**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 18.01.2019 № 11-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 18.01.2019 № 11-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322).

Проектом акта вносится изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 18.01.2019 № 11-П «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям, осуществляющим деятельность в сфере электронных средств массовой информации» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 18.01.2019 № 11-П) в части изложения Правил предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям, осуществляющим деятельность в сфере электронных и печатных средств массовой информации (далее - гранты), в новой редакции, в том числе устанавливаются:

- номинации конкурса на получение грантов;

- затраты организаций, осуществляющих деятельность в сфере электронных и печатных средств массовой информации (далее – организации СМИ), в целях финансового обеспечения которых предоставляются гранты;

- требования, которым должны соответствовать участники конкурса на получение грантов;

- порядок информационного сообщения о проведении конкурса на получение грантов;

- перечень документов, предоставляемый организациями СМИ для участия в конкурсе на получение грантов;

- порядок формирования и работы конкурсной комиссии;

- основания для принятия решения конкурсной комиссией об отказе в допуске организаций СМИ к участию в конкурсе на получение грантов;

- система критериев и баллов для оценки конкурсной документации;

- основания для принятия решения конкурсной комиссией об отказе в предоставлении грантов;

- порядок заключения соглашения с организациями СМИ, признанными победителями конкурса на получение грантов, и содержание данного соглашения;

- результат предоставления грантов;

- порядок осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка, установленных при предоставлении грантов;

- порядок возврата грантов в областной бюджет Ульяновской области, в случае нарушения получателем гранта условий, установленных при предоставлении грантов, или условия факта представления им ложных либо намеренно искажённых сведений.

Кроме того, проектом акта устанавливаются следующие формы документов:

- заявки на участие в конкурсном отборе;

- журнала регистрации конкурсной документации;

- отчёта о достижении результата предоставления гранта в форме субсидий по соглашению.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки организаций СМИ на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, проект акта разработан с целью приведения постановления Правительства Ульяновской области от 18.01.2019 № 11-П в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322.

По мнению разработчика акта, действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 18.01.2019 № 11-П нуждается в существенной доработке, в том числе необходимо:

- уточнить перечень конкурсной документации;

- уточнить перечень требований к соглашению о предоставлении грантов;

- привести в соответствие с федеральным нормативным правовым актом требование к справке об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- определить порядок распределения средств, образовавшихся в результате возврата грантов;

- установить значение результата предоставления грантов и форму отчёта о его достижении.

По мнению разработчика акта, не приведение действующей редакции постановления Правительства Ульяновской области от 18.01.2019 № 11-П в соответствие с федеральным нормативным правовым актом, приведёт к ограничению прав организаций СМИ на участие в конкурсе на получение грантов.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки организациям СМИ на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Внесение изменения технического характера с целью обеспечения полноты правового регулирования, ясности, понятности и доступности информации для сознания их адре-сатов, однозначности толкования этого понимания всеми субъектами правового регулирования | 2020 год | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим деятельность в сфере электронных и печатных средств массовой информации, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Реквизиты НПА** |
| **Самарская область** | Постановление Правительства Самарской области от 21.09.2020 № 719 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, возникающих в связи с оказанием услуг (выполнением работ) в сфере печатных и электронных средств массовой информации и о признании утратившим силу постановления Правительства Самарской области от 14.05.2013 № 205 «О предоставлении грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих в связи с оказанием услуг (выполнением работ) в сфере печатных и электронных средств массовой информации» |
| **Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**  | Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 355-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие гражданского общества», включая Порядок предоставления грантов в форме субсидии организациям, осуществляющим производство и (или) выпуск средств массовой информации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на поддержку социально значимых проектов |
| **Забайкальский край** | Постановление Правительства Забайкальского края от 14.10.2020 № 422 «Об утверждении Порядка предоставления в 2020 году грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, являющимся редакциями периодических печатных изданий, на реализацию издательских проектов» |
| **Тамбовская область** | Постановление администрации Тамбовской области от 13.09.2013 № 1027 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Обеспечение информационной открытости и доступности деятельности органов исполнительной власти Тамбовской области», включая Порядок предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Тамбовской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, физическим лицам в целях финансового обеспечения затрат на реализацию лучших социально значимых проектов в средствах массовой информации |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, в областном бюджете Ульяновской области на предоставление грантов в форме субсидий организациям СМИ в 2020 году предусмотрено 55 000,0 тыс. руб.

По мнению разработчика акта, принятие рассматриваемого правового регулирования не приведёт к увеличению бюджетных расходов областного бюджета Ульяновской области, а также риски решения проблемы предложенным способом регулирования и иные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

Стоит отметить, что постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322, в соответствии с которым разработан рассматриваемый проект акта, признан утратившим силу постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

Рассматриваемый проект акта не соответствует отдельным положениям постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, в том числе не установлены цели предоставления грантов, не включены дополнительные положения, которые должен содержать акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 сроки проведения отбора (даты и времени начала (окончания) подачи (приёма) предложений (заявок) участников отбора) не могут быть меньше 30 календарных дней, следующих за днём размещения объявления о проведении отбора. При этом информационное сообщение о проведении конкурса на получение грантов должно содержать информацию о порядке проведения конкурсного отбора, включая цели и результаты предоставления грантов, порядка подачи и отзыва предложений на участие в конкурсе. Рассматриваемым проектом акта установлен срок приёма конкурсной документации не менее 5 дней, информационное сообщение не содержит указанную информацию, что способствует ограничению прав организаций СМИ на участие в конкурсе на получение грантов.

Таким образом, принятие проекта акта способствует возникновению препятствий правового характера в проведении конкурса на получение грантов и участия организаций СМИ в данном конкурсе. В связи с чем, разработчику акта необходимо привести действующее постановление Правительства Ульяновской области от 18.01.2019 № 11-П в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования и разработка новых правил предоставления грантов с учётом положений постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Таким образом, оптимальным решением проблемы является принятие альтернативного варианта правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие производство и выпуск информационных радио- и телепрограмм, производство выпусков сетевых изданий и предоставление доступа к ним, а также производство и выпуск периодических печатных изданий.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица (за исключением государ-ственных (муниципальных) учреждений) осу-ществляющие производство и выпуск инфор-мационных радио- и теле-программ, производ-ство выпусков сетевых изданий и предостав-ление доступа к ним, а также производство и выпуск периодических печатных изданий | 24 | Количество участников группы может измениться в зависимости от количества грантов, предусмотренных в каждом последующем году |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 07.09.2020 по 16.09.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 28.09.2020 по 12.10.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, устанавливающие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Разработчику акта рекомендуется рассмотреть альтернативный вариант решения проблемы.

Начальник управления контроля

(надзора) и регуляторной политики

администрации Губернатора

Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52