**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов (положений нормативных правовых актов) Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов (положений нормативных правовых актов) Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2021 № 694 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли».

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Ульяновской области:

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014
№ 84-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием свиноводства, птицеводства и скотоводства» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014
№ 85-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, включая переработку продукции рыбоводства» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014
№ 86-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014
№ 187-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением семян питомников второго и (или) третьего года размножения зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур и производством овощей на защищенном и (или) открытом грунте» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 187-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015
№ 244-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области с целью возмещения части их затрат, связанных с промышленной переработкой продукции растениеводства» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 04.06.2018
№ 247-П «Об утверждении Правил предоставления образовательным организациям высшего образования, находящимся на территории Ульяновской области, грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с реализацией проекта по организации деятельности научно-образовательного кластера агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 04.06.2018 № 247-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 24.05.2019
№ 237-П «Об утверждении Правил определения объёма и предоставления автономной некоммерческой организации «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения её затрат в связи с обеспечением деятельности центра развития торговли Ульяновской области, направленной на поддержку хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в Ульяновской области» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 24.05.2019 № 237-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 05.05.2021
№ 165-П «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году производителям сахара белого субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией сахара белого в организации розничной торговли» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 05.05.2021 № 165-П).

Вносимыми изменениями корректируются требования, которым должен соответствовать заявитель для получения субсидии; дополняется перечень документов, предоставляемых для получения субсидии; уточняются условия предоставления и возврата субсидии.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Также проектом акта признаются утратившими силу:

- постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2016
№ 455-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство жилых помещений»;

- пункт 3 постановления Правительства Ульяновской области
от 17.02.2017 № 78-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- пункт 1 постановления Правительства Ульяновской области
от 08.02.2018 № 73-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2016 № 455-П и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области»;

- пункт 14 постановления Правительства Ульяновской области
от 30.05.2018 № 238-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 20.06.2018
№ 276-П «О предоставлении субсидии из областного бюджета Ульяновской области Ассоциации сельских старост Ульяновской области»;

- пункт 13 постановления Правительства Ульяновской области
от 24.08.2018 № 389-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- пункт 1 постановления Правительства Ульяновской области
от 08.11.2018 № 545-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2016 № 455-П и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 08.02.2018 № 73-П»;

- пункт 9 постановления Правительства Ульяновской области от 06.05.2019 № 189-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и признании утратившими силу нормативного правового акта (отдельных положений нормативных правовых актов) Правительства Ульяновской области»;

- абзац четвёртый подпункта «в» и подпункт «н» подпункта 2 пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 04.03.2020 № 95-П
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.05.2019 № 237-П»;

- абзац четвёртый подпункта «л» и подпункт «с» подпункта 2 пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 № 127-П
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П»;

- абзац двадцать второй подпункта «п» и подпункт «т» пункта 2 постановления Правительства Ульяновской области от 24.03.2020 № 132-П
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П»;

- подпункт «м» подпункта 2 пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2020 № 263-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 04.06.2018 № 247-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 04.06.2020
№ 282-П «Об утверждении Правил предоставления научным и образовательным организациям грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с осуществлением деятельности по производству сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области»;

- подпункт 7 пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 15.07.2020 № 374-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П»;

- подпункт «з» подпункта 2 пункта 1 постановления Правительства Ульяновской области от 21.07.2020 № 382-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.08.2019 № 400-П».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки отрасли сельскохозяйственного производства Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020
№ 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» определены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с [пунктами 3](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/783) и [7 статьи 78](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/787), [пунктами 2](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/7812) и [4 статьи 78.1](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/7814) Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также указанным постановлением Правительства Российской Федерации установлены требования в части необходимости размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Действующие редакции постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П, постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П, постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П, постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 187-П, постановления Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П, постановления Правительства Ульяновской области от 04.06.2018 № 247-П, постановления Правительства Ульяновской области от 24.05.2019 № 237-П не учитывают указанных требований, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и, как следствие, ограничивает права хозяйствующих субъектов на получение данных мер государственной поддержки.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации
от 04.05.2021 № 694 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли» уточняются условия предоставления субсидии, в соответствии с которыми требуется привести отдельные положения постановления Правительства Ульяновской области
от 05.05.2021 № 165-П.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки отрасли сельскохозяйственного производства Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Приведение отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области, регулирующих предоставление хозяйствующим субъектам субсидий, в соответствие с федеральным законодательством | 2021 год | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

При этом в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привести в соответствие с данным постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, не позднее 1 июня 2021 г.

По информации разработчика акта финансирование предлагаемого проекта акта будет осуществляться в 2021 году за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию следующих мероприятий подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П:

- «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием свиноводства, птицеводства и скотоводства» в объёме **30 000,0 тыс. рублей**;

- «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, включая переработку продукции рыбоводства» в объёме
**475 000,0 тыс. рублей**;

- «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением семян питомников второго и (или) третьего года размножения зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур» в объёме **1 000,0 тыс. рублей**;

- «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с производством овощей на защищённом и (или) открытом грунте» в объёме **10 000,0 тыс. рублей**;

- «Поддержка промышленной переработки продукции растениеводства» в объёме **2 800 000,0 тыс. рублей**.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта постановления не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие редакции порядков предоставления субсидий в соответствие с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов и устранить препятствия правового характера (коллизии) при предоставлении мер государственной поддержки в отрасли сельскохозяйственного производства, что ограничит право хозяйствующих субъектов на получение данных мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители, производители сахара | Порядка 30 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95