**ПРАВИТЕЛЬСТВОУЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области
от 24.12.2015 № 701-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающихосуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновскойобласти от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проектпостановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерствомэнергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации Закона Ульяновской области от 29.09.2015 № 131-ЗО «О некоторых мерах по привлечению в организации жилищно-коммунального хозяйства, находящиеся на территории Ульяновской области, квалифицированных работников».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П «Об утверждении Порядка осуществления денежной выплаты, предусмотренной Законом Ульяновской области «О некоторых мерах по привлечению в организации жилищно-коммунального хозяйства, находящиеся на территории Ульяновской области, квалифицированных работников» в части изложения соглашения об осуществлении денежной выплаты на финансовоеобеспечение расходов, связанных с оплатой стоимостиобучения в государственных образовательныхорганизациях высшего образования в соответствиис Законом Ульяновской области «О некоторых мерахпо привлечению в организации жилищно-коммунальногохозяйства, находящиеся на территории Ульяновскойобласти, квалифицированных работников».

Также проектом акта продлевается на 2020 год период заключения договора об оказании платных образовательных услуг, стоимость которого оплачивается за счёт денежной выплаты.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование порядка предоставления государственных мер поддержки граждан, обучающихся на основе договора об оказании платных образовательных услуг по программам бакалавриата по направлению подготовки 08.03.01 «строительство» и магистратуры по направлению подготовки 08.04.01 «строительство».

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, вопрос дефицита квалифицированных кадров для сферы жилищно-коммунального хозяйства является актуальным для всех субъектов Российской Федерации. При этом данная проблема во многом связана с увеличением возрастного разрыва среди сотрудников указанной сферы, несбалансированностью спроса на специалистов со стороны предприятий жилищно-коммунального хозяйства и предложением учебных заведений. При этом ЖКХ как высокотехнологичная отрасль требует от специалистов постоянного повышения квалификации, что зачастую не обеспечивается. Последнее объясняется отсутствием финансовых возможностей и недоступностью современных программ обучения в ряде регионов.

По данным Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской средыУльяновской области в настоящее время средний возраст работников с инженерным образованием в организациях жилищно-коммунального хозяйства региона составляет порядка 53 лет, на организациях тепло- и водоснабжения – 57 лет.

Согласно прогнозу в период до конца 2020 года с учётом увольнения лиц пенсионного возраста потребность в квалифицированных специалистах составит:

- для ресурсоснабжающих организаций не менее 275 человек;

- для управляющих организаций не менее 210 человек.

Необходимо отметить, что проблема дефицита кадров усугубляется отсутствием бюджетных мест в образовательных учреждениях высшего профессионального образования по профилю управление и эксплуатация систем жилищно-коммунального хозяйства.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы дефицита квалифицированных кадров для сферы жилищно-коммунального хозяйства на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Повышение образовательного уровня участников и работников в сфере жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области, а также восполнение дефицита кадров. | До 2024 года | Проектом акта предлагается обучить за счёт средств областного бюджета 200 человек, за период с 2015 по 2022 годы, в том числе 120 человек по программе бакалавриата по направлению подготовки 08.03.01 «строительство» и 33 человека по программе магистратуры по направлению подготовки 08.04.01 «строительство» направленность профиль «Управление и эксплуатация систем жилищно-коммунального хозяйства» |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для сокращения убыточности деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части реализации государственных мер по привлечению в организации жилищно-коммунального хозяйства, находящиеся на территории региона, квалифицированных работников, аналогичное правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

В связи с этим сделать вывод об эффективности рассматриваемого правового регулирования с учётом результатов регионального мониторинга не представляется возможным.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта финансирование мероприятий по осуществлению денежной выплаты осуществляется в рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области», утверждённой постановление Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/582-П. При этом финансирование предусмотрено только за счёт средств областного бюджета Ульяновской области. Так, согласно указанной государственной программы финансирование мероприятий по предоставлению денежной выплаты составит:

- в 2020 году – 9 900,0 тыс. рублей;

- в 2021 году – 9 872,0 тыс. рублей;

- в 2022 году – 9872,0 тыс. рублей;

- в 2023 году – 9872,0 тыс. рублей;

- в 2024 году – 9872,0 тыс. рублей.

По информации разработчика акта предполагаемый набор в 2020 году по программе бакалавриата – 15 человек, в магистратуру 20 человек. Срок обучения бакалавриата составляет 4 года, магистратуры – 2 года.В сего на весь период обучения потребность в средствах областного бюджета Ульяновской области составляет 13 182 455 рублей, с учётом ежегодного увеличения стоимости обучения на 4,3%.

В случае успешной реализации данных мероприятий по подготовке квалифицированных кадров для сферы жилищно-коммунального хозяйства дефицит в кадрах в сфере ЖКХ будет снижен порядка на 7,2%.

Вместе с тем, необходимо отметить, что согласно проекту акта соглашение будет заключаться между гражданином, образовательной организацией, уполномоченным органом и предприятием заказчиком. При этом предприятие заказчик обеспечивает прохождение гражданином всех видов практик в соответствии с учебным планом и расписанием занятий, а также закрепляет за гражданином куратора из числа работников предприятия заказчика на период обучения в образовательной организации и обеспечиваетгражданину место работы в предприятии заказчика в соответствии с полученной специальностью, квалификацией и правом допуска к профессиональной деятельности, установленного в Российской Федерации. Тем самым создаются условия для полного вовлечения гражданина в обучение с одновременным приобретением практических навыков на предприятии, где впоследствии он будет трудоустроен. Данные положения проекта акта значительно повышают эффективность рассматриваемых мер государственной поддержки в сравнении с действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П «Об утверждении Порядка осуществления денежной выплаты, предусмотренной Законом Ульяновской области «О некоторых мерах по привлечению в организации жилищно-коммунального хозяйства, находящиеся на территории Ульяновской области, квалифицированных работников».

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво».Однако данный вариант решения проблемы не позволит усовершенствовать действующий порядок предоставления мер государственной поддержки, а также создать необходимые правовые условия для реализации Закона Ульяновской области от 29.09.2015 № 131-ЗО
«О некоторых мерах по привлечению в организации жилищно-коммунального хозяйства, находящиеся на территории Ульяновской области, квалифицированных работников», что усугубит проблему дефицита квалифицированных кадров для сферы жилищно-коммунального хозяйства на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являютсяорганизации жилищно-коммунального хозяйства и граждане, заключившие в 2015-2020 годах с государственными образовательными организациями высшего образования, находящимися на территории Ульяновской области, соответствующие договоры об оказании платных образовательных услуг и взявших на себя обязательство по окончании обучения трудоустроиться в организации жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с полученной квалификацией и работать в них в течение не менее пяти лет.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области | 1 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |
| Образовательная организация | 1 |
| Граждане | 200 |
| Предприятия-заказчики | Не определено | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 02.06.2020 по 11.06.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 16.06.2020 по 30.06.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управленияконтроля(надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95