**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений
в постановлениеПравительства Ульяновской области
от 06.03.2014 № 84-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающихосуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновскойобласти от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правовогорегулирования.**

Проект акта разработанвсоответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерациии государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием подотрасли животноводства и скотоводства»(далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П)
вчасти изложения в новой редакции правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием подотрасли животноводства и скотоводства, в том числе:

1) устанавливается предмет субсидирования и требования, которым должен соответствовать сельскохозяйственный товаропроизводитель, для получения субсидии;

2) определяются формулы расчёта объёма предоставляемых субсидий и перечень документов, предоставляемых для получения субсидии;

3) устанавливаются результаты предоставления субсидий, а также порядок перечисления и возврата субсидии.

Кроме того, проектом актавносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правовогорегулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта в настоящее время одной из актуальных проблем является зависимость товарных предприятий от поставщиков инкубационного яйца. При этом данная проблема существует не только в Ульяновской области, но и в других регионах России. В 2018 году Россия ввезла около 600 млн. штук инкубационного яйца, а по итогам 2019 года уже около 1млрд. штук.

На данный момент внутри страны сложилась сложная ситуация с племенной продукцией в птицеводстве (суточные цыплята, инкубационное яйцо). В связи с ограничением импорта из-за введения санкций, прекращения авиасообщений, введения карантинных мероприятий, отмечается увеличение стоимости на инкубационное яйцо, использующееся при производстве (по сравнению с декабрём стоимость увеличилась по отдельным птицеводческим предприятиям до 78,5%). Как следствие себестоимость товарной продукции возрастает, что соответственно отражается на эффективности производства.

Производство крупного рогатого скота на убой остаётся более инертной отраслью по сравнению с молочным направлением, что связано с большой длительностью производственного цикла и ростом затрат на производство. В итоге увеличивается стоимость конечного продукта, что негативно влияет на объём потребления говядины. Резервом для наращивания объёмов производства крупного рогатого скота является создание специализированных ферм и площадок по выращиванию и откорму молодняка.

Эффективность откорма помесного бычка выше эффективности откорма животных специализированных молочных пород. В связи с этим очень актуальным является вопрос организации откорма молодняка, прежде всего бычков, полученных от скрещивания коров молочных пород с быками мясного направления, для увеличения показателей мясной продуктивности. Наращиванию объёмов производства будет способствовать увеличение поголовья маточного поголовья коров мясного направления, как племенного, так и товарного. По итогам первого квартала 2020 года из общей численности коров, содержащихся в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах Ульяновской области, на долю товарных коров мясного направления приходится 2,2%.

Решить проблему можно путём закупки и целенаправленного откорма молодняка крупного рогатого скота, в том числе полученного от скрещивания коров молочного направления с быками мясных пород. Это позволит получать более высокие привесы животных, сократить сроки выращивания животных для реализации их на убой, увеличить объёмы производства.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 11.02.2020
№ 53-П «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов (положений нормативных правовых актов) Правительства Ульяновской области» государственная программа Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы», утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области
от 11.09.2013 № 37/420-П, признана утратившей силу.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П не учитывает указанных изменений, что ограничивает возможность предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки, а также расширения существующих мер государственной поддержки в целях снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правовогорегулирования.**

По мнению разработчика, основной целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| 1) приведение Правил в соответствие с региональным законодательством | 2020-2024 годы | - |
| 2) установление правового регулирования предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям дополнительных мер региональной поддержки в целях развития птицеводства и мясного скотоводства на территории Ульяновской области | 2020-2024 годы | 1) объём производства продукции птицеводства в хозяйствах всех категорий, в том числе по годам:2020 год – 4,8 тыс. тонн / 200 млн. шт;2021 год – 11,6 тыс. тонн / 220 млн. шт;2022 год – 12 тыс. тонн / 230 млн. шт;2023 год – 12 тыс. тонн / 230 млн. шт;2024 год – 12 тыс. тонн / 230 млн. шт. 2) объём производства скота на убой (в живом весе), в том числе по годам:2020 год – 35 тыс. тонн;2021 год – 35,2 тыс. тонн;2022 год – 35,2 тыс. тонн;2023 год – 35,3 тыс. тонн;2024 год – 35,3 тыс. тонн |

