**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с обеспечением детей в возрасте**

**до трёх лет специальными продуктами детского питания»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с обеспечением детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Ульяновской области от 02.11.2011 № 181-ЗО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области от 02.11.2011 № 181-ЗО).

Проект акта направлен на обеспечение детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания с использованием продуктовых карт, предназначенных для приобретения продуктов детского питания в торговых объектах, принадлежащих субъектам предпринимательской деятельности, подписавшим соответствующее соглашение с исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере социальной защиты населения (далее – детские продуктовые карты, торговые организации соответственно).

Проектом акта утверждаются:

1) Положение о порядке обеспечения детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания, включая:

- перечень документов, предоставляемый заявителем на получение детской продуктовой карты;

- порядок принятия решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении детской продуктовой карты;

- перечень обстоятельств, с наступлением которых прекращается обеспечение специальными продуктами детского питания;

- порядок использования детских продуктовых карт для приобретения специальных продуктов детского питания;

- финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания;

2) Положение о порядке и условиях привлечения субъектов предпринимательской деятельности к участию в обеспечении детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания с использованием детских продуктовых карт, включая:

- порядок заключения соглашения субъектами предпринимательской деятельности с исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере социальной защиты населения;

- перечень условий, которым должны соответствовать субъекты предпринимательской деятельности, заинтересованные в заключении соглашения;

- основания для принятия уполномоченным органом решения об отказе в заключении соглашения с субъектами предпринимательской деятельности;

3) Положение о порядке возмещения субъектам предпринимательской деятельности недополученных доходов, связанных с обеспечением детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания с использованием детских продуктовых карт.

Возмещение торговым организациям недополученных доходов осуществляется исходя из того, что одна условная расчётная единица равна одному рублю.

Также проектом акта признаются утратившими силу:

- постановление Правительства Ульяновской области от 02.10.2012 № 455-П «Об утверждении Порядка обеспечения специальными молочными продуктами детского питания детей в возрасте до трёх лет»;

- пункт 2 постановления Правительства Ульяновской области от 25.03.2014 № 98-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 18.02.2015 № 41-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 02.10.2012 № 455-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 16.07.2019 № 328-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 02.10.2012 № 455-П».

Постановление вступает в силу с 1 декабря 2020 года.

В целом проект акта направлен на повышение качества обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трёх лет на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих
в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Законом Ульяновской области от 02.11.2011 № 181-ЗО установлен порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет, проживающих на территории Ульяновской области, за счёт средств областного бюджета Ульяновской области.

Правом на получение полноценного питания по медицинским показаниям наделяются дети в возрасте до трёх лет, не посещающие государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, среднедушевой доход семьи которых (в случае одинокого проживания родителя или лица, его заменяющего, - его совокупный доход) не превышает величину прожиточного минимума в расчёте на душу населения, установленную в Ульяновской области.

В соответствии со статьёй 5 Закона Ульяновской области от 02.11.2011 № 181-ЗО обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трёх лет осуществляется в форме обеспечения их специальными продуктами детского питания при наличии у них необходимых для этого медицинских показаний, перечень которых устанавливается исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере здравоохранения.

Порядок назначения и обеспечения специальными продуктами детского питания определяется Правительством Ульяновской области.

В соответствии со статьёй 6 Закона Ульяновской области от 02.11.2011 № 181-ЗО специальные продукты детского питания предоставляются одному из родителей (лицу, его заменяющему):

1) воспитывающему ребёнка первого года жизни, находящегося на искусственном вскармливании, - на сумму 1 200 рублей в месяц;

2) воспитывающему ребёнка второго и третьего года жизни, - на сумму 500 рублей в месяц.

Ассортимент специальных продуктов детского питания определяется исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере здравоохранения.

По информации разработчика акта в настоящее время обеспечение дополнительным питанием детей в возрасте до трёх лет на территории Ульяновской области осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 02.10.2012 № 455-П «Об утверждении Порядка обеспечения специальными молочными продуктами детского питания детей в возрасте до трёх лет» посредством предоставления готовых приобретённых смесей в учреждении здравоохранения по месту жительства. Данные смеси не всегда удовлетворяют потребности ребёнка в связи с индивидуальными особенностями его организма.

В связи с этим разработчиком акта предлагается перейти от выдачи натуральных закупленных продуктов питания (смесей) к выдаче целевых продовольственных карт. Детские продуктовые карты позволят родителям самостоятельно приобрести продукты питания для своего ребёнка, с учётом особенностей его потребностей в питании, в определённых торговых объектах Ульяновской области.

