**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году производителям сахара белого субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией сахара белого**

**в организации розничной торговли»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году производителям сахара белого субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией сахара белого в организации розничной торговли» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 544 «Об утверждении Правил предоставления
и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли».

Проектом акта устанавливается порядок предоставления в 2021 году производителям сахара белого субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат (без учёта налога на добавленную стоимость), связанных с производством и реализацией сахара белого категории ТС2 ГОСТ 33222-2015 (далее – сахар белый) в организации розничной торговли (далее – субсидии), в том числе:

1) требования, которым должен соответствовать производитель сахара белого;

2) ставка субсидии;

3) перечень необходимых документов, предоставляемых для получения субсидии;

4) порядок принятия решения о предоставлении субсидии или отказа в предоставлении;

5) результат предоставления субсидии;

6) порядок перечисления и возврата субсидии.

Субсидии предоставляются заявителям по ставке из расчёта 5 рублей на 1 килограмм произведённого и реализованного в организации розничной торговли сахара белого собственного производства по цене, не превышающей 36 рублей за 1 килограмм (включая налог на добавленную стоимость), на условиях FCA (передача на складе грузоотправителя с погрузкой на транспортное средство грузополучателя). Субсидии предоставляются при условии реализации такого сахара белого в организации розничной торговли с 1 апреля 2021 года по 30 сентября 2021 года включительно.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, на начало сезона переработки свёклы (сентябрь 2020 года) отпускная цена на сахар-песок на АО «Ульяновский сахарный завод» составляла 42 рубля за килограмм. В 2019 году на ту же дату отпускная цена составляла 20 рублей за килограмм. С начала осени 2020 года рост цен наблюдался после падения на фоне перепроизводства сахара в Российской Федерации в 2019 году (отпускная цена на сахар снизилась тогда до 21 рубля за килограмм при себестоимости в 27 рублей за килограмм).

Кроме того, 30 марта 2021 года Правительство Российской Федерации продлило соглашение о стабилизации цен на сахарный песок до 1 июня 2021 года. Ранее в декабре 2020 года Минсельхоз России, Минпромторг России, ряд производителей и торговых сетей подписали соглашение, согласно которому предельная отпускная цена на сахар установлена на уровне 36 рублей, розничная цена – 46 рублей за 1 килограмм. Срок действия этого соглашения истекал 1 апреля 2021 года, что могло привести к удорожанию сахара.

В целях поддержки производителей сахара белого и стабилизации отпускной цены на сахар Правительство Российской Федерации установило меру государственной поддержки в виде субсидии на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией сахара белого в организации розничной торговли (постановление Правительства Российской Федерации
от 06.04.2021 № 544 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли»).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 885-р из федерального бюджета областному бюджету Ульяновской области на данные цели распределены в 2021 году иные межбюджетные трансферты в объёме 48 044,0 тыс. рублей.

Предоставление субсидии позволит снизить себестоимость производства сахара белого и поддержать рентабельность предприятий и организаций, осуществляющих производство сахара белого.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы снижения финансовой нагрузки на предприятия, осуществляющие производство сахара белого, и себестоимости их продукции на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Установление правового регулирования условий и порядка предоставления производителям сахара белого субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных производством и реализацией сахара белого в организации розничной торговли | 2021 год | Объём реализованного сахара белого собственного производства в организации розничной торговли по цене, не превышающей 36 рублей за 1 килограмм (включая налог на добавленную стоимость), на условиях FCA (передача на складе грузоотправителя с погрузкой на транспортное средство грузополучателя) – 9608 тонн |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию условий для снижения себестоимости производства сахара белого и позволит стабилизировать цену на него.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 885-р иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета будут предоставлены 24 субъектам Российской Федерации в целях софинансирования их расходных обязательств по возмещению части затрат на производство и реализацию сахара белого в организации розничной торговли.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления производителям сахара белого субсидий из регионального бюджета в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией сахара белого в организации розничной торговли, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Пензенской области от 20.04.2021
№ 224-пП «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета»;

- постановление Правительства Белгородской области от 26.04.2021
№ 158-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств области за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по возмещению части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли»;

- постановление Правительства Ростовской области от 28.04.2021 № 344 «О Порядке предоставления субсидии производителям масла подсолнечного и (или) сахара белого по возмещению части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли»;

- постановление Правительства Алтайского края от 27.04.2021 № 141
«Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области в объёме 48 144,0 тыс. рублей в 2021 году, из которых:

48 044,0 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

100,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидии не потребуется.

В целом принятие проекта акта позволит создать условия для снижения себестоимости производства сахара белого и стабилизировать его цену, а также компенсировать возникшие у предприятий, осуществляющих производство сахара белого, дополнительные расходы и сохранить рентабельность производства.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки в виде субсидии предприятиям, осуществляющим производство сахара белого на территории Ульяновской области, что ограничит их право на получение данных мер поддержки и негативно скажется на их финансовом положении и, как следствие, не позволит стабилизировать цену на сахар белый.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а именно организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством сахара белого.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Производители сахара белого (организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сахара белого) | 1 | 1 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 20.04.2021 по 04.05.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95