**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления отдельным категориям сельскохозяйственных товаропроизводителей субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с привлечением квалифицированных специалистов»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления отдельным категориям сельскохозяйственных товаропроизводителей субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с привлечением квалифицированных специалистов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П
«Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Проектом акта устанавливается порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим свою деятельность в границах сельских территорий Ульяновской области, за исключением граждан, ведущих личные подсобные хозяйства (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители), субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с привлечением квалифицированных специалистов (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных:

1) с оплатой обучения работников в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации по заключённым ученическим договорам (далее – работники, образовательная организация соответственно);

2) с выплатой стипендии работникам, обучающимся в образовательных организациях, по заключённым ученическим договорам;

3) с оплатой труда студентов, обучающихся в образовательных организациях (далее – студенты), привлечённых сельскохозяйственными товаропроизводителями для прохождения производственной практики;

4) с оплатой проживания студентов, привлечённых сельскохозяйственными товаропроизводителями для прохождения производственной практики.

Объём субсидий, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных с привлечением квалифицированных специалистов, устанавливается равным 30 процентам объёма осуществлённых сельскохозяйственными товаропроизводителями в текущем финансовом году указанных затрат.

Также проектом акта устанавливаются:

- требования, которым должен соответствовать сельскохозяйственный товаропроизводитель;

- перечень документов, необходимых для получения субсидии;

- порядок рассмотрения и принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии;

- результаты предоставления субсидии, порядок возврата субсидии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для привлечения квалифицированных специалистов в сельскохозяйственную отрасль Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих
в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Проблема дефицита квалифицированных кадров характерна для большинства отраслей экономики Российской Федерации. При этом наиболее остро данный вопрос стоит в сфере сельскохозяйственного производства, что усугубляется ежегодным оттоком населения из сельской местности. Численность сельского населения в Российской Федерации на начало 2017 г. составляла 37,8 млн человек. Ежегодно (начиная с 2012 г.) она сокращается на 100 тыс. человек. Доля сельского населения в трудоспособном возрасте (55%) существенно ниже, чем в городе (58,3%) и сокращается быстрее. Причём этот процесс имеет долговременный характер.

При этом согласно исследованиям, проведённым Высшей школой экономики в 2018 году, большинство трудоспособных сельских жителей не работают в сельском хозяйстве, в традиционных отраслях (аграрное, лесное хозяйство, рыболовство, охота) заняты менее 24%.

Решение указанной проблемы невозможно без активного участия государства и разработки соответствующих мер государственной поддержки, направленных на привлечение специалистов в аграрный сектор экономики.

В целях реализации мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами разработаны Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Приложение №6).

В связи с этим отсутствие принятого регионального нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, связанной с привлечением квалифицированных специалистов, приведёт к невозможности реализации указанной выше государственной программы Российской Федерации и ограничит право сельскохозяйственных товаропроизводителей на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, в целом принятие проекта акта направлено на решение проблемы дефицита квалифицированных кадров в сельскохозяйственной отрасли Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, связанной с привлечением квалифицированных специалистов | Декабрь 2020 года | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать решению проблемы дефицита квалифицированных кадров в сельскохозяйственной отрасли Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, в целях возмещения части их затрат, связанных с привлечением квалифицированных специалистов, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Администрации Смоленской области от 27.07.2020
№ 452 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с обеспечением квалифицированными специалистами»;

- постановление Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 670-п «О предоставлении субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами»;

- приказ Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края от 28.09.2020 № 29/100 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Камчатского края, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами»;

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.05.2020 № 387 «О реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в Республике Татарстан».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, необходимость принятия проекта акта возникла в связи с утверждением правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, в обеспечении квалифициро-ванными специалистами.

Согласно информации разработчика акта, финансирование мероприятий, предусмотренных проектом акта, составит:

2020 год, всего **21 477,72 тыс. рублей**, в том числе:

- 5 283,52 тыс. рублей средств федерального бюджета;

- 1 159,80 тыс. рублей средств областного бюджета Ульяновской области;

- 15 034,40 тыс. рублей средств из внебюджетных источников;

2021 год, всего **27 543,76 тыс. рублей**, в том числе:

- 6 775,765 тыс. рублей средств федерального бюджета;

- 1 487,363 тыс. рублей средств областного бюджета Ульяновской области;

- 19 280,632 тыс. рублей средств из внебюджетных источников;

2022 год, всего **32 293,64 тыс. рублей**, в том числе:

- 7 750,474 тыс. рублей средств федерального бюджета;

- 1 937,618 тыс. рублей средств областного бюджета Ульяновской области;

- 22 605,548 тыс. рублей средств из внебюджетных источников.

Количество заключённых ученических договоров с работниками, обучающимися в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, составит:

2020 год – 15 человек;

2021 год – 26 человек;

2022 год – 28 человек.

Количество студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлечённых для прохождения производственной практики составит:

2020 год – 98 человек;

2021 год – 124 человека;

2022 год – 146 человек.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

В целом принятие проекта акта позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (в том числе за счёт средств из федерального бюджета) в целях привлечения квалифицированных специалистов.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать благоприятные условия для привлечения квалифицированных специалистов в сельскохозяйственную отрасль Ульяновской области и привлечь средства федерального бюджета в целях предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющие деятельность на сельских территориях Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 12.10.2020 по 26.10.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95