**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат в связи с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста»**

Правительство Ульяновской области в соответствии со статьёй 263-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат в связи с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации мероприятий государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/576-П
«Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области».

Проектом акта устанавливаются Правила предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат в связи с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

Проектом акта определяются:

1) получатели субсидии;

2) формула расчёта размера субсидии;

3) требования, предъявляемые к получателям субсидий;

4) перечень предоставляемых документов для получения субсидии;

5) основания для принятия уполномоченным органом решения об отказе в заключении соглашения о предоставлении субсидии;

6) порядок перечисления и возврата субсидии;

7) формы документов для получения субсидии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на повышение качества рабочей силы и конкурентоспособности на рынке труда работников в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» изменяется общеустановленный пенсионный возраст на уровне 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин.

По мнению разработчика акта, граждане данной возрастной категории испытывают проблему низкой конкурентоспособности на рынке труда по следующим причинам:

- несоответствие профессиональной компетенции требованиям работодателя;

- повышение требований к уровню квалификации.

В целях повышения конкурентоспособности лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста и снижения последствий повышения пенсионного возраста Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области в рамках регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2019 году проводилась работа, направленная на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста.

В каждом муниципальном образовании Ульяновской области и в филиалах ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» была организована работа по информированию граждан предпенсионного возраста о реализации на территории Ульяновской области федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Агентством организовано и проведено ряд встреч с работодателями и проведены 2 опроса региональных работодателей на предмет профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на их предприятиях.

По результатам опросов была выявлена заинтересованность работодателей в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании граждан предпенсионного возраста. Один из опросов работодателей был размещен на интерактивном портале Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области и был анонимным. В опросе приняло участие 84 организации. Ключевой задачей опроса стало выявление у работодателей заинтересованности в организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования их работников предпенсионного возраста. Результаты анонимного опроса распределились следующим образом:

80,2% из опрошенных работодателей готовы отправить на переобучение действующего сотрудника предпенсионного возраста;

19,8% из опрошенных работодателей выразили свою неготовность.

Тем самым, в целях дополнительного стимулирования работодателей на переобучение действующих сотрудников предпенсионного возраста необходимо принятие нормативного правового акта, предусматривающего установление механизма компенсации затрат работодателей.

Таким образом, в целом принятие проекта акта направлено на решение проблемы низкой конкурентоспособности на рынке труда работников в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основная цель рассматриваемого правового регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Повышение конкурентоспособности на рынке труда и продолжение трудовой деятельности лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста как на прежних рабочих местах, так и на новых на территории Ульяновской области. | 2020-2022 годы | 2020 год – обучено 517 человек;2021 год – обучено 517 человек;2022 год – обучено 517 человек. |

В целом принятие проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для получения дополнительного профессионального образования и повышения квалификации лиц предпенсионного возраста.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта в США, Японии, Франции для пожилых людей работают учебные центры, народные университеты и факультеты. Учебные программы направлены на изучение медицины, права, педагогики, психологии, экономики, иностранных языков, садоводства, краеведения и др. В Финляндии университеты предлагают дополнительное профессиональное образование не только всем возрастным группам, но и специальное образование для пожилых людей. В Голландии многие учебные организации сотрудничают с предприятиями и сферой услуг по реализации проекта «Пенсия в перспективе». Практика зарубежных стран показывает, что профессиональное обучение людей пожилого возраста повышает уровень их социального благополучия, играет важную роль в профилактике негативных последствий кризисного периода, повышая адаптивные возможности людей к внутренним и внешним изменениям.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из регионального бюджета юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат в связи с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Ленинградской области от 25.10.2019
№ 500 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»»;

- постановление Правительства Алтайского края от 21.06.2019 № 231
«Об утверждении порядков организации в Алтайском крае профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста»;

- постановление Правительства Калужской области от 26.03.2019 № 185 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (кроме государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с профессиональным обучением и дополнительным профессиональным образованием лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с проектом акта под лицами предпенсионного возраста признаются лица в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, не достигшие возраста 50-ти лет.

Работодатели имеют право на получение субсидий за период прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования работников по программам переподготовки рабочих, служащих, программам повышения квалификации рабочих, служащих, программам повышения квалификации или программам профессиональной переподготовки.

При этом продолжительность обучения работников не должна превышать 3 месяцев, а минимальный срок освоения соответствующих образовательных программ не должен быть менее 16 и не должен превышать 500 часов.

За счёт субсидий возмещаются следующие затраты:

1) затраты, связанные с оплатой обучения работников (не более 53 400 рублей на одного работника);

2) затраты, связанные с оплатой проезда работников к месту обучения в другую местность и обратно (не более 10 000 рублей на одного работника);

3) затраты, связанные с выплатой работникам суточных за период их обучения в другой местности (не более 3 000 рублей на одного работника);

4) затраты, связанные с оплатой найма жилых помещений для работников за период их обучения в другой местности (не более 33 000 рублей на одного работника).

По информации разработчика акта финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией проекта акта, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области, и составит:

в 2020 году- 41 339,691 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств федерального бюджета 1 240,2 тыс. рублей;

- за счёт средств областного бюджета Ульяновской области 40 099,5 тыс. рублей;

в 2021 году - 41 339,691 тыс. рублей, в том числе:

-за счёт средств федерального бюджета 1 240,2 тыс. рублей;

- за счёт средств областного бюджета Ульяновской области 40 099,5 тыс. рублей;

в 2022 году - 41 339,691 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств федерального бюджета 1 240,2 тыс. рублей;

- за счёт средств областного бюджета Ульяновской области 40 099,5 тыс. рублей.

При этом ежегодно планируется обучать 517 человек, относящихся к категории лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

В целом принятие проекта акта позволит создать благоприятные условия для повышения профессиональной компетенции и уровня квалификации лиц предпенсионного возраста, и, следовательно, повысить их конкурентоспособность на рынке труда.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать необходимые правовые условия для стимулирования работодателей на переобучение действующих сотрудников предпенсионного возраста на территории Ульяновской области и повысить уровень конкурентоспособности указанной категории лиц на рынке труда.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются лица в возрасте 50-ти лет и старше, а также лица предпенсионного возраста; индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Лица в возрасте 50-ти лет и старше, а также лица предпенсионного возраста | 2020 – 517 человек;2021 – 517 человек;2022 – 517 человек. | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица | В соответствии с потребностью работодателей | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 20.12.2019 по 29.12.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 30.12.2019 по 13.01.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Председатель Правительства

Ульяновской области А.А.Смекалин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44