**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области
от 20.04.2020 № 187-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П.

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П «Об утверждении правил предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, выполняющим на территории Ульяновской области работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением скидки владельцам транспортных средств на указанные работы» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П) в части:

- изменяются требования, которым должны соответствовать лица, выполняющие переоборудование транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива (далее – переоборудование транспортных средств), для заключения соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением скидки владельцам транспортных средств на указанные работы (далее – субсидии);

- вносится изменение в перечень документов, прилагающийся к заявлению для заключения соглашения о предоставлении субсидии;

- вносятся изменения в перечень документов, прилагающийся к заявлению для получения субсидии;

- вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (Приложение № 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики»).

Условием предоставления субсидий из федерального бюджета является наличие правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего правила предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением скидки владельцам транспортных средств на указанные работы. С данной целью было принято постановление Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П.

Однако действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П содержит отсылочные нормы на Приложение № 28 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», содержащее Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, что создаёт правовую коллизию при предоставлении мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2020 № 886 «О внесении изменений в приложение № 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», вступающим в силу с 01.07.2020, дополнены требования к перечню документов, представляемых лицами, выполняющими переоборудование, для подтверждения права на получение субсидии на переоборудование транспортных средств. Так перечень документов должен включать выписку из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (если юридическое лицо – владелец транспортного средства является субъектом малого или среднего предпринимательства).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления субсидий в субъектах Российской Федерации, должны содержать результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов или программ (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П не учитывает указанные отдельные положения федеральных нормативных правовых актов.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки для осуществления работ по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на приведение постановления Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Предоставление юридиче-ским лицам и индивидуаль-ным предпринимателям суб-сидий из областного бюдже-та Ульяновской области на работы по переоборудо-ванию транспортных средств на использование природ-ного газа (метана) в качестве моторного топлива | В период действия Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недопо-лученных доходов в связи с предоставлением скидки владельцам транспортных средств на работы по пере-оборудованию транспор-тных средств на исполь-зование природного газа (метана) в качестве мотор-ного топлива, утверждён-ного постановлением Пра-вительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П | Индикатором достижения це-лей регулирования является количество переоборудованных транспортных средств на ис-пользование природного газа (метана) в качестве моторного топлива:- в 2020 году – 595 ед.;- в 2021 году – 660 ед.;- в 2022 году – 440 ед.Мониторинг проводится пос-тоянно в период действия Правил предоставления суб-сидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с предостав-лением скидки владельцам транспортных средств на ра-боты по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, утверждённого поста-новлением Правительства Уль-яновской области от 20.04.2020 № 187-П |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, установлено, что схожие порядки субсидирования приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Волгоградская область** | Постановление Администрации Волгоградской области от 22.06.2020 № 363-п «Об утверждении Порядка предос-тавления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением такими лицами скидки владельцам транспортных средств на указанные работы» |
| **Курская область** | Постановление Администрации Курской области от 02.06.2020 № 561-па «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и инди-видуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов на выполнение работ по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива на территории Курской области» |
| **Чувашская Республика** | Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.02.2020 № 348 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива» |
| **Республика Татарстан** | Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.06.2020 № 508 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Татарстан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением лицами, выполняющими переоборудование, скидки владельцам транспортных средств на указанные работы» |
| **Челябинская область** | Постановление Правительства Челябинской области от 13.05.2020 № 204-П «О Порядке предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам и индивидуальным предприни-мателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением лицами, выполняющими переоборудование, скидки владельцам транспортных средств на указанные работы» |

Стоит отметить, что перечень субъектов Российской Федерации, в которых формирование заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (метана) осуществляется в первоочередном порядке, утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2019 г. № 1641 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики» и об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых формирование заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (метана) осуществляется в первоочередном порядке». Ульяновская область включена в вышеуказанный перечень субъектов Российской Федерации.

Кроме того, федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

По информации разработчика акта в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Соглашением от 25.12.2019 № 022-09-2020-030 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа», заключенного между Министерством энергетики Российской Федерации и Правительством Ульяновской области, общий объём бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Ульяновской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях которых предоставляется субсидия, составляет:

- в 2020 году – 21,78 млн руб.;

- в 2021 года – 24,138 млн руб.;

- в 2022 году – 16,093 млн руб.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующую редакцию постановления Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П в соответствие с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки для осуществления работ по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, выполняющие на территории Ульяновской области работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство промышленности и тран-спорта Ульяновской области | 1 | Количество неизменно |
| Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные пред-приниматели, выполняющие на терри-тории Ульяновской области работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива | 3 | Предвидится увеличение количества участников в 2020 году до 5 лиц |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 26.05.2020 по 09.06.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Администрация Старокулаткинского района отметила, что проект акта направлен на приведение постановления Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П в соответствие с требованиями федеральных нормативных правовых актов, в связи с этим проблема актуальна.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52