**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 07.08.2014 № 346-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствие с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717).

Представленным проектом акта вносится изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П «О некоторых мерах, направленных на развитие потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П) в части уточнения результата предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат в целях развития материально-технической базы.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Подпунктом «о» пункта 30 приложения № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, для оценки эффективности использования субсидии в качестве результата использования субсидии исходя из перечня приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, установленных субъекту Российской Федерации, установлен прирост объёма сельскохозяйственной продукции, реализованной в отчётном году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку, за последние 5 лет (включая отчётный год) по отношению к предыдущему году (процентов).

Действующими Правилами предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат в целях развития материально-технической базы, утверждёнными постановлением Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П, в качестве одного из результатов предоставления гранта установлен прирост не менее чем на 1,2% объёма сельскохозяйственной продукции, произведённой получателем гранта в отчётном году, по отношению к предыдущему году в результате осуществления предусмотренной Проектом деятельности, на который предусмотрен грант, что создаёт правовую неопределённость при подготовке отчётности сельскохозяйственными потребительскими кооперативами Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам на территории Ульяновской области и приведения данного регулирования в соответствие с федеральным нормативным правовым актом.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Приведение постановления Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П в соответствие с законодательством Российской Федерации | 2020 год | - |

Принятие проекта акта позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения их затрат в целях развития материально-технической базы, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие агропромышленного комплекса», включая Порядок предоставления грантов в форме субсидии на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы;

- постановление Правительства Камчатского края от 06.08.2019 № 356-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие их материально-технической базы»;

- постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 19.01.2018 № 8 «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов»;

- постановление Правительства Воронежской области от 15.02.2017 № 129 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным потребительским кооперативам, за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, на развитие материально-технической базы».

Кроме того, федеральное законодательство, в том числе в сфере предоставления субсидий, распространяет своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с федеральным законодательством возможно только путём внесения в них соответствующих изменений, в связи, с чем разработан предлагаемый проект акта.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в рамках бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям, научным и образовательным организациям, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в Ульяновской области, семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, созданием и развитием крестьянских (фермерских) хозяйств, развитием материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов» в 2020 году в объёме 224 977,805 тыс. рублей, из которых:

- 40 496,005 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

- 184 481,8 тыс. рублей – бюджетные ассигнования федерального бюджета.

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета Ульяновской области (приложение № 7 к Закону Ульяновской области от 22.11.2019 № 124-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») на 2020 год Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области предусмотрены бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в объёме 224 977,8 тыс. рублей, из которых 54 758,293 тыс. рублей – на предоставление сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат в связи с развитием их материально-технической базы (целевая статья 93 1 02 R5026).

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных грантов в форме субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующее правовое регулирование предоставления грантов в форме субсидий в соответствие с нормами федерального нормативного правового акта и устранить ситуацию правовой неопределённости при подготовке отчётности сельскохозяйственными потребительскими кооперативами.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные потребительские кооперативы Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные потребительские кооперативы Ульяновской области | 1 | Увеличение числа адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В соответствии с п. 1.4 постановления Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» для проектов актов, разрабатываемых в целях приведения нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, публичные обсуждения не проводятся.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления

контроля (надзора) и регуляторной

политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52