Проект

**О внесении измененийв Закон Ульяновской области**

**«О пособиях на детей в Ульяновской области»   
и признании утратившими силу законодательногоакта**

**(отдельного положения законодательного акта)**

**Ульяновской области**

**Статья 1**

Внести в Закон Ульяновской области от 1 ноября 2006 года № 152-ЗО   
«О пособиях на детей в Ульяновской области» («Ульяновская правда»   
от 08.11.2006 № 86; от 05.09.2007 № 74; от 22.12.2007 № 110; от 13.02.2008   
№ 12; от 03.06.2011 № 60; от 09.11.2011 № 126; от 11.11.2013 № 144;   
от 24.04.2014 № 59; от 06.09.2016 № 109; от 29.12.2017 № 98-99) следующие изменения:

1. наименование изложить в следующей редакции:

«**О ежемесячном пособии на ребёнка в Ульяновской области**»;

1. в статье 1 слова «пособийна детей в Ульяновской области» заменить словами «ежемесячного пособия на ребёнка в Ульяновской области (далее – пособие)»;
2. статью 3 признать утратившей силу;
3. в статье 4:

а) в наименовании слово «ежемесячного» исключить;

б) в части 1 слово «ежемесячного» исключить;

1. статью 5 признать утратившей силу;
2. в статье 6:

а) в наименовании слово «пособий» заменить словом «пособия»;

б) в части 1 слова «Ежемесячное пособие на ребёнка» заменить словом «Пособие»;

в) в части 2 слова «Ежемесячное пособие» заменить словом «Пособие»;

г) в части 3 слова «Ежемесячное пособие» заменить словом «Пособие»;

д) в части 4 слова «Ежемесячное пособие» заменить словом «Пособие»;

е) часть 5 признать утратившей силу;

1. в статье 7 слово «пособий» заменить словом «пособия»;
2. в статье 8:

а) в наименовании слово «пособий» заменить словом «пособия»;

б) слово «пособий» заменить словом «пособия»;

1. в статье 9:
2. в наименовании слово «пособий» заменить словом «пособия»;
3. в абзаце первом части 1 слова «Ежемесячное пособие на ребёнка» заменить словом «Пособие»;
4. в абзаце первом части 2 слова «Ежемесячное пособие» заменить словом «Пособие»;
5. в абзаце первом части 3 слова «Ежемесячное пособие» заменить словом «Пособие»;
6. в абзаце первом части 4 слова «Ежемесячное пособие» заменить словом «Пособие»;
7. в абзаце первом части 5 слова «Ежемесячное пособие» заменить словом «Пособие»;
8. в части 6 слова «Ежемесячное пособие на ребёнка» заменить словом «Пособие»;
9. в первом предложении части 7 слово «ежемесячного» исключить;
10. часть 8 признать утратившей силу.

**Статья 2**

Признать утратившими силу:

1. статью 2 Закона Ульяновской области от 25 декабря 2017 года № 177-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области» («Ульяновская правда» от 29.12.2017 № 98-99);
2. Закон Ульяновской области от 30 августа 2018 года № 67-ЗО   
   «О ежемесячной денежной выплате на первого ребёнка в возрасте от полутора   
   до трёх лет» («Ульяновская правда» от 04.09.2018 № 64).

**Статья 3**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2020 года.

**Губернатор Ульяновской области С.И.Морозов**

г. Ульяновск

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 г.

№ \_\_\_\_\_-ЗО

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в Закон Ульяновской области**

**«О пособиях на детей в Ульяновской области»**

**и признании утратившими силу законодательного акта**

**(отдельного положения законодательного акта)**

**Ульяновской области»**

Настоящий законопроект подготовлен в соответствии с пунктом 24 поручения от 14.10.2019 № 26-АС об усовершенствовании имеющихся региональных мер поддержки семей (с точки зрения эффективности   
и повышения рождаемости), а также в связи с разработкой проекта Закона Ульяновской области «О единовременной выплате при рождении первого ребёнка», разработанного в соответствии с пунктом 8 поручений Губернатора Ульяновской области от 24.09.2019 № 423-ПЧ «По итогам проведения Ассамблеисемей Ульяновской области «Верим в семью – Гордимся Россией»   
о введении дополнительной меры социальной поддержки, предусматривающей единовременную выплату семьям при рождении первого ребёнка женщиной   
в возрасте, не превышающем 25 лет, и принятием Федерального закона   
от 02.08.2019 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон   
«О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (далее – Федеральный закон от 02.08.2019 № 305-ФЗ).