Принятие проекта акта позволит создать благоприятные условия для восстановления поголовья птицы и наращивания объёмов производства яйца куриного и мяса птицы, необходимых для стабильной работы птицеводческих предприятий на территории Ульяновской области, а также роста поголовья крупного рогатого скота, прежде всего мясного направления, и увеличения объёмов производства и реализации крупного рогатого скота на убой в живом весе.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта схожие меры государственной поддержки в виде предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из регионального бюджета в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием подотраслиживотноводства и скотоводства, предусмотрены в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 944 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- постановление Администрации Волгоградской области от 26.12.2016
№ 743-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- постановление Администрации Курской области от 18.10.2013 № 744-па «Об утверждении государственной программы Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правовогорегулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта на территории Ульяновской области отсутствуют племенные организации по птицеводству, как следствиесельхозяйственныетоваропроизводители региона вынуждены закупать инкубационное яйцо для вывода молодняка в других субъектах Российской Федерации. Производить его силами только хозяйств является затратным, поэтому нужна государственная поддержка. Кроме того, отсутствие условий для принятия сельскохозяйственными товаропроизводителями мер, направленных на увеличение производства крупного рогатого скота на убой, а также увеличение численности маточного поголовья мясного направления, сохранит тенденцию роста численности крупного рогатого скота молочного направления и соответственно, производства молока, при существенном сокращении производства скота на убой.

Проектом акта предлагается установить правовое регулирование предоставления дополнительных мер региональной поддержки в области развития птицеводства и скотоводства.Постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П дополняется условиями предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением яиц инкубационных куриных, развитием мясного скотоводства в связи с приобретением поголовья молодняка крупного рогатого скота (бычков); содержанием поголовья товарных коров мясного направления, от каждой из которых в отчётном году получен живой телёнок; производством крупного рогатого скота на убой в живом весе.

Предоставление субсидий позволит создать условия для стабильного комплектования родительского и промышленного стада кур птицеводческими хозяйствами, увеличения животноводческими хозяйствами поголовья откармливаемого молодняка крупного рогатого скота, прежде всего бычков, в том числе полученных от скрещивания коров молочного направления с быками мясных пород.Данные меры государственной поддержки будут способствовать росту численности кур яичного и мясного направлений, крупного рогатого скота, особенно мясного направления, и как следствие приведут к увеличению объёмов производства птицеводческой продукции и реализации крупного рогатого скота на убой (в живом весе).

При этом оценка эффективности предоставления субсидий будет проводиться по истечению финансового года, в котором предоставлялись субсидии, на основании представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями отчётов о достижении значений результатов предоставления субсидий. Плановые значения таких результатов будут предусматриваться соглашением о предоставлении субсидии исходя из значений целевых индикаторов.

В случае недостижения получателем субсидии одного или нескольких плановых значений результатов предоставления субсидии, установленных соглашением о предоставлении субсидии, перечисленная ему субсидия подлежит возврату в объёме, рассчитанном по формуле, установленной пунктом 22 проектной акта.

Финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных подпрограммой «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, на реализацию мероприятия «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием свиноводства, птицеводства и скотоводства» в период с 2020 года по 2024 год в объёме 127319,464 тыс. рублей, из которых на 2020 год предусмотрено 33700,0 тыс. рублей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Вместе с тем, необходимо отметить, что проектом акта предусматривается, что объём субсидии, подлежащей предоставлению, не должен превышать фактических затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя, т.е. максимальный возможный объём предоставляемой субсидии составляет 100% от уровня фактических затрат. При этом, исходя из практики, региональные порядки предоставления субсидий ограничивают максимальный размер предоставляемой субсидии на уровне 70-90% от фактически понесённых затрат. Считаем, что возмещение затрат на уровне 100% может способствовать снижению эффективности использования бюджетных средств, т.к. у заявителей снижается заинтересованность в поиске наиболее оптимального подхода к формированию затрат, а также сокращается количество потенциальных получателей субсидии. Кроме того, установление единого размера максимальной доли затрат, подлежащих возмещению за счёт субсидии, будет способствовать формированию паритетного подхода к предоставлению мер государственной поддержки.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит расширить перечень мер государственной поддержки в видепредоставления субсидии из областного бюджета Ульяновской области, и, тем самым, оказать дополнительную поддержкусельскохозяйственным товаропроизводителям, что будет способствовать сохранению негативной тенденции в развитии отраслей птицеводства и скотоводства на территории Ульяновской области, а также сохранит ситуацию правовой неопределённости в части предоставления субсидии, что ограничит право хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являютсясельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители(инкубационное яйцо куриное);развитие мясного скотоводства | 617 | 920 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 31.07.2020 по 14.08.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

При этом считаем целесообразным разработчику акта рассмотреть указанные предложения.

Начальникуправления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

ГубернатораУльяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95