|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| На № | 73-ИОГВ-09-03.01/2147вн | от | 05.10.2021 |  | **Исполняющему обязанности Министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий****Ульяновской области****Семёнкину М.И.** |
| О направлении заключения об оценке регулирующего воздействия |  |  |

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия**

**проекта постановления Правительства Ульяновской области**

**«О внесении изменений в постановление Правительства**

**Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2021 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон от 11.06.2021 № 177-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П «О правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П) в части:

1) изменяется наименование постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П;

2) дополняются направления предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат (без учёта сумм налога на добавленную стоимость), связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) (далее – субсидии);

3) уточняется перечень требований, которым должен соответствовать сельскохозяйственный товаропроизводитель для получения субсидий;

4) уточняется перечень требований к договору сельскохозяйственного страхования и страховым организациям;

5) изменяется порядок расчёта объёма субсидии;

6) изменяется порядок принятия решений о предоставлении либо об отказе в предоставлении субсидии;

7) устанавливается порядок рассмотрения заявления сельскохозяйственного товаропроизводителя об отзыве заявления о предоставлении субсидии.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Федеральным законом от 11.06.2021 № 177-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», в том числе:

- пунктом 3 статьи 1 дополнены требования и условия для заключения договора сельскохозяйственного страхования;

- пунктом 5 статьи 1 дополнен перечень сельскохозяйственных рисков, при страховании которых осуществляется оказание государственной поддержки, риском возникновения чрезвычайной ситуации природного характера;

- пунктом 8 статьи 1 внесены изменения в порядок осуществления компенсационных выплат при сельскохозяйственном страховании.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П не учитывает указанных изменений, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и, как следствие, ограничивает права хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки, включая субсидий на случай страхования рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, в том числе урожая многолетних насаждений, в результате воздействия чрезвычайной ситуации природного характера.

Кроме того, по мнению разработчика акта, необходимо уточнение оснований для принятия решения об отказе в предоставлении субсидий и полномочий комиссии при предоставлении субсидий. Так действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – Министерство) принимает решения о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии на основании протокола заседания комиссии, полномочия которой ограничены только проверкой соответствия заявителя требованиям, предусматривающим цели предоставления субсидий. Проверка Министерством соответствия заявителей и страховых организаций условиям и требованиям, установленным иными положениями постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 86-П, комплектности представленных документов, полноты и достоверности содержащихся в них сведений не влияют на принятие Министерством решения о предоставлении или отказе в предоставлении субсидий, что приведёт к принятию неправомерных решений.

Также, в случае отзыва сельскохозяйственным товаропроизводителем заявления о предоставлении субсидии до заключения договора (соглашения) о предостав­лении субсидии и, к примеру, принятия Министерством решения о предостав­лении субсидии, Министерство не сможет ни предоставить субсидию, ни отказать в её предоставлении из-за отсутствия соответствующего основания.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Ульяновской области в виде субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования** | **Индикаторы достижения целей правового регулирования** **по годам** |
| Приведение отдельных положе-ний постановления Правитель-ства Улья­новской области от 06.03.2014 № 86-П в соответ-ствие с Федеральным зако­ном от 11.06.2021 № 177-ФЗ | 2021 год | 1) доля застрахованной посев­ной (посадочной) площади в общей посевной (посадоч­ной) площади (в условных единицах площади):2021 год – 3,35%;2022 год – 3,35%;2023 год – 3,35%;2024 год – 3,3%.2) доля застрахованного пого­ловья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных живот­ных:2021 год – 26,43%;2022 год – 26,43%;2023 год – 26,8%;2024 год – 28,2% |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, животноводства и товарной аквакультуры, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации порядки предоставления данной субсидии уже приведены в соответствие с федеральным законодательством. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ реквизиты НПА** | **Реквизиты НПА о внесении соответствующих изменений** |
| **Тамбовская область**Постановление администрации Тамбовской области от 31.05.2021 № 362 «Об утвержде-нии Правил предоставления субсидий за счёт средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяй-ственного страхования в области растение-водства и (или) животноводства, и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбово-дства), в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» | Постановление администрации Тамбовской области от 13.08.2021 № 586 «О внесении изменений в Правила предоставления субси-дий за счёт средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на - части затрат на уплату страховых премий, начис-ленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства, и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» |
| **Ивановская область**Постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 23-п «Об утверж-дении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяй-ственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по догово-рам сельскохозяйственного страхования» | Постановление Правительства Ивановской области от 19.08.2021 № 382-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельс-кохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхо-вания» |
| **Забайкальский край**Постановление Правительства Забайкальс-кого края от 10.04.2020 № 98 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхо-вания в области растениеводства и животно-водств» | Постановление Правительства Забайкальско-го края от 20.08.2021 № 320 «О внесении изменений в Порядок предоставления субси-дий на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по догово-рам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животновод-ства» |

Приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие
с федеральным законодательством обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют данную меру государственной поддержки.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям, застраховавшим с 1 июля 2021 года риски утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, в том числе урожая многолетних насаждений, в результате воздействия чрезвычайной ситуации природного характера, оплачивать только 20% начисленной страховой премии, остальные 80% – за счёт субсидий. К 2025 году размер возмещения страховой премии достигнет 50%, что соответствует размеру возмещения затрат, действующему в настоящее время при страховании объектов сельскохозяйственного страхования в случае наступления иных установленных событий.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление научным и образовательным организациям, сельскохозяйственным товаропроизводителям грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) части их затрат, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой для собственной переработки сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, а также в целях возмещения части их затрат, связанных с осуществлением сельскохозяйственного страхования» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, на условиях софинансирования из федерального бюджета.

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета Ульяновской области (приложение № 7 к Закону Ульяновской области от 27.11.2020 № 141-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») на 2021 год предусмотрено:

- 5 619,682 тыс. рублей – на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (КБК 287 04 05 93 1 01 R5085 811);

- 29 606,46251 тыс. рублей – на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) (КБК 287 04 05 93 1 01 R5086 811).

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие правила предоставления субсидий в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства, устранить ряд правовых коллизий, а также уточнить ряд положений, ограничивающих возможность получения данной меры государственной поддержки на практике.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроиз­водители | 14 | 15 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 01.09.2021 по 15.09.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Заместитель начальника управления

контроля (надзора) и регуляторной

политики администрации Губернатора

Ульяновской области – начальник

департамента контроля в сфере закупок О.А.Бабужин

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52