**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления образовательным организациям высшего образования, находящимся на территории Ульяновской области, грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (иным законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся**

**без попечения родителей»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления образовательным организациям высшего образования, находящимся на территории Ульяновской области, грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (иным законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации и государственной программой Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области
от 14.11.2019 № 26/568-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области».

Проектом акта устанавливаются Правила предоставления образовательным организациям высшего образования, находящимся на территории Ульяновской области, грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (иным законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе:

1) цель предоставления гранта;

2) требования, которым должны соответствовать образовательные организации, претендующие на участие в конкурсе;

3) перечень необходимых документов, предоставляемых для участия в конкурсе;

4) порядок организации и проведения конкурсного отбора заявок;

5) порядок принятия решения о предоставлении гранта или отказа в предоставлении;

6) порядок заключения соглашения о предоставлении гранта;

7) порядок перечисления и возврата гранта.

Гранты предоставляются в целях финансового обеспечения следующих затрат образовательных организаций, связанных с оказанием услуг:

1) затрат, связанных с оплатой приобретаемых образовательной организацией основных средств и материальных запасов, в том числе расходных материалов, необходимых для оказания услуг;

2) затрат, связанных с оплатой труда работников образовательных организаций, непосредственно участвующих в оказании услуг, и уплатой страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование указанных работников, в Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование указанных работников на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ульяновской области на обязательное медицинское страхование указанных работников, в Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование указанных работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

3) затрат, связанных с оплатой приобретаемых программного обеспечения для компьютерной техники и справочных (информационных) систем, баз данных, иных систем и программного обеспечения, услуг по разработке и сопровождению сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) затрат, связанных с оплатой услуг связи, в том числе почтовой связи.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на оказание мер государственной поддержки организациям высшего образования на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, в настоящее время различного рода помощь (в том числе психологическая) детям, осваивающим образовательные программы, оказывается. Родители же, законные представители детей, люди, обдумывающие форматы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, лишены психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, несмотря на то, что отдельным категориям таких лиц предоставление психолого-педагогической, методической и консультативной помощи должно осуществляться на безвозмездной основе (например, родители и законные представители детей, получающих дошкольное образование в форме семейного образования).

В 2020 году состоялся конкурсный отбор заявок юридических лиц на предоставление в 2020 году грантов из федерального бюджета в форме субсидий на реализацию мероприятия по государственной поддержке некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей, в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование».

Для совершенствования системы оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей оставшихся без попечения родителей необходимо:

а) создание условий для повышения компетентности родителей (законных представителей) обучающихся в вопросах образования и воспитания, в том числе для раннего развития детей в возрасте до трёх лет;

б) поддержка инициатив родительских сообществ, некоммерческих организаций, направленных на конструктивное вовлечение родителей (законных представителей) в учебно-воспитательный процесс;

в) пропаганда позитивного и ответственного отцовства и материнства, значимости родительского просвещения, укрепления института семьи и духовно-нравственных традиций семейных отношений;

г) повышение квалификации специалистов по вопросам развития родительской компетентности, ответственного родительства.

При этом в последнее время всё чаще возникают проблемы в семьях из-за непонимания между родителями и детьми. Оказание консультативной помощи поможет справиться с различными жизненными ситуациями. Родители также могут получить психологическую и методическую поддержку по вопросам воспитания.

Принятие проекта акта позволит оказать финансовую поддержку образовательным организациям высшего образования, находящимся на территории Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей оставшихся без попечения родителей.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей оставшихся без попечения родителей | 2024 год | Количество оказанных услуг |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления образовательным организациям высшего образования грантов в форме субсидий из регионального бюджета в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с оказанием услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (иным законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в иных субъектах Российской Федерации аналогичных нормативных правовых актов не выявлено.

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации субсидии в форме грантов предоставлялись на аналогичные цели некоммерческим организациям. Так, например:

- постановление Правительства Алтайского края от 15.07.2020 № 306
«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Алтайского края грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, в том числе государственным и муниципальным, в рамках софинансирования реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование»;

- постановление Правительства Красноярского края от 20.04.2020
№ 251-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий для софинансирования грантов победителям конкурсного отбора в целях реализации мероприятия по государственной поддержке некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей, в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» государственной программы Красноярского края «Развитие образования»;

- постановление администрации Владимирской области от 04.02.2019
№ 67 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета областным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Департаменту образования Владимирской области, субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта гранты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств на предоставление грантов, доведённых до Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

По информации разработчика акта объём бюджетных средств, предусмотренных на реализацию проекта акта за период с 2021 по 2025 годы составляет 11 793,0 тыс. рублей, в том числе 2 358,6 тыс. рублей в 2021 году.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит компенсировать затраты образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Ульяновской области, связанных с оказанием услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (иным законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем по тексту проекта акта имеется ряд замечаний и предложений:

1) считаем целесообразным ограничить максимальный размер предоставляемого гранта в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и исключения возможности предоставления гранта только 1 участнику конкурсного отбора;

2) в п. 13 проекта акта в критерии оценки заявки «Объём финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием услуг, за счёт собственных средств образовательной организации» баллы присуждаются:

сумма средств:

от 30,0 тыс. рублей до 60,0 тыс. рублей – 10 баллов;

от 60,0 тыс. рублей до 100,0 тыс. рублей – 20 баллов;

свыше 100,0 тыс. рублей – 30 баллов.

В случае, если размер понесённых затрат составит 60,0 тыс. рублей, складывается ситуация возможности неоднозначного толкования значения критерия и, как следствие, возможности присуждения как 10 баллов, так и 20 баллов. Считаем необходимым уточнить градацию размера затрат (например: свыше 60,0 тыс. рублей до 100,0 тыс. рублей).

Аналогичная ситуация с критерием «Количество мероприятий, направленных на обеспечение оказания услуг».

Считаем целесообразным разработчику акта учесть указанные замечания и предложения.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для проведения конкурсного отбора и предоставления мер государственной поддержки в форме грантов образовательным организациям высшего образования, находящимся на территории Ульяновской области, что не позволит компенсировать их затраты на оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям и ограничит возможность предоставления данных услуг семьям.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанных замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются образовательные организации высшего образования, находящиеся на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| образовательные организации высшего образования, находящиеся на территории Ульяновской области | 5 | В среднесрочном периоде увеличения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.05.2021 по 21.05.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что в случае устранения указанных замечаний проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

начальника управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области В.В.Басенков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95