**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Агентства государственного строительного и жилищного надзора   
Ульяновской области «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области регионального государственного жилищного надзора в отношении товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области регионального государственного жилищного надзора в отношении товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с частью 113 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177).

Проектом акта утверждается форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области регионального государственного жилищного надзора в отношении товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива на территории Ульяновской области, в том числе:

1) предмет плановой проверки;

2) перечень вопросов, отражающий содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении товариществом, кооперативом обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Кроме того, проектом акта признаются недействующими:

- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 15.04.2019 № 23-од «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного жилищного надзора в отношении товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива на территории Ульяновской области»;

- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 06.03.2020 № 5-од «О внесении изменений в приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 15.04.2019 № 23-од».

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на регламентирование порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора в отношении товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с частью 113 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, составляющих предмет проверки.

В соответствии с пунктом 2 Общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177, формы проверочных листов утверждаются правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора).

В целях реализации указа Губернатора Ульяновской области от 28.05.2020 № 91 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области» функции Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области в сфере регионального государственного жилищного надзора с 01.08.2020 переданы Агентству государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области.

В связи с этим действующий приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 15.04.2019 № 23-од «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного жилищного надзора в отношении товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива на территории Ульяновской области» утратил свою актуальность, что создаёт ситуацию правовой неопределённости в сфере осуществления регионального государственного жилищного надзора.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного жилищного надзора в отношении товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Утверждение формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении Агентством госу-дарственного строительного и жилищ-ного надзора Ульяновской области регионального государственного жи-лищного надзора в отношении това-рищества собственников жилья (това-рищества собственников недвижимос-ти), жилищного, жилищно-строитель-ного или иного специализированного потребительского кооператива на тер-ритории Ульяновской области | постоянно | утверждение формы проверочного листа |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере утверждения формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного жилищного надзора в отношении товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля) от 30.12.2019 № 01-01-08/154 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного жилищного надзора на территории Республики Коми и лицензионного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии»;

- приказ инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области от 06.11.2018 № 176 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- приказ Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору от 07.03.2018 № 392 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору при проведении плановых проверок»;

- приказ Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан от 29.01.2020 № 29-ОД «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан при осуществлении регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении плановой проверки».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

**Принятие проекта акта будет способствовать соблюдению установленных требований по утверждению** формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного жилищного надзора в отношении товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива.

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

**Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ суммы штрафов, установленных КоАП РФ, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100% в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, таким образом, суммы штрафов, наложенных Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области в сфере жилищного надзора, будут подлежать зачислению в бюджет Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного жилищного надзора в отношении товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области государственной функции в области жилищного надзора.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (товарищества собственников жилья (товарищества собственников недвижимости), жилищные, жилищно-строительные или иные специализированные потребительские кооперативы).

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица (товарищества собст-венников жилья (товарищества собственни-ков недвижимости), жилищные, жилищно-строительные или иные специализиро-ванные потребительские кооперативы) | 397 | Увеличение числа адресатов регулирования |

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности начальника

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области В.В.Басенков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52