**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с модернизацией инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям (за исключением государственных и муниципальных учреждений)   
и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с модернизацией инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации и государственной программой Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области   
от 14.11.2019 № 26/568-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области».

Проектом акта устанавливаются Правила предоставления грантов   
в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям (за исключением государственных и муниципальных учреждений)   
и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с модернизацией инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

1) цель предоставления гранта;

2) требования, которым должны соответствовать организации, претендующие на участие в конкурсе;

3) перечень необходимых документов, предоставляемых для участия в конкурсе;

4) порядок организации и проведения конкурсного отбора заявок;

5) порядок принятия решения о предоставлении гранта или отказа в предоставлении;

6) порядок заключения соглашения о предоставлении гранта;

7) порядок перечисления и возврата гранта.

8) типовые формы документов.

Гранты предоставляются организациям по результатам отбора организаций для предоставления грантов, проводимого в соответствии с указанными Правилами в форме конкурса, организуемого Министерством просвещения и воспитания Ульяновской.

Гранты предоставляются в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и установкой модульных конструкций, воздвигаемых в целях организации отдыха и оздоровления детей, включая сооружения для проведения образовательных, развлекательных и спортивных мероприятий.

Объём гранта, предоставляемого организации, ставшей победителем конкурса, составляет 50 % объёма затрат, но не более трёх миллионов рублей.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на оказание мер государственной поддержки организациям, осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, на территории Ульяновской области.

Необходимо отметить, что рассматриваемый проект акта является доработанным по итогам рассмотрения ранее направленного отрицательного заключения по результатам проведения оценки регулирующего воздействия. Указанные замечания разработчиком акта устранены.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, в последние два десятилетия в сфере детского отдыха и оздоровления произошли существенные изменения, которые коснулись как количества детских лагерей, так и их принадлежности. Основная причина уменьшения количества детских лагерей происходит из-за износа объектов их инфраструктуры. В связи с чем, степень износа основных фондов у большинства организаций отдыха детей и их оздоровления очень высока, остро встаёт вопрос о необходимости проведения модернизации, направленной на приобретение и монтаж модульных зданий медицинских пунктов, жилых корпусов, зданий для реализации образовательных и досуговых программ, монтаж спортивных площадок, в том числе приобретение спортивного оборудования для спортивных площадок.

Большая часть детских лагерей, действовавших на территории Ульяновской области до 2000 года, были закрыты или перепрофилированы. В настоящее время на территории региона действуют 13 организаций отдыха детей и их оздоровления государственной и муниципальной форм собственности. Здания и сооружения на территории детских лагерей большей частью построены в середине прошлого столетия.

В 2011-2013 годах Министерством образования и науки Ульяновской области проводился Конкурс проектов развития материально-технической базы загородных оздоровительных лагерей, независимо от формы собственности, в рамках реализации Комплексной программы развития системы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области на 2011-2014 годы. Ежегодно выделялись средства в размере 15 миллионов рублей. За 3 года в Конкурсе приняли участие 16 загородных лагерей. На выделенные средства построены 4 бассейна, 3 новых эстрады, обновлено технологическое оборудование для пищеблоков, заменена мебель в столовых и спальных корпусах. В результате – увеличение количества мест, улучшение условий проживания, развитие инфраструктуры досуга и оздоровления.

В связи с приостановлением деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления в 2020 году детские лагеря оказались в сложной экономической ситуации и не имеют возможности для развития инфраструктуры детского лагеря.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы дефицита финансовых ресурсов организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, на развитие объектов инфраструктуры.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Модернизация инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления | 2025 год | Количество установленных модульных конструкций |

В целом принятие проекта акта будет способствовать повышению качества услуг по организации отдыха и оздоровления детей, а также исполнению современных требований контрольно-надзорных органов в части обновления материально-технической базы и строительства новых современных зданий.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта в 58 субъектах Российской Федерации предусмотрены меры поддержки развития инфраструктуры детского отдыха. Комплексные меры поддержки предусмотрены в Республике Башкортостан, Тюменской, Кемеровской, Калужской областях.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления грантов в форме субсидий из регионального бюджета организациям (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с модернизацией инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Омской области от 04.03.2020 № 73-п «Об утверждении Порядка предоставления за счёт средств областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в сфере молодёжной политики»;

- закон Архангельской области от 30.09.2011 № 326-24-ОЗ   
«Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей»;

- постановление Правительства Камчатского края от 30.01.2017 № 35-П «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из краевого бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с предоставлением услуг по отдыху и оздоровлению детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта гранты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств на предоставление грантов, доведённых до Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

По информации разработчика акта объём бюджетных средств, предусмотренных на реализацию проекта акта, составляет 33 млн. рублей.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит оказать финансовую поддержку организациям отдыха детей и их оздоровления, действующих на территории муниципальных образований Ульяновской области, что улучшит материально-техническую базу этих организаций, предотвратит их полное закрытие или перепрофилирование. Указанные меры государственной поддержки создадут благоприятные условия для развития сферы детского отдыха за счёт увеличения качественного набора оказываемых услуг и сервисов.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для проведения конкурсного отбора и предоставления мер государственной поддержки в форме грантов организациям, осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в целях модернизации объектов инфраструктуры, что негативно скажется на качестве предоставляемых услуг и возможности организации отдыха детей в целом.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Организации (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей | 11 | 12 |

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95