**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об экспертизе постановления Правительства Ульяновской области
от 16.05.2019 № 222-П «О предоставлении в 2019 году газораспределительным организациям, индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с реализацией населению Ульяновской области сжиженного углеводородного газа по подлежащим государственному регулированию ценам»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Правительства Ульяновской области от 17.04.2013 № 136-П «О проведении экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2020 года, постановление Правительства Ульяновской области от 16.05.2019
№ 222-П «О предоставлении в 2019 году газораспределительным организациям, индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с реализацией населению Ульяновской области сжиженного углеводородного газа по подлежащим государственному регулированию ценам» (далее – акт), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание действующего правового регулирования.**

Рассматриваемый акт разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и устанавливает порядок предоставления в 2019 году газораспределительным организациям, индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с реализацией населению Ульяновской области сжиженного углеводородного газа по подлежащим государственному регулированию ценам.

Объём субсидий определяется как разница между объёмом доходов, полученных газораспределительной организацией, индивидуальным предпринимателем в отчётном периоде от реализации населению Ульяновской области сжиженного углеводородного газа по подлежащим государственному регулированию ценам, и объёмом затрат, связанных с такой реализацией.

Также актом определяются:

- требования по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, которым должны соответствовать газораспределительные организации и индивидуальные предприниматели;

- перечень документов, предоставляемых для заключения соглашения о предоставлении субсидии газораспределительными организациями и индивидуальными предпринимателями;

- основания для принятия Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области решения об отказе в предоставлении субсидии;

- порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии;

- порядок возврата субсидии.

В целом, рассматриваемый акт предусматривает создание компенсационного механизма недополученных доходов в связи с реализацией населению Ульяновской области сжиженного углеводородного газа по подлежащим государственному регулированию ценам.

**2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы. Анализ текущей ситуации.**

По информации Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области распоряжением Правительства Ульяновской области от 16.05.2019 № 250-пр утверждён перечень уполномоченных газораспределительных организаций по обеспечению поставки сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населению Ульяновской области.

На основании рассматриваемого акта уполномоченным газораспределительным организациям, индивидуальным предпринимателям на компенсацию выпадающих доходов, образовавшихся при реализации населению Ульяновской области сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд по регулируемым розничным ценам в областном бюджете Ульяновской области были предусмотрены субсидии в размере:

2019 год – 10 639,0 тыс. рублей;

2020 год – 7 026,1 тыс. рублей.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование****показателя** | **1 квартал****2019** | **2 квартал****2019** | **3 квартал****2019** | **4 квартал****2019** | **Итого за 2019 год** |
| Объём возмещённых недополученных доходов в связи с реализацией населению Ульяновской области сжиженного углеводородного газа по подлежащим государственному регулированию ценам, тыс. руб. | 0,0 | 4 322,91 | 6 316,11 | 7 026,09\* | 10 639,02 |
| Количество получателей субсидий, ед. | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |

\* субсидии, предусмотренные уполномоченным организациям в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 16.05.2019 №222-П на 2020 год.

Кроме того, необходимо отметить, что объём невозмещённых за 2019 год недополученных доходов уполномоченным газораспределительным организациям и индивидуальным предпринимателям составляет 20 288,3 тыс. рублей, в том числе:

за III квартал 2019 года – 8 674,5 тыс. рублей;

за IV квартал 2019 года – 11 138,02 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением рассматриваемого акта, осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, и лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий, доведённых до Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Также необходимо отметить, что пунктом 5 постановления Правительства Ульяновской области от 20.01.2020 № 17-П «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ульяновской области» в рассматриваемый акт внесены изменения в части приведения в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации
от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» и государственной программы Ульяновской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 N 26/582-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области».

Так анализируемый акт дополнен положениями о необходимости предоставления отчёта о достижении результата предоставления субсидий и включении в Соглашение условия о согласии газораспределительной организации, индивидуального предпринимателя на осуществление Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения газораспределительной организацией, индивидуальным предпринимателем условий и порядка, установленных при предоставлении субсидий, а также значения результатов предоставления субсидий.

В целом можно отметить достижение заявленных целей правового регулирования, в части компенсации недополученных доходов в связи с реализацией населению Ульяновской области сжиженного углеводородного газа по подлежащим государственному регулированию ценам, что свидетельствует об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**3.** **Анализ опыта субъектов Российской Федерации**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий уполномоченной газораспределительной организации на возмещение недополученных доходов в связи с обеспечением поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Астраханской области от 28.06.2019
№ 218-П «О Порядке предоставления субсидий уполномоченной газораспределительной организации на возмещение недополученных доходов в связи с обеспечением поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Астраханской области»;

- постановление Правительства Тульской области от 01.10.2014 № 501 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Тульской области газораспределительным организациям Тульской области, осуществляющим доставку и реализацию сжиженного углеводородного газа населению, на компенсацию выпадающих доходов, возникающих при реализации населению сжиженного углеводородного газа по регулируемым государством ценам»;

- постановление Правительства Новгородской области от 09.06.2020
№ 254 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в 2020 году на возмещение недополученных доходов организациям, поставляющим сжиженный газ для обеспечения бытовых нужд населения по ценам для населения».

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**4. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений текст нормативного правового акта был размещён с 28.05.2020 по 28.06.2020 на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующей ссылке https://ulgov.ru/экономика/orv/publ-consult-orv.html.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому акту от участников публичных обсуждений не поступало.

Вместе с тем, от Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области получена позиция о необходимости рассмотрения возможности разработки нормативного правового акта, предусматривающего предоставление субсидии потребителям получающим услугу газоснабжения путём выделения целевых субсидий по платёжным документам напрямую гражданину, имеющего на это соответствующее право, а не уполномоченным газораспределительным организациям. Данный шаг позволит полностью исключить возможность получения баллонного газа для бытовых нужд по регулируемым розничным ценам, лицами, не имеющими на это право, ввиду специфики предоставления субсидий не по спискам, утверждённым Главами администраций муниципальных образований Ульяновской области, а непосредственно гражданину обратившимся в органы социальной защиты.

**5. Выводы по результатам проведения экспертизы.**

По итогам экспертизы постановления Правительства Ульяновской области от 16.05.2019 № 222-П «О предоставлении в 2019 году газораспределительным организациям, индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с реализацией населению Ульяновской области сжиженного углеводородного газа по подлежащим государственному регулированию ценам» считаем, что рассматриваемое правовое регулирование не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95