**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа**

**Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области**

**«Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в собственность за плату либо в аренду для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в собственность за плату либо в аренду для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьями 10, 10.1, 39.1, 39.2, с пунктом 10 части 2 статьи 39.3, пунктом 15 части 2 статьи 39.6, статьями 39.15, 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области», Законом Ульяновской области от 03.07.2015 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» и направлен на регламентирование порядка предоставления государственной услуги Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области.

Проектом акта утверждается Административный регламент предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в собственность за плату либо в аренду для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – Административный регламент, государственная услуга по предварительному согласованию предоставления земельных участков соответственно), а также устанавливаются:

1) общие положения, включая предмет регулирования, описание заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков;

3) стандарт предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков, в том числе: результат, срок, правовые основания предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков; перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков; перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков; размер платы и способы её взимания в случаях, предусмотренных федеральным и региональным законодательством; срок ожидания в очереди при подаче запроса и при получении результата предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков; срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков; требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги; показатели доступности и качества государственных услуг;

4) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

5) формы контроля за исполнением Административного регламента;

6) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Кроме того, проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность за плату либо в аренду для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства;

- заявление о согласии на обработку персональных данных;

- распоряжение о предварительном согласовании предоставления земельного участка;

- уведомление об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка;

- уведомление об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка без проведения аукциона;

- уведомление о приостановлении предоставления государственной услуги;

- уведомление о продлении срока рассмотрения заявления;

- уведомление об опубликовании извещения о предоставлении земельного участка;

- уведомление о возврате заявления.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на установление порядка предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации осуществляется продажа земельных участков без проведения торгов гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов земельного участка гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Статьёй 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации установлено предварительное согласование предоставления земельного участка.

Статьёй 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации определены особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

По информации разработчика акта в настоящее время в Ульяновской области отсутствует регламентация административных процедур при предоставлении государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в собственность за плату либо в аренду для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства. В связи с этим, разработчиком акта предлагается принять соответствующий административный регламент.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является исполнение требований законодательства в сфере предварительного согласования предоставления земельных участков, а также устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги в указанной сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Регламентация предоставления государственной услуги | 2020 год | Предоставление Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государс-твенной услуги в соответствии с утверждённым административ-ным регламентом |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию правовых условий для предоставления государственной услуги в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков в собственность за плату либо в аренду для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации приняты схожие административные регламенты предоставления государственной услуги. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Республика Бурятия** | Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 15.02.2016 № 11 «Об утверждении административного регламента Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия по предоставлению государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Бурятия, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» |
| **Новосибирская область** | Приказ Департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 17.02.2020 № 551 «Об утверждении Административного регламента Департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области предоставления государственной услуги «Предоставление земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, гражданину для ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, гражданину и крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» |
| **Город Севастополь** | Распоряжение Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя от 19.01.2017 № 516-РДЗ «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности города федерального значения Севастополь гражданам в собственность за плату или в аренду для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» |

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предполагается регламентировать круг заявителей, на которых будет распространяться предоставление государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления или отказа в предоставлении государственной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков и выполнить требования законодательства в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются физические лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели (главы крестьянских (фермерских) хозяйств) либо их уполномоченные представители (далее – заявитель).

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 28.05.2020 по 06.06.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 08.06.2020 по 22.06.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52