**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О запрете на территории Ульяновской области продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции»**

Правительство Ульяновской области в соответствии со статьёй 263-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О запрете на территории Ульяновской области продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Государственно-правовым управлением администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом
от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» в целях охраны здоровья детей, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, а также формирования здорового образа жизни.

Проектом акта устанавливается на территории Ульяновской области ограничение продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции, то есть продукции, которая не относится к лекарственным средствам, содержит в своём составе никотин, извлечённый не из табачного сырья, или его производные, и изготовлена таким образом, чтобы использовать её для курения, сосания, жевания или нюханья.

В целом принятие проекта акта направлено на защиту здоровья несовершеннолетних граждан на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в настоящее время наблюдается стремительный рост популярности среди несовершеннолетних никотиносодержащей бестабачной продукции, употребление которой способствует привыканию к ней несовершеннолетних. Указанная продукция содержит в своём составе вещества, не являющиеся табаком и табачными изделиями, но пропитанные никотином.

Никотин, как и наркотические средства (наркотики), транквилизаторы, алкоголь, относится к психоактивным веществам ‒ химическим и фармакологическим средствам, влияющим на физическое и психическое состояние, вызывающим болезненное пристрастие.

При употреблении никотиносодержащей бестабачной продукции посредством жевания, сосания, т.е. минуя лёгкие, действующие вещества через слизистые оболочки ротовой полости всасываются в кровь и попадают в мозг, что вызывает интоксикацию. В организм попадает в десятки раз больше никотина, нежели при выкуривании одной, даже самой крепкой сигареты. Если в самой крепкой сигарете содержится до 1,5 мг никотина, то при употреблении никотиносодержащей бестабачной продукции можно получить более 20 мг никотина. Высокая концентрация никотина становится причиной молниеносного формирования зависимости. А для основных потребителей такой продукции ‒ подростков, это доза может оказаться смертельной.

Последствиями потребления никотиносодержащей бестабачной продукции являются заболевания желудочного кишечного тракта, развитие рака ротовой полости, пищевода, поджелудочной железы. Длительное её потребление приводит к пародонтозу, разрушению зубов, тахикардии, гипертонии.

При этом на федеральном уровне отсутствует правовое регулирование вопроса продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ
«Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения факторов негативного воздействия на здоровье несовершеннолетних граждан на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Установление запрета продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции | 2020 год | Отсутствие случаев продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции |

В целом принятие проекта акта будет способствовать защите здоровья несовершеннолетних граждан от последствий употребления никотиносодержащей бестабачной продукции на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере ограничения продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции установлено, что аналогичные ограничения действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- Закон Краснодарского края от 18.12.2019 № 4199-КЗ «Об ограничении на территории Краснодарского края розничной продажи несовершеннолетним никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях»;

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 24.04.2019 № 17-РЗ
«Об ограничении на территории Карачаево-Черкесской Республики розничной продажи несовершеннолетним никотиносодержащей продукции о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об административных правонарушениях»;

- Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2036/544-VI-ОЗ
«О запрете оборота на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака»;

- Закон Нижегородской области от 19.12.2019 № 166-З «О запрете оборота на территории Нижегородской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака».

При этом в настоящее время во многих субъектах российской Федерации готовятся к принятию аналогичные запреты на продажу бестабачной никотиносодержащей продукции.

Необходимо отметить, что в ряде регионов (Оренбургская и Нижегородская области) запрет на продажу бестабачной никотиносодержащей продукции распространяется в отношении всех граждан, а не только несовершеннолетних, т.е. имеет более широкое правовое регулирование.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует правовое регулирование вопросов продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, потребление которых приносит вред здоровью несовершеннолетних и иных граждан.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено в том числе формирование здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации. Кроме того, указанный закон к основным принципам охраны здоровья относит приоритет охраны здоровья детей.

По информации Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиенического образования населения» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека последствия употребления снюса (один из видов бездымного табака) в подростковом возрасте крайне опасны:

- остановка роста;

- повышенная агрессивность и возбудимость;

- ухудшение когнитивных процессов;

- нарушение памяти и концентрации внимания;

- высокий риск развития онкологических заболеваний, прежде всего желудка, печени, полости рта;

- ослабление устойчивости к инфекционным заболеваниям.

Практически все подростки, впервые использовавшие табак в виде снюса, в течение ближайших четырёх лет становятся курильщиками сигарет.

По данным Всемирной организации здравоохранения, употребление бездымного табака возрастает во многих частях мира. Эта сфера не везде регулируется, так как основные усилия направлены на борьбу с курением. Также необходимо отметить, что в странах, входящих в состав Европейского союза, запрет на табак для орального использования введён в 1992 году (кроме Швеции).

В настоящее время вопрос необходимости введения запрета на продажу бестабачной никотиносодержащей продукции решается и на федеральном уровне. Так 10 января 2020 года премьер-министр РФ Дмитрий Медведев на рабочей встрече с главой МВД РФ Владимиром Колокольцевым и главой Роспотребнадзора Анной Поповой, посвященной проблеме оборота жевательных смесей и леденцов с никотином, заявил о необходимости установления запрета в отношении никотиносодержащих смесей в России и выступить с инициативой о принятии аналогичного решения на территории всего Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

По мнению разработчика акта, принятие законопроекта не повлечёт негативных социально-экономических, правовых и иных последствий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые правовые условия для ограничения негативного воздействия от бестабачной никотиносодержащей продукции на здоровье несовершеннолетних граждан.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу никотиносодержащей бестабачной продукции.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 18.12.2019 по 27.12.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 28.12.2019 по 11.01.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области отмечается, что на территории Ульяновской области никотиносодержащая бестабачная продукция изъята из торгового оборота субъектами предпринимательской деятельности добровольно для возврата поставщикам. Как следствие, принятие проекта акта не повлечёт причинение ущерба финансово-экономической деятельности предприятий торговли, расположенных на территории региона.

Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата» и УРО ООО «ОПОРА РОССИИ» поддержали принятие проекта акта, а также указали, что реализация правового регулирования не потребует от субъектов предпринимательской деятельности проведения каких-либо дополнительных мероприятий, финансовых и трудовых затрат. При этом учитывая социальную значимость данного вопроса и уже проведённые мероприятия (никотиносодержащая бестабачная продукция изъята из торгового оборота), установление переходного периода не требуется.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области отмечает, что от субъектов предпринимательской деятельности не поступали обращения о возникновении дополнительных финансовых затрат в связи с принятием проекта акта.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Председатель Правительства

Ульяновской области А.А.Смекалин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44