**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации отдельных положений Закона Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» и устанавливает административную ответственность за ряд правонарушений.

Проектом акта вносятся изменения в закон Ульяновской области
от 28.02.2011 № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» (далее - Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях) в части установления административной ответственности за следующие правонарушения:

- невнесение платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения влечёт наложение административного штрафа в размере от 1 000 до
2 500 рублей;

- невыполнение обязанности по передаче в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам влечёт предупреждение или наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей - от 10 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц – от 20 000 до 40 000 рублей;

- невыполнение установленных нормативными правовыми актами об организации регулярных перевозок требований к исправной работе установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам влечёт наложение административного штрафа на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в размере 2 000 рублей;

- неправомерное использование документов для проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 рублей до 1 500 рублей.

Также проектом акта вносятся изменения в статью 2 Закона Ульяновской области от 28.02.2011 № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях» в части расширения полномочий должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на регулирование общественных отношений в сфере реализации механизма контроля за пользованием и оплатой платных муниципальных парковок, а также отношений, возникающих в связи с организацией в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Необходимо отметить, что рассматриваемый проект акта является доработанным по итогам рассмотрения ранее направленного отрицательного заключения по результатам проведения оценки регулирующего воздействия. Указанные замечания разработчиком акта устранены.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время в Кодексе Ульяновской области об административных правонарушениях отсутствуют специальные нормы, регламентирующие административную ответственность за ряд правонарушений:

- неуплата за размещение транспортных средств на платной парковке;

- неправомерное использование документа, подтверждающего право на льготный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте Ульяновской области (автобус, троллейбус, трамвай);

- нарушение требований о передаче мониторинговой информации о параметрах движения и местоположении транспортных средств;

- нарушение перевозчиками установленных нормативными правовыми актами об организации регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, требований к исправной работе установленных в транспортном средстве систем отопления, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда.

При этом обязанность перевозчиков соблюдать ряд данных требований предусмотрена пунктом 11.1. постановления Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях»:

- обеспечить передачу в информационную систему навигации информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для пассажирских перевозок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок (не допускается передача информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес);

- обеспечить исправную работу установленного в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда.

По мнению разработчика акта, отсутствие административной ответственности за соблюдение указанных требований способствует снижению уровня безопасности перевозок пассажиров, багажа и грузов автомобильным транспортом, а также правил использования муниципальной парковки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере организации перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и использования муниципальной парковки, в части отсутствия административной ответственности за несоблюдение обязательных требований.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Регулирование общественных отношений в сфере реализации механизма контроля за пользованием и оплатой платных муниципальных парковок, а также отношений, возникающих в связи с организацией в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, по межмуниципальным и муниципальным маршрутам | на весь период действия закона | Снижение уровня административных правонарушений в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, по межмуниципальным и муниципальным маршрутам, в сфере организации парковочного пространства |

В целом принятие проекта акта позволит создать необходимые нормативные правовые условия для привлечения к административной ответственности за нарушение в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и пользования муниципальной парковкой.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере установления административной ответственности за несоблюдение обязательных требований организации перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и использования муниципальной парковки, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Реквизиты НПА** | **Описание** |
| Закон города Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» | п.2 стать 8.14. Неуплата за размещение транспортного средства на платной городской парковке - влечёт наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц и юридических лиц **в размере 5 000 рублей.** |
| Закон Пензенской области от 02.04.2008 № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» | статья 8.7. Неуплата за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке - влечёт наложение административного штрафа на граждан **в размере от 500 рублей до 1 500 рублей.** |
| Закон Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушения» | статья 5.4. Нарушение требований о передаче мониторинговой информации о параметрах движения и местоположении транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок, в Региональную навигационно-информационную систему Костромской области – влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц **в размере от 5 000 до 8 000 рублей**; на индивидуальных предпринимателей - **от 30 000 до 40 000 рублей**; на юридических лиц - **от 40 000 до 60 000 рублей**. |
| Закон Липецкой области от 19.06.2017 № 83-ОЗ «Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» | статья 5.15. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами) - влечёт наложение административного штрафа на граждан **в размере от 500 до 1 000 рублей**. Повторное совершение административного правонарушения - **от 1 000 до 2 500 рублей**.статья 9.1. Нарушение перевозчиком требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам - п.1 нарушение перевозчиком установленных постановлением администрации Липецкой области от 19 января 2017 года № 22 «Об установлении требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Липецкой области» требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок - влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере **от 3 000 до 5 000 рублей**; на должностных лиц - **от 5 000 до 10 000 рублей**; на юридических лиц - **от 10 000 до 30 000 рублей**. |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие рассматриваемого правового регулирования не приведёт к увеличению бюджетных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области, а также риски решения проблемы предложенным способом регулирования и иные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

В целом принятие проекта акта направлено на повышение качества и безопасности транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Ульяновской области.

Необходимо отметить, что в соответствии с законом Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» определены обстоятельства, при наступлении которых уполномоченный орган или уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области, выдавшие свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия данного свидетельства. Однако реализация данной нормы на практике приводит к негативным социальным последствиям и ухудшению качества транспортного обслуживания населения. Принятие проекта акта будет способствовать с одной стороны усилению контроля за соблюдением требований, предъявляемых к перевозчикам, с другой стороны – введение альтернативного механизма привлечения к ответственности за нарушение данных требований вместо отзыва свидетельства.

Кроме того, проектом акта предусматривается установление переходного периода продолжительностью 90 дней.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит установить административную ответственность за нарушение в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и пользования муниципальной парковкой, что может негативно сказаться на безопасности и качестве перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и эффективности деятельности муниципальных парковок.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области | 1 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, по межмуниципальным и муниципальным маршрут | 80 | Количество участников зависит от намерений субъектов предпринимательской деятельности  |
| Органы местного самоуправления Ульяновской области | 24 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95