**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 05.07.2012 № 330-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 05.07.2012 № 330-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» и государственной программой Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П.

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 05.07.2012 № 330-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по привлекаемым в российских кредитных организациях кредитам в целях капитального ремонта объектов аэропортовой инфраструктуры» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 05.07.2012 № 330-П) в следующей части:

1) уточняются условия для предоставления субсидий;

2) определяются показатели результатов предоставления субсидий;

3) корректируются основания и размер возврата субсидии.

Также проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки юридических лиц, осуществляющих аэропортовую деятельность на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019
№ 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» внесены изменения в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 05.07.2012 № 330-П не учитывает указанных изменений, что ограничивает возможность предоставления субсидий юридическим лицам, осуществляющих аэропортовую деятельность на территории Ульяновской области.

По информации разработчика акта, на осуществление мероприятий по обустройству пункта пропуска в аэропорту Ульяновск (Баратаевка) (100% находится в собственности Ульяновской области) направлены средства в размере 285,6 млн. рублей (заёмные средства), при этом из областного бюджета Ульяновской области предоставляются субсидии на возмещение затрат по уплате процентов и основного долга по кредиту. Данный вид субсидии из областного бюджета планируется предоставлять до 2022 года.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки юридических лиц, осуществляющих аэропортовую деятельность на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Содействие проведения капитального ремонта объектов аэропортовой инфраструктуры. | В период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области | индикатором достижения целей регулирования является численность пассажиров, перевезённых через аэропорты (не менее 249 тыс. человек в год)мониторинг проводится постоянно в период действия Порядка предоставления субсидий  |

Принятие проекта акта позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления субсидий юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из регионального бюджета юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по привлекаемым в российских кредитных организациях кредитам в целях капитального ремонта объектов аэропортовой инфраструктуры, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты, предусматривающие субсидирование затрат на реконструкцию и модернизацию аэропортовой инфраструктуры. Так, например:

- постановление Правительства Республики Бурятия от 30.05.2014
№ 249 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства» предусматривает предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий из республиканского бюджета на возмещение части затрат, связанных с обустройством аэропортов и приобретением аэропортовой и аэродромной спецтехники и оборудования (строительство и реконструкция сооружений, входящих в комплекс аэропортов; приобретение аэропортовой и аэродромной спецтехники и оборудования);

- постановление Правительства Республики Мордовия от 14.04.2014
№ 147 «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия авиатранспортным организациям, зарегистрированным на территории Республики Мордовия, на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по реконструкции аэропортового комплекса г. Саранска»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 24.12.2012 № 890 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия акционерному обществу «Аэропорт Абакан» на комплексную реконструкцию и модернизацию имущества, развитие инфраструктуры аэропорта».

В целом меры государственной поддержки в виде предоставления субсидий из региональных бюджетов на реконструкцию и модернизацию аэропортовой инфраструктуры применяются в ограниченном числе субъектов Российской Федерации. При этом целевое назначение субсидии, связанное с уплатой процентов по привлекаемым в российских кредитных организациях кредитам в целях реконструкции (капитального ремонта) объектов аэропортовой инфраструктуры, в других регионах не применяется.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта в 2015 - 2021 годах» государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области на 2014 - 2021 годы», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/419-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области на 2014 - 2021 годы», на предоставление субсидий в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 05.07.2012 № 330-П на 2020 год в областном бюджете Ульяновской области предусмотрено 16,414 тыс. рублей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Согласно информации, размещённой на официальном сайте
АО «Аэропорт Ульяновск» <http://ulk.aero>, в 2019 году аэропорт Ульяновск (Баратаевка) обслужил 344 158 пассажиров (рост пассажиропотока по сравнению с 2018 годом составил 46%). На внутренних воздушных линиях было обслужено 320 849 пассажиров, на международных – 23 309. Внутренние рейсы выполнялись в г. Москва, г. Сочи, г. Санкт-Петербург, г. Симферополь.

После проведения в 2018 году работ по оборудованию и техническому оснащению пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации, 02 марта 2019 года аэропорт обслужил первый международный рейс. Пункт пропуска, оснащён передовыми технологиями для осуществления пограничного, таможенного и прочих видов контроля и позволяет в комфортных условиях обслуживать все категории пассажиров. После проведения реконструкции взлетно-посадочной полосы, в 2019 году аэропорт Ульяновск (Баратаевка) был допущен к приёму-выпуску воздушных судов типа Boeing 737-900, 757-200, 767-300, Airbus A321.

В целом принятие рассматриваемого правового регулирования будет способствовать получению положительного социального и экономического эффекта за счёт дальнейшего развития аэропортовой деятельности на территории региона.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующую редакцию правил предоставления субсидий в соответствие с требованиями федерального нормативного правового акта и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность на территории Ульяновской области, что ограничит их возможность на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, зарегистрированные и осуществляющие деятельность терминалов (аэропортов и т.п.), управление аэропортами на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области | 1 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |
| Юридические лица, осуществляющие аэропортовую деятельность на территории Ульяновской области | 1 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, разработчиком акта акт и сводный отчёт были размещены с 05.12.2019 по 19.12.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-52