применению наилучших доступных технологий в соответствии с положениями природоохранного законодательства,вступающего в силу с 1 января 2020 года;

совершенствования законодательной базы государственного регулирования в области климатической политики;

реализации мероприятий программы действийперехода к «зелёной» (циклической) экономике в Ульяновской области, разработаннойМинистерством природы и цикличной экономики Ульяновской области.

6. Основные механизмы реализации Концепции и управленческие   
задачиисполнительныхорганов государственной власти  
Ульяновской области

6.1. Механизм реализации Концепции – создание необходимых условий  
иоказаниегосударственнойподдержкипривыполненииинвестиционныхпрограмм и проектов во всех отраслях Ульяновскойобласти в той части, которая соответствует целям и задачам Концепции.

6.2. Механизм реализации Концепции включает:

6.2.1. Созданиеисовершенствованиенормативного правовогорегулированияразвитияэнергетики,повышенияэнергоэффективности   
иэнергетической безопасности экономики и социальной сферы Ульяновскойобластипо следующим направлениям:

1) совершенствованиенормативного правовогорегулированиягосударственно-частногопартнёрства в сфере энергетики;

2) повышениеответственностирегионачерезсовершенствованиезаконодательства Ульяновскойобластивсферепроизводстваипотребления первичных топливно-энергетических ресурсов,электрическойи тепловой энергии; заключение соглашений с хозяйствующими субъектами,привлечение инвестиций в сферу топливно-энергетического комплекса;

3) совершенствованиетарифнойполитики, в том числе:

а) повышение уровня доступности тарифов для населения;

б) создание условий для исполненияинвестиционныхпрограммвсехэнергоснабжающихорганизаций,деятельностькоторыхподлежитрегулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) формированиеразделовразвитияэнергетическойинженернойинфраструктурыв рамках разработки схем территориального планирования  
и генеральных планов муниципальных образований Ульяновской области.

6.2.2. Совершенствованиеорганизациигосударственногозаказа  
настроительствогазопроводовигазораспределительныхстанций,согласование строительства и реконструкции объектовсетевыхструктурраспределения электрической и тепловой энергии.

6.2.3. Совершенствование государственной поддержки и стимулированиячастныхинвестиций;созданиеинвестиционнойпривлекательностидляразвитияэнергетики,повышенияэнергоэффективностииэнергетической безопасности экономики и социальной сферы Ульяновской области.

7. Оценка ресурсных возможностей решения комплексных задач  
социально-экономического развития Ульяновской области

Финансированиереализациигосударственнойполитикивсфереразвитияэнергетики,повышенияэнергоэффективностииэнергетической безопасности Ульяновскойобластипредполагаетсяза счётсредств из следующих источников:

средств хозяйствующих субъектов,участниковпрограмм в сфере энергосбережения,втомчислесредств,получаемыхотэкономическогоэффекта реализациипотенциала энергосбережения;

средствобластногобюджета Ульяновской областиибюджетов муниципальныхобразований Ульяновской области в рамках реализации разрабатываемых программ.

ОсновнымисточникомфинансированиямероприятийврамкахреализацииКонцепциибудутявлятьсясредства хозяйствующихсубъектов.Бюджетныесредствадолжныстимулироватьактивноепривлечение внебюджетных средств.

Финансированиемероприятийэнергосбережениябудетосуществлятьсяхозяйствующимисубъектамиза счёт амортизационныхотчислений, прибыли, заёмных средств,атакжеза счёт платызаподключениексетям  
иинвестиционнойнадбавкиктарифамэнергоснабжающих предприятий.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_