**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 13.07.2017 № 341-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 13.07.2017 № 341-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области(далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правовогорегулирования.**

Проект акта разработанв соответствии с Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»(далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от  13.07.2017 № 341-П «Об утверждении порядка организации и осуществления контроляза соблюдением законодательства об архивном делена территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 13.07.2017 № 341-П), которые предусматривают отнесение деятельности объектов контроля к определённой категории риска при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области.

Кроме того, проектом акта устанавливается порядок и критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определённой категории риска при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном делена территории Ульяновской области.

В целом проект акта направлен на повышение качества осуществления контроля за соблюдениемзаконодательства об архивном деле на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правовогорегулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗв целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

На основании пункта 4 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определённой категории риска либо определённому классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора) определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации.

Порядок отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определённой категории риска или определённому классу (категории) опасности, обозначаемому как классы опасности или категории опасности, установленпостановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806«О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 13.07.2017 № 341-П не содержит вышеуказанные положения федерального законодательства. По мнению разработчика акта, в случае не внесения необходимых поправок впорядок организации и осуществления контроляза соблюдением законодательства об архивном делена территории Ульяновской области, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2017 № 341-П, проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области будет невозможно, что в свою очередь может привести к негативным последствиям в виде утраты документов Архивного Фонда Российской Федерации, образующихся в деятельности вышеуказанных субъектов.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правовогорегулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на приведение постановления Правительства Ульяновской области от 13.07.2017 № 341-Пв соответствие с федеральным законодательством.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Осуществление контроля за соблю-дением законодательства об архивном деле на территории Ульяновской области | постоянно | -  |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга региональныхнормативных правовых актовв сфере осуществленияконтроля за соблюдением законодательства об архивном деле, установлено, что схожие порядки приняты вбольшинствесубъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ Реквизиты НПА** | **Особенности регулирования** |
| **Республика Саха (Якутия)**Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 12.12.2017 № 2273 «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением зако-нодательства об архивном деле в Республике Саха (Якутия)» | Проведение плановых проверок в отношении объектов контроля при осуществлении контроля в сфере архивного дела в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска устанавливается со следующими периодами времени, если иное не предусмотрено Правительством Российской Федерации:1) значительный риск – плановаяпроверка проводится один раз в три года;2) средний риск – плановаяпроверка проводится не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в пять лет;3) умеренный риск – плановаяпроверка проводится не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет;4) низкий риск – плановаяпроверка не проводится |
| **Орловская область**Постановление Правительства Орловской области от 30.11.2018 № 493 «Об утверждении Поряд-ка осуществления государствен-ной функции по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Орловской области в пределах компетен-ции, определённой законода-тельством Российской Федера-ции и Орловской области» | Проведение плановых проверок в отношении юриди-ческих лиц в зависимости от присвоенной их деятель-ности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:для категории чрезвычайно высокого риска – одинраз в год;для категории высокого риска – одинраз в 2 года;для категории среднего риска – одинраз в 4 года;для категории умеренного риска – одинраз в 6 лет.В отношении юридических лиц, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся |
| **Санкт-Петербург**Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1039 «Об утверждении Порядка организации осуществ-ления регионального государ-ственного контроля за соблю-дением законодательства об ар-хивном деле в Российской Федерации на территории Санкт-Петербурга» | Плановые (документарные и выездные) проверки проводятся на основании ежегодного плана проверок, согласованного с прокуратурой Санкт-Петербурга и утверждённого правовым актом Комитета.Плановые (документарные и выездные) проверки проводятся не чаще одного раза в три года |
| **Хабаровский край**Постановление Правительства Хабаровского края от 09.06.2017 № 229-пр «Об утверждении Порядка организации и осущес-твления регионального государ-ственного контроля за соблю-дением законодательства об ар-хивном деле на территории Хабаровского края» | Региональный государственный контроль осуществляется Комитетом с применением риск-ориентированного подхода.Проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в зависимости от присвоенной категории риска, осуществляется со следующей периодичностью:- категория значительного риска – одинраз в 3 года;- категория среднего риска – нечаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет;- категория умеренного риска – нечаще одного раза в 6 лет и не реже одного раза в 8 лет |
| **Калининградская область**Постановление Правительства Калининградской области от 17.07.2017 № 362 «Об утвер-ждении порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением зако-нодательства об архивном деле в Калининградской области» | Плановые (документарные и выездные) проверки проводятся на основании ежегодного плана проверок, согласованного с прокуратурой Калининградской области и утверждённого правовым актом Министерства. Плановые (документарные и выездные) проверки проводятся не чаще одного раза в три года |
| **Ямало-Ненецкий****автономный округ**Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 07.04.2017 № 274-П «Об утверждении Порядка орга-низации и осуществления реги-онального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» | При организации регионального государственного контроля применяется риск-ориентированный подход.Проведение плановых проверок в отношении объектов контроля осуществляется в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:- для категории среднего риска – не чаще одного раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;- для категории умеренного риска – нечаще одного раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет;- для категории низкого риска – плановыепроверки не проводятся |

Стоит отметить, что во многих рассмотренных регионах Российской Федерации при организации государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле применяется риск-ориентированный подход.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правовогорегулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта устанавливается осуществление контроля за соблюдением законодательства об архивном деле с применением риск-ориентированного подхода. Отнесение деятельности объектов контроля к определённой категории риска осуществляется на основании [критериев](#P429)отнесения деятельности объектов контроля к определённой категории риска.

Проведение плановых проверок деятельности объектов контроля
в зависимости от присвоенной ей категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

если указанной деятельности присвоена категория значительного риска –один раз в 3 года;

если указанной деятельности присвоена категория среднего риска –один раз в 4 года и не реже одного раза в 5 лет;

если указанной деятельности присвоена категория умеренного риска –один раз в 6 лет и не реже одного раза в 8 лет.

Если деятельности объектов контроля присвоена категория низкого риска, то плановые проверки не проводятся.

По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области и субъектов предпринимательской деятельности. Также разработчиком акта отмечено, что зачислению в бюджет Ульяновской области подлежат штрафы, оплаченные по решению судов общей юрисдикции юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за допущение нарушений законодательства об архивном деле.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующий порядокорганизации и осуществленияконтроля за соблюдением законодательства об архивном деле,всоответствие сположениями федеральногозаконодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являютсяорганы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Организации источники комплектования | 903 | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.06.2020 по 01.07.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.07.2020 по 16.07.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52