Таким образом, в целом принятие проекта акта направлено на решение проблемы обеспечения дополнительным питанием детей в возрасте до трёх лет, с учётом индивидуальных потребностей организма ребёнка.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого правового регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| 1. Возмещение недополученных дохо-дов субъектам предпринимательской деятельности, в которых родители получали продукты детского питания по детской продуктовой карте2. Предоставление продуктов детс-кого питания детям в возрасте до трёх лет, проживающим в семьях, имею-щих доход ниже прожиточного минимума | с 2021 года | 100% возмещение недополученных доходов субъектам предпринимательской деятельностиУлучшение качества обеспечения детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания |

В целом проект акта направлен на реализацию положений Закона Ульяновской области от 02.11.2011 № 181-ЗО и совершенствование социальной политики Ульяновской области в целом.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части регулирования отдельных вопросов, связанных с обеспечением детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания, установлено, что аналогичные нормативные правовые акты в иных субъектах Российской Федерации не выявлены (в части обеспечения продуктовыми картами, предназначенными для приобретения продуктов детского питания в торговых объектах, принадлежащих субъектам предпринимательской деятельности, при обеспечении детей специальными продуктами детского питания).

Также разработчиком акта информация о наличии регионального опыта применения схожего правового регулирования **не представлена**.

Вместе с тем, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации обеспечение детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания осуществляется за счёт предоставления готовых специальных молочных смесей. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ Реквизиты НПА** | **Особенности регулирования** |
| **Республика Хакасия**Постановление Правительства Респуб-лики Хакасия от 30.01.2013 № 36 «Об утверждении Порядка обеспечения специальными продуктами детского питания детей в возрасте до трёх лет» | Специальные продукты детского питания предоставляются на заявительной основе медицинскими учреждениями одному из родителей либо лицу, его заменяющему, по месту жительства (пребывания) на основании заключения врача. |
| **Республика Башкортостан**Постановление Правительства Респуб-лики Башкортостан от 29.08.2019 № 529 «О реализации пилотного проекта «Предоставление мер социальной поддержки детей в возрасте до трёх лет в виде обеспечения продуктами детс-кого питания на территориях отдельных муниципальных образований Респуб-лики Башкортостан» | Продукты детского питания – это молоко (для детей с 8 месяцев и старше), молочные продукты, произведенные из коровьего молока (кефир или другие кисломолочные продукты (для детей с 8 месяцев и старше), творог (для детей с 6 месяцев и старше)), предназначенные для питания детей в возрасте до трёх лет и отвечающие соответствующим физиологичес-ким потребностям детского организма.Меры социальной поддержки в виде обеспечения детей в возрасте до трёх лет продуктами питания предоставляются по месту жительства (регис-трации) ребенка, имеющего права на получение продуктов детского питания, зарегистрирован-ного в одном из муниципальных образований Республики Башкортостан. |
| **Республика Северная Осетия-Алания**Постановление Правительства Респуб-лики Северная Осетия-Алания от 16.11.2015 № 281 «О порядке безвозмездного обеспечения детей первых трёх лет жизни специальными продуктами детского питания по заключению врачей» | Безвозмездное обеспечение детей первых трёх лет жизни специальными продуктами детского питания по заключению врачей.Отпуск специальных продуктов детского питания осуществляется молочными кухнями, молочно-раздаточными пунктами и пунктами полно-ценного питания при лечебно-профилактических учреждениях. |
| **Кемеровская область**Постановление Коллегии Администра-ции Кемеровской области от 23.05.2012 № 195 «Об утверждении Порядка обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трёх лет» | Обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трёх лет осуществляется раздаточ-ными пунктами детских поликлиник, молочными кухнями и организациями торговли на основании справок на бесплатное детское питание. |
| **Орловская область**Постановление Правительства Орлов-ской области от 21.11.2011 № 400 «Об утверждении Порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Орлов-ской области» | Обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трёх лет осуществляется по месту жительства при предъявлении заключения врача через специальные пункты раздачи питания в учреждениях здравоохранения области натуральными продуктами. |

 Таким образом, с учётом отсутствия регионального опыта применения схожего правового регулирования, сделать достоверный вывод об эффективности рассматриваемого проекта акта не представляется возможным.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта на возмещение субъектам предпринимательской деятельности, привлечённым к участию в обеспечении детей в возрасте до трёх лет специальными продуктами детского питания с использованием продуктовых карт, предназначенных для приобретения специальных продуктов детского питания в торговых объектах, принадлежащих этим субъектам предпринимательской деятельности, в областном бюджете Ульяновской области в 2021 году предусмотрены средства **в размере 104,6 млн рублей**.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 Приложения № 2 торговая организация, заинтересованная в заключении соглашения должна иметь на праве собственности, аренды или ином законном основании торговые объекты, расположенные в границах территорий **не менее чем 20 %** муниципальных районов и городских округов Ульяновской области, при этом в принадлежащих торговой организации торговых объектах должна осуществляться розничная продажа специальных продуктов детского питания, в том числе специальных продуктов детского питания всех наименований, входящих в ассортимент специальных продуктов детского питания, установленный исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере здравоохранения.

Установление критерия в наличии торговых объектов в не менее чем 20% районов (округов) является фактически **единственным ограничительным условием** для субъектов предпринимательской деятельности. При этом разработчик акта **не приводит обоснования** о необходимости установления **данного критерия** или **выгод** для непосредственных адресатов правового регулирования (повышение уровня доступности, качество предоставляемых услуг и продукции, и т.д.). В то же время **проект акта не содержит иных условий** для **ограничения количества торговых организаций**, с которыми возможно заключение соглашения.

