**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации отдельных положений Федерального закона от 31.07.2020 № 308-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887).

Представленным проектом акта вносятся изменения:

1. В постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014
№ 83-П «О Правилах предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области для оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» в части уточнения перечня документов, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидий из областного бюджета Ульяновской области для оказания несвязанной поддержки в области растениеводства.

2. В постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П), в том числе:

1) уточняется перечень документов, предоставляемый сельскохозяйственным товаропроизводителем для получения субсидии из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) (далее – субсидия на возмещение части затрат по уплате страховых премий);

2) устанавливается содержание соглашения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат по уплате страховых премий;

3) уточняются результаты предоставления субсидии на возмещение части затрат по уплате страховых премий;

4) устанавливается форма отчёта о достижении результата предоставления субсидии на возмещение части затрат по уплате страховых премий.

Также вносятся изменения технического характера.

3. В постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П), в том числе:

1) уточняются требования, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидии из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (далее – субсидия на развитие мелиорации земель);

2) уточняется перечень документов, предоставляемый сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидии на развитие мелиорации земель;

3) дополняются условия соглашения о предоставлении субсидии на развитие мелиорации земель;

4) уточняются результаты предоставления субсидии на развитие мелиорации земель;

5) уточняются условия и порядок возврата субсидии на развитие мелиорации земель в областной бюджет Ульяновской области;

6) изменяется форма отчёта о достижении результата предоставления субсидии на развитие мелиорации земель.

Также вносятся изменения технического характера.

4. В постановление Правительства Ульяновской области от 28.05.2018 № 229-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 28.05.2018 № 229-П), в том числе:

1) изменяется название постановления Правительства Ульяновской области от 28.05.2018 № 229-П;

2) уточняется государственная программа Ульяновской области, в соответствии с которой утверждаются правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения (далее – субсидия на обследование земель);

3) изменяются цели предоставления субсидии на обследование земель;

4) уточняются требования, которым должен соответствовать сельскохозяйственный товаропроизводитель для получения субсидии на обследование земель;

5) уточняется порядок принятия Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области решения о предоставлении субсидии на обследование земель;

6) уточняются основания для принятия Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области решения об отказе в предоставлении субсидии на обследование земель;

7) уточняется порядок повторного обращения сельскохозяйственных товаропроизводителей в Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области с целью получения субсидии на обследование земель;

8) устанавливается результат предоставления субсидии на обследование земель;

9) уточняются условия возврата субсидии на обследование земель сельскохозяйственными товаропроизводителями в областной бюджет Ульяновской области;

10) устанавливается форма отчёта о достижении результатов предоставления субсидии на обследование земель.

Также вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 и пунктом 5 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, требования к отчётности предусматривают определение порядка, а также сроков и формы представления получателем субсидии отчётности о достижении результатов, показателей (при установлении таких показателей), и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчётности.

По информации разработчика акта отдельное правовое регулирование предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на территории Ульяновской области не учитывает вышеуказанные требования.

Пунктом 11 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 308-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» исключается понятие «агрохимическое обследование почв». В связи с чем, действующее регулирование в области предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области необходимо привести в соответствие с данным положением Федерального закона от 31.07.2020 № 308-ФЗ.

Согласно договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства застрахованное поголовье сельскохозяйственных животных исчисляется в головах, а не в условных головах. Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П не учитывает данное положение.

По информации разработчика акта, в конце августа 2020 года в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации состоялось совещание, в ходе которого принято решение о перераспределении между субъектами Российской Федерации бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию гидромелиоративных мероприятий, не связанных с реализацией Федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса». Действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением гидромелиоративных мероприятий только на цели реализации регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса в Ульяновской области», направленного на достижение целей, показателей и результатов реализации Федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса». В связи с чем, сельскохозяйственные товаропроизводители Ульяновской области лишаются возможности получить субсидию в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением гидромелиоративных мероприятий, не связанных с реализацией Федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

Кроме того, действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П, предусмотрены требования к сроку владения сельскохозяйственными товаропроизводителями правами на земельные участки в течение не менее одного года. По мнению разработчика акта, такое ограничение является препятствием для получения сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидии на развитие мелиорации земель, в случае если владение правами на земельные участки меньше указанного срока, а все необходимые мероприятия проведены, включая понесённые затраты.

Преамбула действующей редакции постановления Правительства Ульяновской области от 28.05.2018 № 229-П содержит наименование государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П. Данная программа признана утратившей силу постановлением Правительства Ульяновской области от 11.02.2020 № 53-П «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов (положений нормативных правовых актов) Правительства Ульяновской области».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на территории Ульяновской области и приведения отдельных положений действующего правового регулирования предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Приведение отдельных положений норма-тивных правовых актов Правительства Ульяновской области, регулирующих пре-доставление сельскохозяйственным товаро-производителям субсидий, в соответствие с федеральным законодательством, а также совершенствование действующего право-вого регулирования | 2020-2024 годы | - |

Принятие проекта акта позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям мер государственной поддержки в форме субсидий, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные правила предоставления субсидий.

По информации разработчика акта, в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов субсидии предоставляются 84 субъектам Российской Федерации (таблица 116), на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов – 31 субъекту Российской Федерации (таблица 96).

Федеральные нормативные правовые акты, в том числе регулирующие вопросы предоставления субсидий из федерального бюджета Российской Федерации, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

Предоставление субсидий в целях возмещения затрат, связанных с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения, является только региональной поддержкой. Во многих субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, устанавливающие данную меру государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, так например:

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2010 № 546 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на выполнение мероприятий по повышению плодородия почв»;

- постановление Правительства Рязанской области от 13.02.2013 № 28 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на государственную поддержку в сфере агропромышленного комплекса Рязанской области»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 23.03.2015 № 116 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии на выполнение работ по агрохимическому обследованию почв земель сельскохозяйственного назначения»;

- приказ Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 19.04.2016 № 115 «О предоставлении субсидий на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного производства в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с законодательством возможно только путём внесения в них соответствующих изменений, в связи, с чем разработан предлагаемый проект акта.

По информации разработчика акта, финансирование предлагаемого проекта постановления будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, в рамках следующих мероприятий:

1) «Предоставление научным и образовательным организациям, сельскохозяйственным товаропроизводителям грантов в форме субсидий (субсидий) в целях финансового обеспечения (возмещения) части их затрат, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой для собственной переработки сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, а также в целях возмещения части их затрат, связанных с осуществлением сельскохозяйственного страхования». В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета Ульяновской области (приложение № 7 к Закону Ульяновской области от 22.11.2019 № 124-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») на 2020 год предусмотрено:

- 17 683,0 тыс. рублей – на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;

- 3 966,3 тыс. рублей – на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства);

2) «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением гидромелиоративных мероприятий» на 2020 год предусмотрено 25 439,18 тыс. рублей, из них:

- 763,18 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

- 24 676,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования федерального бюджета;

3) «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения» на 2020 год предусмотрено 4 000,02 тыс. рублей из областного бюджета Ульяновской области.

В настоящее время в государственную программу Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, вносятся уточнения в наименования мероприятий, предусмотренных подпунктами 2 и 3 настоящего документа.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующее правовое регулирование предоставления субсидий в соответствие с нормами федеральных нормативных правовых актов и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, что ограничит их возможность получения мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители | 14 хозяйств | 20 хозяйств |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 09.09.2020 по 23.09.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления

контроля (надзора) и регуляторной

политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52