**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 06.11.2018 № 14»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 06.11.2018 № 14» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 251-ФЗ «О внесении изменений в статьи 77 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2019 № 251-ФЗ).

Проектом акта предусматривается внесение изменений в приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 06.11.2018 № 14 «Об утверждении административного регламента Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области» (далее – приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 06.11.2018 № 14) в части дополнения обязанностей должностных лиц Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на повышение качества осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Федеральным законом от 27.12.2019 № 251-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливающие, что органы государственного контроля (надзора) при выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации.

Действующая редакция приказа Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 06.11.2018 № 14 не учитывает указанные изменения федерального законодательства. По мнению разработчика акта, в случае не внесения необходимых поправок в административный регламент Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в соответствии с требованиями федерального законодательства, проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области будет невозможно, что в свою очередь может привести к негативным последствиям в виде утраты документов Архивного Фонда Российской Федерации, образующихся в деятельности вышеуказанных субъектов.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на приведение приказа Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 06.11.2018 № 14 в соответствие с федеральным законодательством.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Осуществление контроля за соблю-дением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области | постоянно | -  |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, установлено, что схожие административные регламенты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Вологодская область** | Приказ Департамента культуры и туризма Вологодской области от 27.12.2016 № 190 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере архивного дела на территории Вологодской области Департаментом культуры и туризма области» |
| **Республика Дагестан** | Приказ Министерства юстиции Республики Дагестан от 28.10.2019 № 141-ОД «Об утверждении административного регламента Министерства юстиции Республики Дагестан по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан» |
| **Краснодарский край** | Постановление главы администрации (Губернатора) Краснодарского края от 20.03.2019 № 133 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению на территории Краснодарского края контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации» |
| **Амурская область** | Приказ министерства культуры и национальной политики Амурской области от 16.07.2018 № 151-ОД «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Амурской области» |
| **Ростовская область** | Постановление Комитета по управлению архивным делом Ростовской области от 20.12.2018 № 6 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Ростовской области» |

Федеральное законодательство распространяет своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных административных регламентов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области и субъектов предпринимательской деятельности. Также разработчиком акта отмечено, что зачислению в бюджет Ульяновской области подлежат штрафы, оплаченные по решению судов общей юрисдикции юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за допущение нарушений законодательства об архивном деле.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующий административный регламент по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, в соответствие с положениями федерального законодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Организации источники комплектования | 903 | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 15.05.2020 по 24.05.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.06.2020 по 14.06.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52