С учётом вышесказанного, торговыми организациями, которые потенциально могут заключить соглашение, являются **только крупные сетевые компании**, что фактически является **ограничением конкуренции**, т.к. **исключает возможность участия представителей мелкого и среднего** (в большинстве своём) бизнеса в реализации специальных продуктовых карт.

При этом в случае, если торговая организация имеет сеть торговых объектов внутри одного муниципального района или торговые объекты расположены только в 3 или 4 муниципальных районах или городских округов, фактически лишена возможности заключить соглашение, при условии, что остальным требованиям будет соответствовать и иметь широкую сбытовую сеть, т.е. возможность и доступность для реализации специальных продуктовых карт.

В целях анализа торговых организаций, которые могут заключить соглашение, по данным представленным Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, составлена аналитическая таблица (в разрезе муниципальных образований):

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование МО** | **количество продовольственных магазинов** |
| **Всего** | **количество сетевых магазинов** | **количество несетевых магазинов** |
|
| «Магнит» | «Пятёрочка» | «Перекрёсток» | «Лента» | «Ашан» | «Метро Кеш энд Керри» | «Победа» | «Гулливер» | «Ермак» | др. |
| 1 | Базарносызганский район | 45 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 42 |
| 2 | Барышский район | 240 | 4 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 4 | 226 |
| 3 | Вешкаймский район | 87 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 80 |
| 4 | Инзенский район | 145 | 3 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 229 |
| 5 | Карсунский район | 201 | 4 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 193 |
| 6 | Кузоватовский район | 109 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 104 |
| 7 | Майнский район | 86 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 82 |
| 8 | Мелекесский район | 118 | 4 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 111 |
| 9 | Николаевский район | 98 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 94 |
| 10 | Новомалыклинский район | 39 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 21 | 15 |
| 11 | Новоспасский район | 70 | 3 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 5 | 57 |
| 12 | Павловский район | 68 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 64 |
| 13 | Радищевский район | 62 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 59 |
| 14 | Сенгилеевский район | 83 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 70 |
| 15 | Старокулаткинский район | 41 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 38 |
| 16 | Старомайнский район | 85 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 17 | 65 |
| 17 | Сурский район | 88 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 13 | 71 |
| 18 | Тереньгульский район | 86 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 17 | 66 |
| 19 | Ульяновский район | 157 | 3 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | 145 |
| 20 | Цильнинский район | 99 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11 | 84 |
| 21 | Чердаклинский район | 170 | 6 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 154 |
| 22 | г. Димитровград | 490 | 22 | 20 | 0 | 1 | 0 | 0 | 4 | 3 | 23 | 71 | 347 |
| 23 | г. Новоульяновск | 82 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 5 | 70 |
| 24 | г. Ульяновск | 4910 | 117 | 77 | 3 | 2 | 1 | 1 | 14 | 75 | 0 | 245 | 4375 |
| **Итого:** | **7659** | 194 | 152 | 3 | 3 | 1 | 1 | 29 | 81 | 23 | 424 | **6841** |
| **911** |

Таким образом, основную долю – **более 89%** составляют несетевые магазины. При этом в 5 районах расположены только по 1-2 магазина крупных торговых сетей, т.е. «торговое обслуживание» населения осуществляется несетевыми или местными мелкосетевыми торговыми организациями. Данный фактор существенно **ограничивает возможность и общую эффективность** использования специальных **продуктовых карт**.

Альтернативным вариантом решения проблемы является исключение указанного дискриминационного условия из проекта акта, в связи с недостаточным обоснованием решения проблемы данным способом правового регулирования, а также введению положений, способствующих ограничению конкуренции.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие альтернативного варианта решения проблемы.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются дети в возрасте до трёх лет, не посещающие государственные, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, среднедушевой доход семьи которых (в случае одинокого проживания родителя или лица, его заменяющего, - его совокупный доход) не превышает величину прожиточного минимума в расчёте на душу населения, установленную в Ульяновской области.

Количественная оценка данной группы адресатов правового регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Дети в возрасте до одного года | 5 225 | Изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется |
| Дети в возрасте от одного до трёх лет | 4 709 |

Необходимо отметить, что информация о количестве торговых организаций, принадлежащих субъектам предпринимательской деятельности, являющихся потенциальными адресатами правового регулирования, в части возможности заключения соглашения с исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере социальной защиты населения, разработчиком акта **не представлена**.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 17.09.2020 по 26.09.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 27.10.2020 по 10.11.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, по итогам рассмотрения проекта акта, сообщил об отсутствии замечаний и предложений по представленному правовому регулированию.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, способствующие введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также отсутствует достаточное обоснование решения проблемы предложенным в проекте акта способом.

Проект акта нуждается в доработке в части исключения положений, способствующих ограничению конкуренции.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95