**ПРАВИТЕЛЬСТВОУЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Агентства ветеринарии Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента Агентства ветеринарии Ульяновской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающихосуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновскойобласти от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проектприказа Агентства ветеринарии Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента Агентства ветеринарии Ульяновской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством ветеринарии Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан вцелях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2005 № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)».

Проектом акта утверждается административный регламентАгентства ветеринарии Ульяновской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животнымина территории Ульяновской области (далее – государственный надзор), в том числе:

1) предмет осуществлениягосударственного надзора;

2) права и обязанности должностных лиц Агентства ветеринарии Ульяновской областипри осуществлении государственного надзора;

3) права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по государственному надзору;

4) права объединений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемых организаций;

5) описание результата осуществления государственного надзора;

6) исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления государственного надзора и достижения целей и задач проведения проверки;

7) требования к порядку осуществления государственного надзора;

8) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

9) порядок и формы контроля за осуществлением государственного надзора;

10) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решенийи действий (бездействия) исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, осуществляющего государственный надзор, а также его должностных лиц;

11) блок-схема осуществления Агентством ветеринарии Ульяновской области государственного надзора.

Кроме того, проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- заявления о согласовании Агентством ветеринарии Ульяновской области с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, относящихся к субъектам малого или среднего предпринимательства;

- распоряжения Агентства ветеринарии Ульяновской области о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- акта проверки Агентством ветеринарии Ульяновской области юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- предписания Агентства ветеринарии Ульяновской области;

- журнала учёта проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля;

- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на регламентирование процедуры осуществления государственного надзора в области обращения с животнымина территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными.

На основании статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора).

По информации разработчика акта, в настоящее время на территории Ульяновской области не установлены сроки и порядок осуществления административных процедур при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости приосуществлении государственного надзора в области обращения с животнымина территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Подробная регламентация сроков и порядка проведения административных процедур при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Ульяновской области | 2020 год | - |

Принятие проекта акта позволит определить полномочия органов государственной власти Ульяновской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации осуществления государственного надзора в области обращения с животнымиустановлено, что вбольшинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Архангельской области от 17.09.2019 № 507-пп «Об утверждении административного регламента осуществления Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Архангельской области»;

- постановление Управления ветеринарии Ростовской области от 23.04.2020 № 3 «Об утверждении административного регламента осуществления управлением ветеринарии Ростовской области государственного надзора в области обращения с животными»;

- постановление Правительства Челябинской области от 10.07.2020 № 317-П «Об Административном регламенте исполнения государственной функции «Осуществление государственного надзора в области обращения с животными на территории Челябинской области»;

- распоряжение Управления ветеринарии Тюменской области от 16.07.2020 № 159 «Об утверждении административного регламента организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными в Тюменской области»;

- приказ Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики от 13.07.2020 № 01-03/362 «Об утверждении Административного регламента Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики «Осуществление государственного надзора в области обращения с животными на территории Удмуртской Республики».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с проектом акта предметом государственного надзора являетсясоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области в области обращения с животными.

Государственный надзор в области обращения с животными осуществляется в отношении домашних животных и животных без владельцев.

Принятие проекта акта будет способствовать соблюдению требований федерального и регионального законодательства в области обращения с животными на территории Ульяновской области.

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво».Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентствомветеринарии Ульяновской области государственной функции в области государственного надзора.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являютсяфизические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие мероприятия по содержанию животных на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов правового регулирования разработчиком не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 11.06.2020 по 20.06.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.06.2020 по 01.07.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управленияконтроля(надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52