**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Правительство Ульяновской области в соответствии со статьёй 263-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Государственно-правовым управлением администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в связи с разработкой проекта закона Ульяновской области «О запрете на территории Ульяновской области продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции» и устанавливает административную ответственность за нарушение запрета продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции на территории Ульяновской области.

Проектом акта вносятся изменения в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях, в части установления административной ответственности за продажу несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции в виде наложения административного штрафа:

- на граждан в размере от трёх тысяч до пяти тысяч рублей;

- на должностных лиц ‒ от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

- на юридических лиц ‒ от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Также проектом акта вносятся соответствующие изменения в статью 2 Закона Ульяновской области от 28.02.2011 № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях» в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Ульяновской области - государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за продажу несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

В целом принятие проекта акта направлено на защиту здоровья несовершеннолетних граждан на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в настоящее время наблюдается стремительный рост популярности среди несовершеннолетних никотиносодержащей бестабачной продукции, употребление которой способствует привыканию к ней несовершеннолетних. Указанная продукция содержит в своём составе вещества, не являющиеся табаком и табачными изделиями, но пропитанные никотином.

Никотин, как и наркотические средства (наркотики), транквилизаторы, алкоголь, относится к психоактивным веществам ‒ химическим и фармакологическим средствам, влияющим на физическое и психическое состояние, вызывающим болезненное пристрастие.

При употреблении никотиносодержащей бестабачной продукции посредством жевания, сосания, т.е. минуя лёгкие, действующие вещества через слизистые оболочки ротовой полости всасываются в кровь и попадают в мозг, что вызывает интоксикацию. В организм попадает в десятки раз больше никотина, нежели при выкуривании одной, даже самой крепкой сигареты. Если в самой крепкой сигарете содержится до 1,5 мг никотина, то при употреблении никотиносодержащей бестабачной продукции можно получить более 20 мг никотина. Высокая концентрация никотина становится причиной молниеносного формирования зависимости. А для основных потребителей такой продукции ‒ подростков, это доза может оказаться смертельной.

Последствиями потребления никотиносодержащей бестабачной продукции являются заболевания желудочного кишечного тракта, развитие рака ротовой полости, пищевода, поджелудочной железы. Длительное её потребление приводит к пародонтозу, разрушению зубов, тахикардии, гипертонии.

Однако так как данная продукция содержит в своём составе вещества, не являющиеся табаком и табачными изделиями, распространители не могут быть привлечены к административной ответственности за нарушение Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере реализации никотиносодержащей бестабачной продукции и факторов негативного воздействия на здоровье несовершеннолетних граждан на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Установление ответственности за нарушение запрета продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции | 2020 год | Отсутствие случаев продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции |

В целом принятие проекта акта будет способствовать защите здоровья несовершеннолетних граждан от последствий употребления никотиносодержащей бестабачной продукции на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере установления административной ответственности за продажу несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- Закон Краснодарского края от 18.12.2019 № 4199-КЗ «Об ограничении на территории Краснодарского края розничной продажи несовершеннолетним никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях»;

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 24.04.2019 № 17-РЗ
«Об ограничении на территории Карачаево-Черкесской Республики розничной продажи несовершеннолетним никотиносодержащей продукции о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об административных правонарушениях»;

- Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2036/544-VI-ОЗ
«О запрете оборота на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака».

Кроме того, согласно законопроекту Республики Татарстан за продажу несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции предусматривается установление административного штрафа в размере до
5 тыс. руб. на гражданина, должностное лицо - до 50 тыс. руб., а для юридических лиц сумма штрафа будет достигать 150 тыс. руб.

В Пермском крае проект закона «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в целях ограничения продажи несовершеннолетним никотиносодержащих смесей» предусматривает установление административного штрафа за продажу данных смесей несовершеннолетним гражданам в размере 3-5 тыс. руб. для граждан, в размере 35-50 тыс. руб. для должностных лиц, и 50-80 тыс. руб. для юридических.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует правовое регулирование вопросов продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, потребление которых приносит вред здоровью несовершеннолетних и иных граждан.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено в том числе формирование здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации. Кроме того, указанный закон к основным принципам охраны здоровья относит приоритет охраны здоровья детей.

По мнению разработчика акта, решение обозначенной проблемы возможно исключительно посредством установления законодательным актом запрета продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции и установления соответствующей административной ответственности за нарушение данного запрета.

По информации разработчика акта, рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях будет осуществляться мировыми судьями, а также в целях реализации законопроекта потребуется заключение соглашения между Правительством Ульяновской области и Министерством внутренних дел Российской Федерации, которое возможно потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области, однако на данный момент произвести необходимые расчёты не представляется возможным.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые правовые условия для ограничения негативного воздействия от бестабачной никотиносодержащей продукции на здоровье несовершеннолетних граждан.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу никотиносодержащей бестабачной продукции.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 18.12.2019 по 27.12.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 28.12.2019 по 11.01.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области отмечается, что на территории Ульяновской области никотиносодержащая бестабачная продукция изъята из торгового оборота субъектами предпринимательской деятельности добровольно для возврата поставщикам. Как следствие, принятие проекта акта не повлечёт причинение ущерба финансово-экономической деятельности предприятий торговли, расположенных на территории региона.

Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата» и УРО ООО «ОПОРА РОССИИ» поддержали принятие проекта акта, а также указали, что реализация правового регулирования не потребует от субъектов предпринимательской деятельности проведения каких-либо дополнительных мероприятий, финансовых и трудовых затрат. При этом учитывая социальную значимость данного вопроса и уже проведённые мероприятия (никотиносодержащая бестабачная продукция изъята из торгового оборота), установление переходного периода не требуется.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области отмечает, что от субъектов предпринимательской деятельности не поступали обращения о возникновении дополнительных финансовых затрат в связи с принятием проекта акта.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Председатель Правительства

Ульяновской области А.А.Смекалин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44