****

|  |
| --- |
| **ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001 |
| [МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА] |  |  |
| На № | 73-ИОГВ-09-01/1588вн  |  от | 19.07.2021 |  | **Исполняющему обязанности Министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий****Ульяновской области****Семёнкину М.И.** |
|  |
| О направлении заключения об оценке регулирующего воздействия |

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области в части исключения положения об обязательном оформлении решения о предоставлении заявителям субсидий и грантов либо решения об отказе в предоставлении субсидий и грантов правовым актом Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области:

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П «О Правилах предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области для оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием свиноводства, птицеводства и скотоводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, включая переработку продукции рыбоводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса, организациями индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 15.04.2014 № 131-П «О некоторых мерах поощрения и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 15.04.2014 № 131-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 187-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением семян питомников второго и (или) третьего года размножения зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур и производством овощей на защищённом и (или) открытом грунте» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 187-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П «О Правилах предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П «О Правилах предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств («начинающим фермерам») грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с созданием и развитием крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П «О некоторых мерах, направленных на развитие потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области с целью возмещения части их затрат, связанных с промышленной переработкой продукции растениеводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 19.08.2015 № 414-П «О Правилах предоставления хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением транспортных средств, машин и оборудования» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 19.08.2015 № 414-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 23.10.2015 № 528-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения затрат, возникающих в связи с осуществлением деятельности по выполнению работ и оказанию услуг в сфере общественного питания» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 23.10.2015 № 528-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 28.05.2018 № 229-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением почвенного обследования земель сельскохозяйственного назначения» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 28.05.2018 № 229-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 25.11.2016 № 562-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 25.11.2016 № 562-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 04.06.2018 № 247-П «Об утверждении Правил предоставления образовательным организациям высшего образования, находящимся на территории Ульяновской области, грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с реализацией проекта по организации деятельности научно-образовательного кластера агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 04.06.2018 № 247-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П «О некоторых мерах, направленных на обеспечение реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 24.05.2019 № 237-П «Об утверждении Правил определения объёма и предоставления автономной некоммерческой организации «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения её затрат в связи с обеспечением деятельности центра развития торговли Ульяновской области, направленной на поддержку хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 24.05.2019 № 237-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 19.08.2019 № 400-П «Об утверждении Правил предоставления гранта в форме субсидии из областного бюджета Ульяновской области некоммерческой организации, реализующей на территории Ульяновской области проект по информационно-консультационному сопровождению развития садоводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 19.08.2019 № 400-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 23.12.2019 № 746-П «Об утверждении Правил предоставления производителям сельскохозяйственной продукции (за исключением государственных и муниципальных учреждений) субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 23.12.2019 № 746-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 27.12.2019 № 781-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 27.12.2019 № 781-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 18.05.2021 № 187-П «Об утверждении Правил предоставления отдельным категориям сельскохозяйственных товаропроизводителей субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с привлечением квалифицированных специалистов» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 18.05.2021 № 187-П).

Также проектом акта вносятся изменения технического характера в постановление Правительства Ульяновской области от 18.05.2021 № 187-П.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта в Бюджетном кодексе Российской Федерации не предусмотрено требование об обязательном оформлении решений о предоставлении заявителям субсидий и грантов либо решений об отказе в предоставлении субсидий и грантов правовыми актами Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области.

При этом действующие редакции постановлений Правительства Ульяновской области: от 06.03.2014 № 83-П, от 06.03.2014 № 84-П, от 06.03.2014 № 85-П, от 06.03.2014 № 86-П, от 06.03.2014 № 87-П, от 15.04.2014 № 131-П, от 20.05.2014 № 187-П, от 20.05.2014 № 188-П, от 20.05.2014 № 189-П, от 26.06.2014 № 256-П, от 07.08.2014 № 346-П, от 01.06.2015 № 244-П, от 19.08.2015 № 414-П, от 23.10.2015 № 528-П, от 28.05.2018 № 229-П, от 25.11.2016 № 562-П, от 04.06.2018 № 247-П, от 23.05.2019 № 233-П, от 24.05.2019 № 237-П, от 19.08.2019 № 400-П, от 23.12.2019 № 746-П, от 27.12.2019 № 781-П, от 18.05.2021 № 187-П содержат данное требование, что противоречит федеральному законодательству.

Кроме того, по мнению разработчика акта, исключение данного требования увеличивает роль общественности в механизме принятия решений по предоставлению субсидий и грантов, усиливают роль комиссий, созданных при Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с федеральным законодательством, а также:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области», предусматривающие предоставление субсидий и грантов из областного бюджета Ульяновской области для оказания поддержки гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицамв области агропромышленного комплекса и развития сельских территорий  | Сентябрь 2021 года | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта в 2021 году не потребуется.

Финансирование предоставления субсидий осуществляется за счёт средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» в пределах лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области, в размере 4 093 757,88 тыс. рублей, в том числе на реализацию:

- постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П – 11 177,0 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П – 30 000,0 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П – 575 000,0 тыс. рублей;

- постановлений Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П и от 27.12.2019 № 781-П – 321 217,44 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П – 975,6 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 15.04.2014 № 131-П – 18 500,0 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 187-П – 10 900,0 тыс. рублей;

- постановлений Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П, от 20.05.2014 № 189-П и от 23.12.2019 № 746-П – 291 214,27 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П – 39 920,0 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П – 27 500,0 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П – 2 645 000,0 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 19.08.2015 № 414-П – 174 538,62291 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 25.11.2016 № 562-П – 35 389,67 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 28.05.2018 № 229-П – 8 000,0 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 04.06.2018 № 247-П – 10 000,0 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П – 57 603,9 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 24.05.2019 № 237-П – 3 500,0 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 19.08.2019 № 400-П – 2 500,00 тыс. рублей;

- постановления Правительства Ульяновской области от 18.05.2021 № 187-П – 5 360,00 тыс. рублей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ  принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие редакции порядков предоставления субсидий и грантов в соответствие с федеральным законодательством и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий и грантов юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические, физические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Ульяновской области) | 24 | Количество участников группыне изменится |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.06.2021 по 29.06.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 29.06.2020 по 13.07.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

 [МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52