**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьями 39.33-39.34 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244).

Представленным проектом акта вносятся изменения:

1. В постановление Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П), в том числе дополняются:

- содержание заявления о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков;

- содержание решения об использовании земель или земельных участков;

- перечень случаев, в результате которых прекращается использование земель или земельных участков.

Также проектом акта вносятся изменения технического характера.

2. В постановление Правительства Ульяновской области от 16.06.2015 № 278-П «Об определении Порядка учёта наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 16.06.2015 № 278-П) в части приведения используемой терминологии в соответствие с федеральным законодательством.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов, а также актуализацию порядка учёта наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244 в заявлении о выдаче разрешения указывается информация о необходимости осуществления рубок деревьев, кустарников, расположенных в границах земельного участка, части земельного участка или земель из состава земель населённых пунктов, предоставленных для обеспечения обороны и безопасности, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения (за исключением земель, указанных в пункте 3 части 2 статьи 23 Лесного кодекса Российской Федерации), в отношении которых подано заявление, - в случае такой необходимости.

В соответствии с п. 8 постановления Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244 решение о выдаче разрешения также должно содержать согласование осуществления рубок деревьев, кустарников, расположенных в границах земельного участка.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П не учитывает данных положений федерального нормативного правового акта.

Кроме того, по мнению разработчика акта, перечень случаев прекращения использования земель или земельных участков, установленных постановлением Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П, необходимо дополнить случаями смерти гражданина, прекращения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, которым выдано разрешение на использование земель или земельных участков, своей деятельности.

На основании статьи 5 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» видами электронных подписей являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись.

По мнению разработчика акта в постановлении Правительства Ульяновской области от 16.06.2015 № 278-П необходимо привести терминологию об электронной подписи в соответствие с вышеуказанным федеральным законом.

В связи с этим, по мнению разработчика акта, данная ситуация ограничивает сбалансированное развитие всех сфер оказываемых населению возмездных услуг и не позволяет создать полноценную социально ориентированную рыночную среду и наиболее полное удовлетворение спроса населения в пределах территориальной доступности, а также не позволяет сбалансировать интересы участников гражданского оборота на использование земельных участков, обеспечения конкурентоспособности и исключения злоупотребления разрешением на использование земель и земельных участков.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов оборота земельных участков, а также совершенствование общественных отношений, возникающих в данной сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

 Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Совершенствование порядка и усло-вий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собствен-ность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публич-ных сервитутов, актуализация порядка учёта наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначен-ных для их строительства | 2020 | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части регулирования вопросов размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации принято схожее правовое регулирование. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ Реквизиты НПА** | **Особенности регулирования** |
| **Архангельская область**Постановление Правительства Архан-гельской области от 17.03.2015 № 103-пп«Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Россий-ской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земель или земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» | В заявлении о выдаче разрешения на разме-щение объектов указывается информация о необходимости осуществления рубок деревьев, кустарников, расположенных в границах земельного участка, части земельного участка или земель, - в случае такой необходимости, за исключением земель лесного фонда и лесных участков |
| **Кировская область**Постановление Правительства Киров-ской области от 27.11.2019 № 604-п «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государствен-ной, муниципальной собственности или государственная собственность на кото-рые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» | В заявлении указываются информация о необхо-димости осуществления рубок деревьев, кустар-ников, расположенных в границах земельного участка, части земельного участка или земель из состава земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения косми-ческой деятельности, земель обороны, безопас-ности и земель иного специального назначения, в отношении которых подано заявление, - в случае такой необходимости |
| **Мурманская область**Постановление Правительства Мурман-ской области от 14.04.2016 № 160-ПП «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Мурманской области» | В заявлении о выдаче разрешения на размеще-ние объекта указывается информация о необхо-димости осуществления рубок деревьев, кустар-ников, расположенных в границах земельного участка, части земельного участка или земель, в отношении которых подано заявление, - в случае такой необходимости |
| **Саратовская область**Постановление Правительства Сарато-вской области от 27.02.2015 № 79-П «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, нахо-дящихся в государственной или муници-пальной собственности, без предостав-ления земельных участков и установ-ления сервитутов» | В заявлении должны быть указаны: информация о необходимости осуществления рубок деревьев, кустарников, расположенных в границах земель-ного участка, части земельного участка или земель из состава земель населённых пунктов, предоставленных для обеспечения обороны и безопасности, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специ-ального назначения (за исключением земель, указанных в пункте 3 части 2 статьи 23 Лесного кодекса Российской Федерации), в отношении которых подано заявление, - в случае такой необходимости |

По итогам мониторинга регионального законодательства в части определения порядка учёта наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их  строительства, также установлено, что во многих субъектах Российской Федерации принято схожее правовое регулирование. Так, например:

- постановление Правительства Курганской области от 10.09.2019 № 325 «Об утверждении Порядка учёта наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 07.09.2018 № 375 «Об утверждении Порядка учёта наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства, на территории Удмуртской Республики»;

- постановление Правительства Республики Тыва от 12.04.2018 № 169 «Об утверждении Порядка учёта наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства, на территории Республики Тыва и о признании утратившим силу постановления Правительства Республики Тыва от 31.07.2015 № 374»;

- постановление Правительства Тульской области от 12.04.2018 № 132 «Об утверждении Порядка учёта наёмных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с п. 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Принятие **проекта акта позволит привести** постановление Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П **в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244, а также** постановление Правительства Ульяновской области от 16.06.2015 № 278-П в соответствие с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»**.**

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие нормативные правовые акты в сфере регулирования вопросов оборота земельных участков на территории Ульяновской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Количественная оценка адресатов правового регулирования разработчиком не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 13.10.2020 по 22.10.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 23.10.2020 по 06.11.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52