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Законопроектом предусматривается упразднение отдельных мер социальной поддержки семей при рождении первого ребёнка с целью перераспределения высвобождающихся средств областного бюджета Ульяновской области на вновь вводимые меры социальной поддержки для указанной категории семей. Так, предлагается упразднить следующие меры социальной поддержки:

дополнительное единовременное пособие при рождении первого ребёнка   
(в размере 1100 рублей);

ежемесячная денежная выплатана первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет (в размере 3000 рублей).

Дополнительное единовременное пособие при рождении ребёнка в размере 1100 рублей предусмотрено Законом Ульяновской области от 01.11.2006   
№ 152-ЗО «О пособия на детей в Ульяновской области» и предоставляется   
с 01.01.2007 года. При этом, наряду с данным пособием существуют другие меры социальной поддержки этой же категории лиц. Так, за период с 2007 по 2018 год неоднократно был увеличен размер единовременного пособия при рождении ребёнка, установленный Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ   
«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», который   
на сегодняшний день составляет 17479,72 рублей. С 2007 года Федеральным законом от 05.12.2006 № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» введено ежемесячное пособие по уходу   
за ребёнком для неработающих родителей размер данного вида пособия   
на первого ребёнка, размер которогосоставляет 3277,45 рублей. С 2018 года Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» введена ежемесячная выплата на первого ребёнка   
в размере прожиточного минимума для детей, в 2019 году данная величина составляет 9992 рубля. Таким образом, ввиду незначительности выплачиваемойсуммы, дополнительное единовременное пособие при рождении ребёнка потеряло свою актуальность и стимулирующий эффект.

Ежемесячная денежная выплата на первого ребёнка в возрасте   
от полутора до трёх лет установлена Законом Ульяновской области   
от 30.08.2018 № 67-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на первого ребёнка   
в возрасте от полутора до трёх лет» (далее – Закон Ульяновской области   
от 30.08.2018 № 67-ЗО) в размере 3000 рублей женщинам, в возрасте,   
не превышающем 25 лет, родившим после 1 января 2019 года первого ребёнка. Закон Ульяновской области от 30.08.2018 № 67-ЗО был разработан с целью социальной поддержки женщин, имеющих детей в возрасте от полутора до трёх лет, так как при достижении ребёнком возраста полутора лет прекращается предоставление пособия по уходу за ребёнком, установленное Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а отпуск по уходу за ребёнком продолжается до достижения ребёнком возраста трёх лет.

В 2019 году был принят Федеральный закон от 02.08.2019 № 305-ФЗ, которым предусматривается, что с 1 января 2020 года предоставление ежемесячной выплаты на первого ребёнка, рождённого начиная с 1 января 2018 года, будет предоставляться до достижения ребёнком возраста трёх лет. Размер данной выплаты в 2020 году составит 10482 рубля.

Детям, родившимся после 1 января 2019 года, которым   
с 1 июля 2020 года была бы назначена ежемесячная денежная выплата на первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет, установленная Законом Ульяновской области от 30.08.2018 № 67-ЗО, с 1 января 2020 года будет назначена ежемесячная выплата на первого ребёнка в соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 № 305-ФЗ.Таким образом, отмена ежемесячной денежной выплаты на первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет, установленной Законом Ульяновской области от 30.08.2018 № 67-ЗО, не ухудшит материального положения семей   
с детьми.

