**ПРАВИТЕЛЬСТВОУЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающихосуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновскойобласти от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан вцелях обеспечения реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных
с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, включая переработку продукции рыбоводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014
№ 85-П) в части уточнения затрат, подлежащих возмещению за счёт субсидии из областного бюджета Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Согласно подпункту 1 пункта 4 постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П субсидии предоставляютсяхозяйствующим субъектам, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, в целях возмещения части их затрат (за исключением затрат, связанных с уплатой налога на добавленную стоимость и оплатой транспортных услуг), связанныхс приобретением используемых в производстве (переработке) сельскохозяйственной продукции средств производства не ранее года, предшествующего году, в котором указанным хозяйствующим субъектам предоставляются субсидии.

При этом из положений указанного пункта неясно должны ли приобретаться только новые средства производства или допускается приобретение ранее эксплуатировавшиеся средства производства. Вследствие этого создаётся ситуация правовой неопределённости при предоставлении хозяйствующим субъектам мер государственной поддержки в виде субсидии, а также способствует принятию неправомерного решения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области о предоставлении субсидии.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Внесение изменений в целях приведения отдельных положений Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, включая переработку продукции рыбоводства, утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П для обеспечения полноты правового регулирования, ясности, понятности и доступности предписаний для сознания их адресатов, однозначности толкования этого понимания всеми субъектами правового регулирования | Август 2020 год | - |

Принятие проекта акта позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из регионального бюджета в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, включая переработку продукции рыбоводства, установлено, что в ряде субъектов российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Ленинградской области от 04.02.2014
№ 15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»;

- постановление Правительства Омской области от 05.04.2017 № 94-п
«Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства), и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Омской области»;

- постановление Правительства Вологодской области от 15.05.2017 № 404
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение техники, машин и оборудования».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, проектом актапредусматривается внесение изменений технического характера с целью обеспечения полноты правового регулирования, ясности, понятности и доступности предписаний для сознания их адресатов, однозначности толкования этого понимания всеми субъектами правового регулирования.

Принятие проекта акта позволит предотвратить нарушение прав хозяйствующих субъектов по получению равного доступа к мерам государственной поддержки в связи отсутствием полноты правового регулирования.

По информации разработчика акта финансирование мероприятий по предоставлению субсидий будет осуществляться за счёт средств областного бюджета Ульяновской области в размере 245399,0 тыс. рублей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволитустранить неоднозначность толкования отдельных норм постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-Пи сохранит ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являютсяхозяйствующие субъекты, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Ульяновской области) | 150 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 29.06.2020 по 13.07.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управленияконтроля(надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95