**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области
«Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, на 2021 – 2023 годы»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, на 2021 – 2023 годы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом
от 23.11.2009 № 261 - ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности», приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации».

Проектом акта устанавливаются требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, на 2021 – 2023 годы на территории Ульяновской области, в том числе:

- перечень организаций, осуществляющих передачу электрической энергии;

- целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в ходе реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2021-2023 годы территориальных сетевых организаций, осуществляющих услуги по передаче электрической энергии;

- перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, и сроки их проведения;

- максимальные предельные значения целевых показателей энергосбережения и энергетической эффективности объектов электроснабжения, достижение которых осуществляется при реализации программ в области энергосбережения и энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, на 2021 год.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» определено, что требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, включают в себя:

1) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно обеспечиваться регулируемой организацией в результате реализации программы (далее - целевые показатели);

2) перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их проведения;

3) показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами регулируемой организации;

4) значения целевых показателей и иные показатели (при необходимости).

При этом требования к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) осуществляет регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) соответствующей регулируемой организации.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области
от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» с 1 апреля 2020 года полномочия по регулированию вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности закреплены за Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

В настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу электрической энергии.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика, основной целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу электрической энергии на 2021-2023 гг. | Со дня вступления акта в силу | Отсутствие жалоб и нарушений |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 31.12.2016 № 12/1 «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, на 2017 - 2021 годы»;

- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 24.03.2015 № 04-01/128 «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу электрической энергии на территории Удмуртской Республики, на 2016 - 2020 гг.»;

- постановление Региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 29.03.2019 № 16/2 «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих деятельность по передаче электрической энергии в Ставропольском крае на 2020 - 2024 годы»;

- приказ Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области от 16.03.2020 № 41-т «Об установлении Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в электроэнергетике (передача электрической энергии)».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

**Принятие проекта акта будет способствовать определению порядка, состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур в части установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, на 2021 – 2023 годы.**

**При этом согласно проекту акта организациям, осуществляющим передачу электрической энергии, необходимо привести действующую программу в соответствие с требованиями, установленными рассматриваемым проектом акта, не позднее 3 - х месяцев со дня его вступления в силу.**

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ульяновской области, и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области полномочий в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели), осуществляющие передачу электрической энергии.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 11.09.2020 по 20.09.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 21.09.2020 по 30.09.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом участники публичных обсуждений поддержали принятие проекта акта. Так ООО «Объединённые электрические сети» сообщило об отсутствии замечаний и предложений по совершенствованию рассматриваемого правового регулирования.

Вместе с тем МУП «Ульяновская городская электросеть» отметило, что в связи с принятием проекта акта необходимо будет доработать действующую в настоящее время на предприятии программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности. При этом выполнение мероприятия «Использование осветительных устройств с использованием светодиодов», предусмотренного пунктом 8 приложения № 3 проекта акта приведёт к увеличению финансовой нагрузки на предприятие.

От остальных участников публичных обсуждений замечаний и предложений по рассматриваемому проекту акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95