**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области «Об утверждении форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих холодное водоснабжение»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области «Об утверждении форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих холодное водоснабжение» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом
от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340), приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчётности о ходе их реализации» (далее – приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 30.06.2014 № 398) и приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.04.2014 № 162/пр «Об утверждении перечня показателей надёжности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, порядка и правил определения плановых значений и фактических значений таких показателей».

Проектом акта утверждаются формы отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих холодное водоснабжение.

Также проектом акта устанавливается необходимость предоставления к формам отчётов пояснительной записки о реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, включая перечень сведений, который должен в ней содержаться, и определяются сроки предоставления отчётов с пояснительной запиской в адрес Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

Кроме того, проектом акта признаётся утратившим силу приказ Министерства экономики Ульяновской области от 31.01.2011 № 06-07 «Об утверждении форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на регламентирование порядка предоставления отчётности о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих холодное водоснабжение на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.06.2014 № 398 утверждаются:

- требования к форме программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования и отчётности о ходе её реализации,

- требования к форме программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчётности о ходе её реализации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010
№ 340 устанавливается срок предоставления ежегодных отчётов регулируемой организации о фактическом исполнении установленных требований к программе, составленных по форме, утверждённой регулирующим органом.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области
от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» с 1 апреля 2020 года полномочия по регулированию вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности закреплены за Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

В связи с этим действующий приказ Министерства экономики Ульяновской области от 31.01.2011 № 06-07 «Об утверждении форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности» утратил свою актуальность, что создаёт ситуацию правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика, основной целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предоставление в установленный срок утверждённых форм отчётов о фактическом исполнении установ-ленных требований к программам в области энергосбережения и повы-шения энергетической эффективности организаций, осуществляющих холод-ное водоснабжение | Со дня вступления приказа в законную силу | Отсутствие жалоб и нарушений |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере утверждения форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих холодное водоснабжение, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 18.05.2016 № 133 «Об утверждении форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение»;

- приказ региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 25.06.2012 № 14/2012 «Об утверждении форм отчётов о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронению) твёрдых бытовых отходов и в сфере теплоснабжения»;

- приказ Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 06.02.2015 № 8-ОД «Об утверждении требований к формам отчёта о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, тарифы на товары и услуги которых устанавливает Региональная служба по тарифам и ценам Камчатского края».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта согласно пункту 2 статьи 14 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340
полномочия по утверждению форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения возложены на регулирующий орган. В Ульяновской области таким органом является Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

**Принятие проекта акта будет способствовать соблюдению установленных требований к порядку предоставления форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих холодное водоснабжение на территории Ульяновской области.**

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ульяновской области, и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области полномочий в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели), осуществляющие холодное водоснабжение.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности начальника

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области В.В.Басенков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52