При подготовке настоящего законопроекта учтено мнение Конституционного Суда РФ, изложенное в постановлении от 27.03.2018   
№ 13-П, в соответствии с которым, при изменении или отмене ранее установленных мер социальной поддержки необходимо соблюдать баланс конституционно значимых ценностей, публичных и частных интересов, максимально смягчать негативные последствия для лиц, имевших основанные   
на законодательном регулировании ожидания и рассчитывавших на получение соответствующих мер социальной поддержки, и предусматриватькакой-либо компенсаторный механизм, позволяющий смягчить неблагоприятные последствия отмены мер социальной поддержки. Одновременно разработан проект закона Ульяновской области «О единовременной выплате при рождении первого ребёнка», который предусматривает предоставление единовременной денежной выплаты в размере 100000 рублей семьям при рождении в них первого ребёнка женщиной в возрасте, не превышающем 25 лет.

Средства областного бюджета Ульяновской области, высвобождающиеся   
в результате принятия настоящего законопроекта, будут направлены   
на финансовое обеспечение указанного закона Ульяновской области   
«О единовременной выплате при рождении первого ребёнка».

Принятие законопроекта позволит вести новую меру социальной поддержки для семей, в которых после 1 июля 2020 года родится первый ребёнок.

В случае принятия законопроект займёт место в системе актов законодательства в сфере социальной поддержки населения.

Ответственное должностное лицо за разработку законопроекта начальник отдела методологии и организации социальной поддержки населения Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, ответственный исполнитель Барабанова Светлана Олеговна.

**Заместитель Председателя Правительства**

**Ульяновской области – Министр семейной,**

**Демографической политики и социального**

**благополучияУльяновской области О.М.Касимова**

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении измененийв Закон Ульяновской области**

**«О пособиях на детей в Ульяновской области»  
и признании утратившими силу законодательного акта**

**(отдельного положения законодательного акта)**

**Ульяновской области»**

Расходы областного бюджета Ульяновской области на осуществление дополнительного единовременного пособия при рождении первого ребёнка, установленного Законом Ульяновской области от 01.11.2006 № 152-ЗО   
«О пособиях на детей в Ульяновской области» ежегодно составляют 5,7 млн. рублей.

Предоставление ежемесячной денежной выплаты на первого ребёнка   
в возрасте от полутора до трёх лет, установленнойЗаконом Ульяновской области от 30.08.2018 № 67-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на первого ребёнка  
в возрасте от полутора до трёх лет» должно начаться с 1 июля 2020 года. Расчётная потребность областного бюджета Ульяновской области   
на осуществление указанной выплаты составляет 55,4 млн. рублей в год.

Средства областного бюджета Ульяновской области, высвобождающиеся   
в результате прекращения выплаты дополнительного единовременного пособия при рождении первого ребёнка и отмены ежемесячной денежной выплаты   
на первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет в сумме 61,1 млн. руб. будут направлены на предоставление единовременной выплаты при рождении первого ребёнка в размере 100000 рублей.

Для реализации настоящего законопроекта дополнительных денежных средств не потребуется.

**Заместитель Председателя Правительства**

**Ульяновской области – Министр семейной,**

**Демографической политики и социального**

**благополучияУльяновской области О.М.Касимова**

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов законодательства Ульяновской области,**

**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**

**изменению или принятиюв связи с принятием**

**проекта закона Ульяновской области**

**«О внесении измененийв Закон Ульяновской области**

**«О пособиях на детей в Ульяновской области»  
и признании утратившими силу законодательного акта**

**(отдельного положения законодательного акта)**

**Ульяновской области»**

Для реализации положений проекта Закона потребуется:

1. внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 14.08.2019 № 394-П «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пособий на детей в Ульяновской области»;
2. признание утратившим силупостановления Правительства Ульяновской области от 10.04.2019 № 153-П «Об утверждении Правил осуществления ежемесячной денежной выплаты на первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет».

**Заместитель Председателя Правительства**

**Ульяновской области – Министр семейной,**

**Демографической политики и социального**

**благополучияУльяновской области О.М.Касимова**