**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа**

**Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Ульяновской области от 28.01.2016 № 20-П «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» и Положением о Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 06.07.2018 № 16/299-П «О Министерстве природы и цикличной экономики Ульяновской области».

Проектом акта утверждается административный регламент исполнения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории Ульяновской области (далее – лицензионный контроль), в том числе:

1) предмет лицензионного контроля;

2) права и обязанности должностных лиц при осуществлении лицензионного контроля;

3) права и обязанности субъектов лицензионного контроля, в отношении которых осуществляются мероприятия по лицензионному контролю;

4) описание результата осуществления лицензионного контроля;

5) исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления лицензионного контроля и достижения целей и задач проведения проверки;

6) исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

7) требования к порядку осуществления лицензионного контроля, включая порядок информирования и сроки осуществления лицензионного контроля;

8) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

9) порядок и формы контроля за осуществлением лицензионного контроля;

10) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области, а также его должностных лиц.

Также проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- журнала учёта проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля;

- акта проверки органом государственного контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- распоряжения (приказа) органа государственного контроля о проведении проверки;

- заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- предписания об устранении нарушений;

- протокола об административном правонарушении.

В целом проект акта направлен на регламентирование процедуры осуществления государственного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с подпунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора).

Согласно подпункту 34 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» заготовка, хранение, переработка и реализация лома чёрных металлов, цветных металлов включены в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Кроме того, по мнению разработчика акта, принятие проекта акта необходимо с целью приведения административного регламента в соответствие с требованиями новой редакции постановления Правительства Ульяновской области от 28.01.2016 № 20-П «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на исполнение требований законодательства в сфере государственного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории Ульяновской области, а также устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении лицензионного контроля.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Утверждение проекта приказа Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области «Об утверждении Административного рег-ламента исполнения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории Ульяновской области» | на следующий день после дня его официального опубликования | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию правовых условий для осуществления лицензионного контроля в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации осуществления государственного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории региона, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Министерства промышленности и технологий Самарской области от 22.03.2012 № 34-п «Об утверждении административного регламента исполнения министерством промышленности и технологий Самарской области государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов»;

- приказ Департамента природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.11.2018 № 4688 «Об утверждении Административного регламента осуществления государственного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных, цветных металлов»;

- приказ министерства промышленности и энергетики Саратовской области от 29.12.2016 № 374 «Об утверждении административного регламента осуществления государственной функции «Осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных и чёрных металлов»;

- приказ Управления промышленности и потребительского рынка правительства Еврейской автономной области от 05.07.2011 № 59 «Об утверждении административного регламента осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов»;

- приказ Главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края от 19.12.2019 № 171-П «Об утверждении Административного регламента осуществления главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проект акта устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области в процессе осуществления государственного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории Ульяновской области.

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении государственного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов на территории Ульяновской области, и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области государственной функции в области лицензионного контроля.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных, цветных металлов на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие дея-тельность по заготовке, хранению, пере-работке и реализации лома чёрных, цветных металлов на территории Улья-новской области | 102 | Увеличение числа адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 09.09.2020 по 18.09.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.09.2020 по 01.10.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля

(надзора) и регуляторной политики

Администрации Губернатора

Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52